



Built to Lead

Для немедленной публикации:
06/08/2016 г.

ГУБЕРНАТОР ЭНДРЮ М. КУОМО
(ANDREW M. CUOMO)

**ГУБЕРНАТОР КУОМО (CUOMO) ПРОДВИГАЕТ ПРИНЯТИЕ САМОГО СТРОГОГО
В СТРАНЕ ЗАКОНА, НАПРАВЛЕННОГО ПРОТИВ ОРГАНИЗАЦИИ CITIZENS
UNITED**

Советник губернатора издал комментарий для правоохранительных органов на тему «независимости»; Губернатор продвигает принятие важного закона, который впервые добавит строгий запрет на координацию в текст Закона штата Нью-Йорк о выборах (New York State Election Law)

Губернатор Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo) объявил сегодня о принятии впервые в стране мер, направленных на обуздание деятельности предвыборных кампаний с независимыми расходами, чье сильное влияние было обнаружено в 2010 году, при рассмотрении Верховным судом (Supreme Court) иска организации Citizens United против Федеральной избирательной комиссии. Советник губернатора, Альфонсо Дэвид (Alphonso David), опубликовал [мнение](#), направленное правоприменительным учреждениям, содержащее в себе рекомендации относительно действующего законодательства штата и выявления координации между кампаниями с независимыми расходами и кандидатами, которых они поддерживают. В этом мнении разъяснено дозволенное законодательством штата поведение, оно направлено на сохранение честности избирательного процесса в Нью-Йорке.

Губернатор также занимается продвижением проекта закона, который ограничит опасность «quid pro quo», вызванную колоссальными корпоративными пожертвованиями, закон обеспечит автономность групп с независимыми расходами от политических партий или кандидатов, которых они поддерживают. Этот закон также ужесточит требования о раскрытии информации и предписывает группам сообщать личность того или тех, кто их контролирует, а также информацию о сотрудничестве с бывшими штатными сотрудниками или ближайшими родственниками кандидата. Губернатор сделал это объявление во время речи, которую он произнес на юридическом факультете Фордемского университета (Fordham University School of Law).

«Сегодня все жители Нью-Йорка могут свободно голосовать и выражать свое мнение, однако мы видим, что сила влияния и мощь распространения своего мнения среди окружающих может изменяться до неузнаваемости, как это продемонстрировал Верховный суд (Supreme Court), поддержавший организацию Citizens United. Это решение разожгло процесс, похожий на гонку ядерных

вооружений и создало теневую отрасль в Нью-Йорке, опорочив честность избирательного процесса и заглушив голос людей. Нам нужно противодействовать деятельности Citizens United, — **заявил губернатор Куомо (Cuomo)**. — В качестве губернатора Нью-Йорка, я начинаю предпринимать активные действия против сильного влияния независимых групп и сделаю все необходимое для того, чтобы такие комиссии не могли обходить действующие законы и обманывать систему. Мы также ужесточаем требования о раскрытии информации, так что мы будем точно знать, откуда и от кого идут теневые денежные потоки. Наш принцип прост: у вас не получится купить демократию в Нью-Йорке. Я настоятельно рекомендую Законодательному собранию штата поддержать меня и восстановить доверие граждан к власти, приняв этот закон в текущей сессии».

На протяжении последних пяти лет способность обычных граждан влиять на власти постепенно снижается. Сегодня сила электората затенена богатыми жертвователями, при этом выборы продаются и покупаются. Это положение усугубляется также тем, что средний класс стагнирует в экономическом отношении, при этом экономическое неравенство продолжает расти. Такое положение дел обусловлено множеством факторов, однако решение относительно Citizens United нанесло больше вреда вовлечению граждан в политический процесс, чем любое другое решение Верховного суда (Supreme Court) за всю новейшую историю.

