Для немедленной публикации:
6/2/2016 г.

ГУБЕРНАТОР ЭНДРЮ М. КУОМО (ANDREW M. CUOMO)

ШТАТ НЬЮ-ЙОРК ЗАПУСКАЕТ ПЕРВУЮ ФАЗУ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА ПОМОЩИ БЕЗДОМНЫМ (HOMELESSNESS ACTION PLAN) С БЕСПРЕЦЕДЕНТНЫМ ФИНАНСИРОВАНИЕМ - 10,4 МЛРД. ДОЛЛАРОВ

Объявлен конкурс предложений по проекту строительства 1 200 единиц социального жилья

Организация свыше 500 койко-мест для бездомных в городе Нью-Йорке

Завершена проверка приютов на территории штата

Планируется создать межведомственную комиссию по делам бездомных, которая будет контролировать принятие стратегических мер

Сегодня на уровне штата Нью-Йорк было объявлено о запуске Первой фазы (Phase One) реализации Плана помощи бездомным (Homelessness Action Plan), который является одним из компонентов многостороннего, направленного и комплексного пакета целевых мероприятий, предполагающего участие целого ряда различных ведомств. В своем обращении к Законодательному собранию в 2016 году (State of the State) Губернатор Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo) предложил выделить беспрецедентное финансирование в размере 10,4 млрд. долларов на борьбу с бездомностью на территории штата в течение последующих пяти лет; указанная цифра включает в себя 2,6 миллиарда долларов на строительство социального жилья и 7,8 миллиарда долларов на дальнейшее обеспечение мер по поддержке уже существующих единиц социального жилья и социальных объектов, организацию койко-мест в приютах, а также на поддержку целого ряда услуг, предоставляемых гражданам без определенного места жительства.

В озвученных сегодня утром комментариях на ежегодной конференции Комитета в поддержку социального жилья в штате Нью-Йорк (Supportive Housing Network of New York State) руководитель Управления по вопросам жилищного строительства и развития территориальных сообществ штата Нью-Йорк (New York State Homes and Community Renewal) Джеймс С. Рубин (James S. Rubin) определил направления реализации Первой фазы указанного Плана, которыми, в частности, являются:

- Объявление конкурса предложений по проекту строительства 1 200 единиц социального жилья. Конкурс предложений (RFP) станет основным компонентом Первой фазы плана с бюджетом 2,6 миллиарда долларов по строительству 6 тыс. единиц социального жилья в течение последующих пяти лет.
- Решение вопросов, связанных с несоответствием применимым нормам приютов для бездомных в штате Нью-Йорк, в частности посредством организации в городе Нью-Йорке свыше 500 койко-мест в недостаточно активно используемых учреждениях для бездомных уровня штата или с лицензией штата.
- Создание Межведомственной комиссии по делам бездомных (Interagency Council on Homelessness), которая проанализирует целесообразность и эффективность решений по вопросу борьбы с бездомностью и порекомендует оптимальные практические и стратегические алгоритмы удовлетворения насущных потребностей общин и отдельных лиц.
- Инспекция всех 916 приютов для бездомных и принятие мер по оптимизации условий пребывания в приютах, которые должны быть безопасными, чистыми и поддерживаться в приемлемом состоянии.

Начальник Управления по вопросам жилищного строительства и развития территориальных сообществ (Homes and Community Renewal) Джеймс С. Рубин (James S. Rubin) отметил: «Опирающийся на беспрецедентную финансовую поддержку, которой обеспечены меры по борьбе с бездомностью, план действий Губернатора Куомо (Cuomo) предлагает широкий и всеобъемлющий подход к решению одной из наиболее серьезных и сложных проблем, стоящих перед нашим обществом. План является комплексным в том смысле, что он направлен на решение этой проблемы во всем штате, при этом он обладает гибкостью в части предлагаемых им решений, в основе которых лежит понимание невозможности найти универсальное решение проблемы бездомности. Штат Нью-Йорк всегда демонстрировал готовность и потенциал в вопросах поиска новаторских стратегий и эффективных идей, направленных на решений проблем, которые могут традиционно считаться неразрешимыми. Штат Нью-Йорк стал первым штатом, на территории которого была внедрена модель и система социального жилья, и благодаря Губернатору Куомо (Cuomo), его направленности на устранение комплекса коренных причин хронической бездомности, мы и сейчас идем в авангарде этого движения».

