№ 150

И С П О Л Н И Т Е Л Ь Н О Е Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

ОРГАНИЗАЦИЯ ОДНОГО ИЛИ НЕСКОЛЬКИХ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СТРУКТУРЕ ДЕПАРТАМЕНТА ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что штат Нью-Йорк остается одним из двух штатов, в которых, в соответствии с законодательством, любые преступления, совершенные 16- и 17-летними подростками, автоматически рассматриваются в контексте общего уголовного права; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что примерно сто (100) подростков заключены в исправительные учреждения штата Нью-Йорк для совершеннолетних преступников, и примерно пятьсот пятьдесят (550) подростков в настоящее время отбывают наказания в тюремных учреждениях местного уровня. Доля представителей не белых рас в общем количестве молодежи в тюрьмах для взрослых, не является пропорционально соизмеримой с долями представителей белой расы, и составляет примерно восемьдесят два (82) процента молодежи, направляемой в исправительные учреждения для взрослых; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что точно установлено, что отбывание молодежью тюремного заключения в исправительных учреждениях для взрослых, оказывает значительное негативное воздействие на лиц этой возрастной категории, в том числе, вреди прочего, ведет к росту количества самоубийств и рецидивов. До данным исследований молодежь, проходящая по делам как взрослые преступники, имеет на 26 (двадцать шесть) процентов выше вероятность возвращения в тюрьму, чем молодые люди, рассматриваемые в рамках ювенального права; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что, не смотря на настойчивые попытки обеспечить принятие на законодательном уровне закона о повышении возраста наступления уголовной ответственности (Raise the Age), который, помимо всего прочего, обеспечил бы получение молодежью услуг и возможностей для рассмотрения и анализа сопутствующих последствий осуждения, органы законодательной власти не смогли прийти к согласию по данному вопросу, что обусловило принятие мной временных мер в ожидании принятия закона, который поднимет возраст наступления уголовной ответственности или обеспечит проведение коренных реформ, предложенных Комиссией по делам молодежи, общественной безопасности и справедливости (Commission on Youth, Public Safety and Justice) и предлагаемым мной законом; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что, в контексте повышения уровня общественной безопасности и справедливости штат Нью-Йорк ориентирован на внедрение политик, которые

обуславливают оптимизацию результатов рассмотрения дел с участием несовершеннолетней молодежи на судебном уровне, а также на принятие мер, направленных на отселение молодежи, в настоящее время отбывающей наказание в исправительных учреждениях, а также на недопущение попадания молодежи, которая будет осуждена на основании действующего законодательства, в тюремные учреждения для взрослых, а также на внедрение программ и услуг, необходимых для содействия снижению показателей рецидивов среди молодежи; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в соответствии с разделом 112 Закона об исправительных учреждениях (Correction Law), руководитель Департамента исправительных учреждений и общественного контроля штата Нью-Йорк (Department of Corrections and Community Supervision, DOCCS) уполномочен управлять, поддерживать в надлежащем состоянии и контролировать исправительные учреждения уровня штата, состояние заключенных, а также ведение всех дел, имеющих отношение к управлению, поддержанию дисциплины, внедрению и соблюдению политик, договорным отношениям и финансовым вопросам, относящимся к эксплуатации таких учреждений; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в соответствии с положениями подраздела 2 раздела 70 Закона об исправительных учреждениях (Correction Law) Департамент DOCCS может организовать или обеспечить функционирование учреждения любого типа или же целевой программы, что не противоречит положениям других законов; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в соответствии с положениями подраздела 3 раздела 70 Закона об исправительных учреждениях, руководитель Департамента DOCCS может организовывать и обеспечивать надлежащее функционирование новых исправительных учреждений в соответствии с потребностями Департамента; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в соответствии с положениями подраздела 8 раздела 70 Закона об исправительных учреждениях, руководитель Департамента DOCCS уполномочен вступать в договорные отношения, в допустимых бюджетных пределах, с любым университетом, социальной организацией или квалифицированным специалистом с целью оказания последним профессиональных услуг любому исправительному учреждению; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в соответствии с положениями раздела 501 Законодательства, регулирующего деятельность исполнительной власти (Executive Law), Управление по делам детей и семей штата Нью-Йорк (New York State Office of Children and Family Services, OCFS) надлежащим образом уполномочено внедрять, контролировать и обеспечивать реализацию либо устанавливать договорные отношения с целью управления и контроля программ, направленных на развитие морального, физического, умственного и социального благополучия молодежи в этом штате; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что одной из ключевых функций Управления OCFS является обеспечение ориентированных программ и услуг для социально неустойчивой молодежи, в частности для правонарушителей в возрасте 16 и 17 лет; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Департамент DOCCS совместно с Управлением OCFS, Управлением по вопросам психического здоровья (Office Mental Health, OMH) и Службой общего назначения (Office of General Services, OGS) получили распоряжение в отношении разработки плана по переводу правонарушителей в возрасте 16 и 17 лет из исправительных учреждений для взрослых в