Мнение советника относительно применения статьи 14 Закона о выборах

Отсутствие ясности в 14 статье Закона о выборах (Article 14 of the Election Law), вкуче с непоследовательным правоприменением, создало неуверенность относительно границ допустимого поведения и привело к озабоченности случаями грубого нарушения закона. С целью решения этой проблемы и в соответствии с конституционной обязанностью губернатора обеспечивать добросовестное исполнение законов штата Нью-Йорк, мнение советника предоставляет рекомендации относительно интерпретирования понятий «независимость» и «координация» применительно к Закону о выборах штата Нью-Йорк (New York State Election Law).

Согласно этому мнению, в рамках текущего законодательства независимые расходы не могут включать в себя контакты, в которых кандидат, политическая комиссия кандидата или партия «разрешает, запрашивает, предлагает, благоприятствует или сотрудничает в рамках такого контакта». Термины «разрешает, запрашивает, предлагает, благоприятствует или сотрудничает» не определены в тексте закона.

Однако, имеется некоторая общность фактов, подходящих под эти общие определения, которые свидетельствуют о координации и отсутствии независимости. Согласно мнению советника, каждый из этих факторов должен приниматься во внимание сотрудниками контрольных органов, в чьи обязанности входит контроль за исполнением положений закона о выборах, касающихся независимых расходов:

- Принимал ли кандидат участие в создании организации, которая впоследствии стала осуществлять расходы в пользу кандидата;
- Принимал ли кандидат участие в привлечении денежных средств для организации, которая впоследствии стала осуществлять расходы в пользу кандидата;
- Управляется ли организация, совершающая расходы в пользу кандидата, бывшими штатными сотрудниками или ближайшими родственниками кандидата;
- Производится ли в результате этих отношений материал, подготавливаемый во время избирательной кампании кандидата, например предвыборные видеоролики;
- Вовлечена ли организация, совершающая расходы в пользу кандидата, в стратегические дискуссии с представителями предвыборной кампании кандидата, относительно стратегии проведения кампании;
- Имеет ли организация, совершающая расходы в пользу кандидата, общих поставщиков или общее офисное или иное пространство с представителями предвыборной кампании кандидата; и Предоставляет ли жертвователю кандидата существенно значимую часть всех денежных средств, поступающих на счет организации, совершающей расходы в пользу кандидата.

Согласно данному мнению, эти факторы обязательно следует учитывать при принятии решения о наличии или отсутствии связи между кандидатами и независимыми организациями, они также важны для обеспечения первоначальных намерений, с которыми был принят этот закон. Соответственно, согласно этому мнению, необходимо внести изменение в текущее законодательство, с целью определить демаркационную линию между кандидатами и независимыми жертвователями, а также для поддержания открытого и подотчетного избирательного процесса, что представляет собой общественный интерес. Согласно этому мнению, данный закон должен быть ужесточен, в нем также должны быть четко обозначены нарушения требований о независимости и соответствующие «безопасные положения», при необходимости.

Проект закона губернатора

С целью сохранить честность выборов и восстановить доверие граждан к властям, губернатор Куомо (Cuomo) продвигает первый в стране закон, призванный ограничить потенциально нечестные «quid pro quo» схемы с участием жертвователей, выборных государственных чиновников и кампаний с независимыми расходами. Проект закона предусматривает создать самый жесткий в стране закон, направленный против координации: он предусматривает первое в истории внесение запрета на координацию в текст Закона штата Нью-Йорк (New York State election law) о выборах.

Согласно предложению губернатора, кандидатам не получится создавать комиссии, комитеты политических действий (PACs) не могут быть организованы при участии бывших штатных сотрудников кандидата или членов его семьи, кандидатам не будет разрешено обсуждать стратегические действия с подобными комитетами в течение 6 месяцев до даты выборов. Этот закон также предпишет

независимым жертвователям раскрывать личность того или тех, кто контролирует такую группу, а также информацию о сотрудничестве с бывшими штатными сотрудниками или ближайшими родственниками кандидата.