Постоянное социальное жилье

Объявленный и запущенный сегодня Конкурс предложений в рамках **Инициативы создания социального жилья в Имперском штате (Empire State Supportive Housing Initiative)** на уровне Управления штата Нью-Йорк по охране психического здоровья (New York State Office of Mental Health, OMH) направлен на поиск источников финансирования создания порядка 1 200 постоянных единиц социального жилья. Новые жилые единицы предназначены для лиц с особыми потребностями; на их базе предусмотрено предоставление целого ряда социальных услуг, отвечающих нуждам проживающих в них лиц, в частности

тренинги по вопросам трудоустройства, консультирование, практическое обучение с целью передачи навыков независимого проживания, защита прав на получение социальной помощи и содействие в получении и обеспечении первичной медицинской и психологической помощи.

Предложения должны быть поданы в течении 45 дней; уведомления об условном выборе победителей будут выпущены к концу августа. Финансирование, которое будет предоставлено по итогам конкурса предложений Empire State RFP, обеспечит поддержку целевой деятельности и обслуживания, проводимой/предоставляемого на базе социального жилья; финансирование строительства, которое не предоставляется победителям данного конкурса предложений, доступно посредством целого ряда других программ финансирования капитального строительства, реализуемых на уровне штата Нью-Йорк и на местном уровне.

Дополнительные койко-места для приютов

Помимо всего указанного выше штат примет меры по организации 513 дополнительных койко-мест в недостаточно активно используемых приютах уровня штата или с лицензий штата, которые будут непосредственно доступны проживающему на улицах бездомному населению, испытывающему проблемы со здоровьем или столкнувшимся с проблемой злоупотребления алкогольных и наркотических веществ. Штат в сотрудничестве с городом Нью-Йорком определит поставщиков соответствующих услуг, имеющих необходимый опыт и знания в части эффективного управления подобными учреждениями.

Межведомственная комиссия уровня штата по делам бездомных

В декабре 2015 года более 100 ведущих представителей некоммерческих организаций, имеющих отношение к проблеме бездомного населения, встретились с руководителями профильных ведомств штата по вопросам выполняемой такими организациями работы. С целью дальнейшей целевой ориентации и повышения эффективности мер, непрерывно принимаемых на уровне штата по вопросу искоренения бездомности, а также в контексте отхода от представления о наличии универсального решения проблемы бездомности Губернатор Куомо (Cuomo) принял решение о формировании Межведомственной комиссии по делам бездомных (Interagency Council on Homelessness), сопредседателями которой назначены Фрэн Барретт (Fran Barrett), межведомственный координатор некоммерческого обслуживания при Губернаторе, и руководитель Управления HCR Джеймс С. Рубин (James S. Rubin).

Межведомственная комиссия, основной задачей которой определен поиск комплексного подхода к решению проблемы бездомности в масштабе штата, в течение следующих 24 месяцев будет работать в режиме постоянного взаимодействия с поставщиками профильных услуг и органами местного самоуправления с целью определения вопросов и отработки их решений в контексте подготовки эффективной универсальной стратегии по данному вопросу, в частности обеспечивающей действие программы «Непрерывная помощь»

(Continuum of Care) на всей территории штата и предусматривающей детальную проверку практик и процедур с целью устранения препятствий для желающих получить необходимые услуги.

Межведомственная комиссия обеспечит возможность продолжения продуктивного диалога между всеми сторонами проблемы; она начнет работу немедленно, а отчет по результатам ее работы будет представлен в декабре 2016 года. В состав Комиссии вошли:

- Роза Джил (Dr. Rosa Gil), президент и генеральный директор организации Comunilife
- Тони Хэннинген (Tony Hannigan), учредитель и генеральный директор Центра муниципальных услуг (Center for Urban Services)
- Дэбора Дэмм О“Брайен (Deborah Damm O“Brien), исполнительный директор организации Catholic Charities Housing, г. Олбани (Albany)
- Лиллиам Барриос-Паоли (Lilliam Barrios-Paoli), старший советник ректора колледжа Hunter College, председатель Совета директоров организации NYC Health + Hospitals
- Джон Пол Перес (John Paul Perez), ответственный по вопросам взаимоотношений между партнерами, компания Finger Lakes Performing Provider System (FLPPS)
- Преподобная Мария Скейтс (Dr. Maria Skates), генеральный директор центра Johnson Park Center, г. Ютика (Utica)
- Мелисса Спайсер (Melissa Spicer), исполнительный директор, организация Clear Path for Veterans
- Кристин Куинн (Christine Quinn), президент и генеральный директор организации WIN
- Бобби Уоттс (Bobby Watts), исполнительный директор организации Care for the Homeless
- Дейл Зуклевски (Dale Zuchlewski), исполнительный директор, Альянс ради помощи бездомным Западного Нью-Йорка (Homeless Alliance of Western New York)

В состав Комиссии вошли общественные деятели со всего штата, а также представители ведомств и организаций уровня штата, в частности Управления по вопросам предоставления временной помощи и помощи по нетрудоспособности (Office of Temporary and Disability Assistance), Управления по вопросам жилищного строительства и развития территориальных сообществ штата Нью-Йорк (New York State Homes and Community Renewal), Управления по охране психического здоровья (Office of Mental Health), Управления по борьбе с алкоголизмом и наркоманией (Office of Alcoholism and Substance Abuse Services), Управления по делам детей и семей (Office of Children and Family Services), Департамента исправительных учреждений и общественного контроля (Department of Corrections and Community Supervision), Департамента здравоохранения (Department of Health), в том числе Института СПИДа (AIDS Institute), и Управления по предупреждению бытового насилия (Office for the Prevention of Domestic Violence).

Инициатива с проверкой на уровне штата

Ключевым критерием успешной реализации Плана помощи бездомным (Homelessness Action Plan) является оптимизация условий пребывания в приютах, которые должны быть безопасными, чистыми и поддерживаться в приемлемом состоянии. В своем обращении к Законодательному собранию Губернатор объявил о беспрецедентных скоординированных усилиях, направленных на обеспечение проведения инспекционных мероприятий во всех уголках штата. На сегодняшний день проведение соответствующих инспекционных мероприятий официально завершено. Межведомственная комиссия уровня штата по проверке состояния приютов для бездомных, возглавляемая Управлением по вопросам предоставления временной помощи и помощи по нетрудоспособности (OTDA), выявила недостатки в 97 процентах приютов, функционирующих на территории штата Нью-Йорк. Такими недостатками являются особенности качества временного жилья и приютов, нежелательным образом влияющие на здоровье, безопасность и качество жизни пребывающих в них лиц. Выявленные недостатки признанные неприемлемыми. В ответ на результаты инспекции штат объявил о том, что им будут приняты следующие меры:

- Все приюты для бездомных, финансируемые из государственных фондов, попадают в непосредственное управление на уровне штата и подлежат ежегодным проверкам профильными ведомствами штата, в том числе новые приюты, ранее входящие в категорию «нелицензированных» приютов
- Все недостатки, выявленные в приютах, должны быть устранены в установленные сроки (указаны ниже); в противном случае штат примет принудительные меры, в частности, среди прочего, такие приюты могут быть закрыты, переданы под временный контроль сторонней управляющей организации, выплата денежных компенсаций таким приютам может быть задержана или же количество поступающих клиентов пользователей может быть ограничено.
- Операторы приютов, находящихся в чрезвычайном состоянии, должны представить в местный отдел службы социального обеспечения экстренный план действий в этой связи; в свою очередь каждый районный филиал службы должен представить такой план на утверждение в Управление OTDA. Нормы также предусматривают незамедлительное информирование компетентных органов штата и любых значимых происшествиям, способных негативно повлиять на уровень безопасности на территории приютов.
- Суточная (*per diem*) плата за эксплуатацию приютами должна быть пересмотрена и утверждена для всех типов приютов. Штат пришел к выводу, что размер оплаты, перечисляемой операторам приютов местными социальными службами, варьируется в достаточно широком диапазоне и не зависит от качества обслуживания условий проживания, обеспеченных в приюте, а также от типа предоставляемых на их территории социальных услуг. Штат проверит соответствие размера компенсации типу предоставляемых на территории приюта услуг, а также мерам, применяемым для поддержания на уровне приюта адекватного уровня

безопасности, гигиены и обеспечения в нем надлежащих условий проживания и эксплуатации.