учреждения, в которых обеспечена адекватная программная поддержка, и работает подготовленный персонал. Указанные ведомства подготовили план, в котором определено подобное учреждение для рассмотрения и утверждения, а также объемы работ и сроки, необходимые для создания в учреждении условий для расселения заключенных женского пола и правонарушителей, представляющих незначительную и среднюю угрозу безопасности, мужского пола 16 и 17 лет, равно как требования к программной поддержке, комплектации персоналом и услугам, которые должны оказываться на базе учреждения; при этом ведомства готовы перейти к практическому выполнению плана;

ИСХОДЯ ИЗ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, Я, ЭНДРЮ М. КУОМО (ANDREW M. КУОМО), Губернатор штата Нью-Йорк, властью, данной мне в соответствии с Конституцией и Законами штата Нью-Йорк, настоящим отдаю распоряжение об обеспечении выполнения указанного плана в качестве временной меры до принятия закона о поднятии возраста наступления уголовной ответственности (Raise the Age) и реализации необходимых реформ, относящихся к законодательству; план должен быть выполнен следующим образом:

1. Руководитель Департамента DOCCS определил учреждение, которое будет использоваться для заключения под стражу девушек и правонарушителей, представляющих незначительную и среднюю угрозу безопасности, мужского пола отдельно от совершеннолетних заключенных в возрасте 18 лет и старше. Переселение молодежи должно происходить поэтапно, чтобы подготовить учреждение; мероприятия в рамках переселения должны начаться в августе 2016 года; и

2. Администрирование учреждения должно осуществляться Департаментом DOCCS; программы и услуги должны реализовываться/предоставляться с учетом консультаций и при подготовительной поддержке со стороны Управления OCFS. В состав обслуживающего персонала учреждения должны входить специалисты, подготовленные к работе с молодежью; и

3. Руководитель Управления OCFS, в сотрудничестве с руководителем Департамента DOCCS и прочих ведомств уровня штата, должен, в отношении любых целевых услуг, принять меры, способствующие специальной подготовке персонала DOCCS, а также меры в рамках пересмотра политик и процедур Департамента DOCCS, регламентирующих работу с молодежью, и обеспечить консультирование по специфическим особенностям. Клинические работники и кураторы дел Управления OCFS должны принимать участие в телеконференциях, видеоконференциях, визитах на объекты, совместных тренингах и консультациях в отношении различных дел, содействуя специалистам Департамента DOCCS в вопросе удовлетворения особых потребностей молодежи, находящейся в подобном(-ых) учреждении/учреждениях. Наконец, Департамент DOCCS и Управление OCFS должны заключить Меморандум о взаимопонимании (Memorandum of Understanding) в отношении реализации подобных программ и оказания подобных услуг; и

4. Руководитель Управления OMH должен направить персонал в подобное учреждение для оказания услуг в штатном режиме с целью удовлетворения потребностей «учреждения уровня один» в соответствии с определением, данным в подразделе 27 раздела 2 Закона об исправительных учреждениях (Correction Law); и

5. В соответствии с разделом 504 Закона об исправительных учреждениях (Correction Law) руководитель Департамента DOCCS имеет право рассматривать запросы от местного исправительного учреждения на размещение несовершеннолетних заключенных, приговоренных к содержанию под стражей на период более 90 дней, в подобном учреждении.

ДОПОЛНИТЕЛЬНО К ЭТОМУ, настоящее Распоряжение вступит в силу немедленно и будет оставаться в силе до дополнительного распоряжения.

И З Д А Н О с моей подписью и малой печатью
штата в городе Олбани (Albany)
сегодня, двадцать второго декабря две
тысячи пятнадцатого года.

ПОДПИСАНО ГУБЕРНАТОРОМ

Секретарь Губернатора