В частности, предложенный губернатором проект закона предусматривает следующее:

- Добавление термина «координация» к списку не независимых расходов и определение следующих сценариев в качестве запрещенной координации:
 - Организация-жертвователь была создана кандидатом или его агентами;
 - Кандидат или его агенты осуществляли сбор денежных средств для организации-жертвователя;
 - Организация-жертвователь была создана бывшими штатными сотрудниками кандидата;
 - Организация-жертвователь управляется кем-либо из ближайших родственников кандидата;
 - В результате данных контактов производятся внутренние материалы, относящиеся к кампании;
 - Кандидат или агенты кандидата запросили или предложили установить контакт;
 - Кандидат или агенты кандидата были материально вовлечены в этот контакт;
 - Кандидат или агенты кандидата были вовлечены в существенную дискуссию с жертвователем относительно такого контакта;
 - Жертвователь вовлечен в обсуждение стратегических действий с кандидатом или агентами кандидата в течение шести месяцев до даты соответствующих выборов; и
 - Жертвователь приобретает подавляющую часть организации-жертвователя и кандидат появляется на мероприятии жертвователя, кандидат или агенты кандидата и жертвователь имеют общих поставщиков, или если контакт произошел для обсуждения какой-либо конфиденциальной информации, относящейся к кампании кандидата.
- Требование раскрытия дополнительной информации лицами и организациями, совершающими независимые расходы.
- Предписание о том, чтобы любые уголовные наказания в связи с законом о выборах осуществлялись при доказанной осведомленности и преднамеренном нарушении в соответствии с имеющимся разделом 14-126 закона о выборах.

Citizens United против Федеральной избирательной комиссии (Federal Elections Commission)

В 2008 году консервативная некоммерческая организация Citizens United выпустила фильм под названием *Hillary: The Movie*, и намеревалась показывать его по телевидению в качестве платной рекламы. В рамках двухстороннего Закона о реформировании избирательных кампаний от 2002 года (Bipartisan Campaign Reform Act of 2002), показ фильма на телевизионных каналах был нарушением

закон. В 2008 году Окружной суд США в Округе Колумбия (United States District Court for the District of Columbia) поддержал BCRA и запретил организации Citizens United показывать платную телевизионную рекламу перед проведением праймериз демократической партии. В 2010 году Верховный суд (Supreme Court) сменил курс и вынес решение, согласно которому властям запрещается ограничивать создание неконтролируемого числа комиссий для независимых расходов.

В результате этого, с 2010 года пожертвования от сторонних групп (действующих независимо от политических кандидатов) выросло более чем вдвое. Пять лет назад в FEC было зарегистрировано 80 крупных комитетов политических действий, при этом независимые расходы составили свыше \$90 млн. В 2012 году в FEC было зарегистрировано более 800 крупных комитетов политических действий, причем эти группы пожертвовали около \$800 млн.

В течение трех избирательных циклов, начиная с 2010 года, крупные комитеты политических действий потратили свыше миллиарда долларов. Около 60% этих пожертвований — свыше \$600 млн — были совершены всего лишь 195 людьми и их супругами. Во время президентских выборов в 2016 года, около половины всех средств, собранных крупными комитетами политических действий до конца февраля, поступили от 50 крупнейших жертвователей и их родственников.

В 2014 году, в первом избирательном цикле, состоявшемся после включения в закон Нью-Йорка о выборах требования о раскрытии дополнительной информации от кампаний с независимыми расходами, на предвыборные кампании в Сенате было потрачено \$60 млн. Комитеты с независимыми расходами потратили \$15 млн из этой суммы. Для сравнения: всего лишь \$2 млн было собрано в результате индивидуальных пожертвований. Расходы на проведение самой дорогой кампании (для 40-го избирательного округа по выборам в Сенат) составили \$7,5 млн — больше, чем было потрачено для проведения 91% кампаний по выборам в Палату представителей Конгресса США (U.S. House) в том же году.

###

Другие новости на веб-сайте www.governor.ny.gov
Штат Нью-Йорк | Executive Chamber | press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418