На сегодняшний день местные отделения социальных служб получали индивидуально подготовленные приютами запросы о финансировании. Штат проведет работу с местными социальными службами и отработает план корректирующим мер, которые будет реализован для всех приютов с нарушениями. В соответствии с планом корректирующих действий все операторы приютов должны будут предоставить удовлетворительные доказательства принятия мер, необходимых для исправления ситуации.

Необходимость принятия дополнительных мер будет определена для приютов с наиболее серьезными нарушениями:

- Штат передаст отдельные приюты под временный контроль управляющей организации, если выявленные нарушения не будут устранены в течение 90 дней.
- Приюты с наиболее серьезными нарушениями будут закрыты, если меры по окончательному устранению выявленных нарушений не будут приняты в течение 180 дней.

Любой приют, которому предписано предоставить план действий в связи с собственным закрытием, должен обеспечить перевод лиц, проживающих в приюте, в места постоянного проживания или же в другие приюты до даты закрытия. Местное отделение социальной службы несет ответственность за то, чтобы все лица, проживающие в подлежащих закрытию приютах, были обеспечены приемлемым жильем до фактического закрытия приютов. Штат проконтролирует надлежащее размещение всех лиц, проживающих в таких приютах, в местах постоянного проживания или других приютах, отвечающих гигиеническим требованиям, а также требованиям безопасности и поддержания полноценного эксплуатационно-технического состояния.

Межведомственная группа проверила все 916 приютов для бездомных в штате в течение 35-дневного периода. Инспекторы обнаружили 25 815 нарушений на уровне приспособленности помещений приютов для проживания, а также на уровне соответствия стандартам безопасности, ставших причиной нежелательного воздействия на состояние здоровья и безопасность жителей приютов; 4 344 из выявленных нарушений были определены как серьезные.

С подробным заключением по результатам исследования можно ознакомиться здесь.

Координатор межведомственного взаимодействия на уровне некоммерческих организаций Фрэн Барретт (Fran Barrett) сказала:
«Бездомные лица находятся в чрезвычайно сложной ситуации. Объединив опыт и знания государственных профильных ведомств и частных экспертов, мы постараемся обратить вспять тенденцию формирования таких социальных условий, в которых в любую ночь на улицах городов нашего штата находятся 88 тысяч бездомных. Губернатор осведомлен о пугающих темпах роста числа

бездомных семей, в связи с чем перед Межведомственной комиссией им поставлена задача поиска оперативных и целесообразных решений данной проблемы».

Руководитель Управления по вопросам психического здоровья (Office of Mental Health) Энн Салливан (Ann Sullivan) сказала: «Финансирование исторического масштаба, направляемое Губернатором Куомо (Cuomo) на борьбу с бездомностью, обеспечит тысячам жителей штата Нью-Йорк поддержку, которая им нужна для того, чтобы коренным образом изменить свои жизни. Для лиц, которые борются с психическими расстройствами и проблемами, связанными со злоупотреблением наркотическими веществами и алкогольными напитками, безопасное место для жизни, на базе которого предоставляются все необходимые услуги, открывает путь к выздоровлению и восстановлению жизненного потенциала. План Губернатора улучшит жизни наших наиболее социально уязвимых жителей, поскольку он объединит усилия различных организаций, общин и поставщиков услуг, стремящихся разработать действенные и окончательные решения проблемы бездомности в штате Нью-Йорк».

Начальник Управления по предоставлению пособий по временной нетрудоспособности (Office of Temporary and Disability Assistance) Сэмюэл Д. Робертс (Samuel D. Roberts) отметил: «Комплексная проверка условий проживания бездомных в штате Нью-Йорк является первым и очень важным шагом в направлении создания обязательных социальных стандартов. Доступ к собственному жилью, которым может являться как одна комната, так и квартира, способен вселить в людей, решающих насущные проблемы или переживающих сложные периоды в жизни, желание вновь взглянуть вперед и встать на путь к более яркому и независимому будущему».

Лиллиам Барриос Паоли (Lilliam Barrios Paoli), старший советник ректора колледжа Hunter College, председатель Совета директоров организации NYC Health + Hospitals, сказала: «Приверженность Губернатора Куомо (Cuomo) курсу на инвестирование в доступное жилье и разрешение кризиса бездомности открывает перед штатом Нью-Йорк путь в более яркое завтра. От организации межведомственной комиссии по вопросам помощи бездомным до перехода к практической реализации строительства 1 200 единиц социального жилья — мы в штате Нью-Йорк принимаем целый ряд мер, направленных на недопущение развития кризисной ситуации. Я аплодирую Губернатору Куомо (Cuomo) за его инициативную и лидерскую позицию по данному вопросу и надеюсь на то, что в скором будущем эти капиталовложения окажут положительный эффект на качество жизни представителей наиболее социально уязвимых слоев населения штата Нью-Йорк».

Роза Джил (Dr. Rosa Gil), президент и генеральный директор организации Comunilife, сказала: «Принятые сегодня меры, о которых объявлено на уровне штата Нью-Йорк, являются необходимыми для смягчения эффекта кризиса бездомности. Финансируя строительство новых единиц жилья, организацию

доступных койко-мест и обслуживание представителей целевых групп населения, штат делает активный шаг в направлении обеспечения нуждающимся доступа к ресурсам, которые помогут им твердо встать на путь к здоровью, возрождению и процветанию. Я аплодирую Губернатору Куомо (Cuomo) за его инициативную позицию по данному вопросу, а также за его приверженность курсу на улучшение жизни ньюйоркцев».

Тони Хэннинген (Tony Hannigan), учредитель и генеральный директор Центра муниципальных услуг (Center for Urban Services), сказал: «Участие в Межведомственной комиссии штата по делам бездомных (Interagency Council on Homelessness) является замечательной возможностью для меня и всех нас, работающих над решением этого вопроса, внести свой вклад в выработку более качественной системы обеспечения жилья для бездомных лиц и семей штата Нью-Йорк».

Дэбора Дэмм О“Брайен (Deborah Damm O“Brien), исполнительный директор организации Catholic Charities Housing, г. Олбани (Albany), сказала: «Губернатор Куомо (Cuomo) и штат Нью-Йорк идут в авангарде движения за ликвидацию такого ужасного социального явления как бездомность; своим примером они дают всем понять, что проблема бездомности, не смотря на глубину и мнимую несокрушимость, может быть успешно решена. Предложенный комплексный план действий поможет не только увести людей с улиц, но заставит их поверить в то, что даже у бездомных и социально уязвимых людей может быть реальная надежда на собственное жилье. Сегодня компас морали штата Нью-Йорк указывает в верном направлении, и я горжусь тем, что смогу внести свой вклад в работу Межведомственной консультативной комиссии».

Джон Пол Перес (John Paul Perez), ответственный по вопросам взаимоотношений между партнерами, компания Finger Lakes Performing Provider System (FLPPS), сказал: «Борьба с бездомностью — это вызов, однако план действий, представленный сегодня на уровне штата Нью-Йорк, обеспечивает защиту и дает надежду огромному количеству лиц и семей на всей его территории. Я горжусь тем, что вхожу в состав Губернаторской Межведомственной комиссии по вопросу помощи бездомным (Interagency Council on Homelessness), в рамках которой мы продолжим нашу борьбу со сложившейся кризисной ситуацией через выработку реальных рекомендаций и объяснение причин возникновения этой проблемы на всей территории штата Нью-Йорк».

Кристин Куинн (Christine Quinn), президент и генеральный директор организации WIN, сказала: «По мере того, как неблагоприятное влияние такого социального явления как бездомность ширится на уровне наших общин, Губернатор Куомо (Cuomo) в который раз принял правильное решение — вмешаться в ситуацию, в связи с чем на сегодняшний день для всего населения штата Нью-Йорк отрабатываются реальные пути выхода из создавшегося кризиса. Прогрессивные решения, в том числе решение о создании 1 200 единиц социального жилья, существенным образом повысят качество жизни детей и

семей в штате Нью-Йорк. Я благодарю Губернатора Куомо (Cuomo) за комплексные усилия, направленные на борьбу с кризисом, и надеюсь, что в скорейшем будущем приступлю к своим обязанностям в рамках реализации предложенного плана действий».

Бренда Росен (Brenda Rosen), президент и генеральный директор организации Breaking Ground, сказала: «Мы не можем подобрать слов, которыми мы смогли бы достойным образом отблагодарить Губернатора Куомо (Cuomo) за приверженность курсу на оказание помощи бездомным ньюйоркцам, желающим навести порядок в своих жизнях. Временное жилье — это важное условие, которое поможет разорвать порочный круг жилищной нестабильности и бездомности, в котором оказываются наши наиболее социально уязвимые сограждане. Щедрая помощь Губернатора, передаваемая государственным организациям, которые работают в сфере проектирования и строительства социального жилья, станет незаменимым ресурсом и аргументом в нашем стремлении покончить с бездомностью».

Маззи Розенблатт (Muzzy Rosenblatt), исполнительный директор организации BRC, сказала: «Я благодарна и вдохновлена примером Губернатора Куомо (Cuomo), который непрерывно держит руку на пульсе ситуации с бездомными и стремится удовлетворить насущные потребности представителей наших наиболее социально уязвимых слоев населения; я также отдаю должное его приверженности курсу на создание возможностей и обеспечение ресурсов, способных с позитивной стороны и в значительной степени повлиять на качество жизни людей. Его инициативная и лидерская позиция по этому вопросу перекликается с позицией Президента Франклина Д. Рузвельта (FDR), который сказал: «Показателем нашего прогресса является не наша способность дать больше тем, кто и так много имеет, а наша способность дать достаточно тем, кто имеет мало».

Преподобная Мария Скейтс (Dr. Maria Skates), генеральный директор центра Johnson Park Center, г. Ютика (Utica), сказала: «Бездомность – видимая и скрытая – является своеобразной линией разделения имущих и неимущих. План действий штата предлагает действенное решение реальной проблемы, и принятие мер подкреплено беспрецедентной инвестицией, направляемой на борьбу с бездомностью. Поскольку я не понаслышке знаком с проблемой бездомности, я благодарю Губернатора Куомо (Cuomo) за его лидерскую и инициативную позицию, с которой он работает над укреплением института семьи в штате Нью-Йорк».

Мелисса Спайсер (Melissa Spicer), исполнительный директор организации Clear Path for Veterans, сказала: «Проблема бездомного населения — это настоящий кризис для штата Нью-Йорк, в связи с чем Губернатор Куомо (Cuomo) применяет практически ориентированный подход, направленный на устранение причин возникновения этого распространенного явления с моральными корнями. Обеспечение нашим ветеранам, которые, жертвуя жизнями, берегли нас от беды

и защищали нас, подходящего безопасного жилья, которое они смогут называть домом, является нашей приоритетной задачей, и я благодарю Губернатора Куомо (Cuomo) за его лидерскую и инициативную позицию по этому вопросу и приверженность курсу на защиту представителей населения, которые являются его лучшими представителями и не заслуживает жизни на улицах».

Дейл Зуклевски (Dale Zuchlewski), исполнительный директор Альянса ради помощи бездомным Западного Нью-Йорка (Homeless Alliance of Western New York), сказал: Бездомность — это кризис, который наш штат переживает не одно десятилетие; и сегодня, имея анонсированный эффективный план действий, штат Нью-Йорк переходит в беспрецедентное наступление, чтобы, наконец, нанести этой проблеме ощутимый удар. Финансированием строительства более 1 200 единиц социального жилья, организацией 500 койко-мест и поддерживающего обслуживания, мы обеспечиваем нуждающихся возможностями расширенного доступа к ресурсам, необходимым для того, чтобы покончить с жизнью на улице и встать на путь к более яркому будущему. Я благодарю Губернатора Куомо (Cuomo) за его приверженность курсу на повышение качества жизни для миллионов ньюйоркцев по всему штату».

Бобби Уоттс (Bobby Watts), исполнительный директор организации Care for the Homeless из города Нью-Йорка, сказал: «Перед нами замечательный пример федеральной Межведомственной комиссии, которая обеспечила принятие мер по определению и организации доступных ресурсов. Также речь идет о наиболее удачном примере вложения капитала в мероприятия, направленные на решение проблемы бездомности».

###

Другие новости доступны на веб-сайте www.governor.ny.gov
Штат Нью-Йорк | Executive Chamber |press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418