



## **2015 年機會工作計畫**

**為全體民眾恢復經濟機會**

**改進和改革我們的教育體系**

**從認知和現實層面恢復公眾對司法體系的信心與信任**

2015 年 1 月 21 日

州長 Andrew M. Cuomo 今日於 Albany 的帝國廣場會展中心(Empire State Plaza Convention Center)公佈了其「2015 年機會工作計畫」(2015 Opportunity Agenda)。州長的工作計畫旨在恢復經濟機會，改進和改革我們的教育體系，及恢復公眾對我們司法體系的信心與信任。該計畫是富有膽略且全面的一攬子立法改革、州行動和公共投資，將有助於為所有紐約州民眾擴大機會並推動本州繼續向前。

完整的州長 2015 年機會工作計畫政策書位於[這裡](#)；對應的簡報位於[這裡](#)。

### **恢復經濟機會**

#### **1 號提案：將小企業稅率從 6.5% 降至 2.5%**

小企業是本州經濟的血脈，佔據了本州私營部門就業的 43% 和私營部門工資的 35%。為支援我們經濟中這一關鍵領域的發展，州長提議在三年內，將依照第 9-A 條報稅之小企業的淨收入稅率從 6.5% 降至 2.5%。該稅率將成為自 1917 年以來對小企業徵收的最低淨收入稅率，而之前，州長業已實現為小企業減稅超過 5 億美元。欲知詳情，請流覽[這裡](#)。

#### **2 號和 3 號提案：為房主和租戶通過 17 億美元的房產稅減免方案**

過去幾十年裡，紐約州的房產稅一路攀升至歷史高位，從而導致許多家庭懷疑他們能否買得起房子，因為這會加重稅務負擔。為恢復全州的經濟機會，我們必須繼續為那些不堪房產稅重負之中低收入家庭減輕房產稅負擔。

州長 Cuomo 已提議為收入低於 250,000 美元和稅負超過其收入百分之六的家庭提供不動產稅收優惠。家庭可獲得的具體優惠金額由累進收入梯次確定，因此稅負最重和收入水平最低的紐約州民眾將會獲得最大程度的減負。依據該計畫，130 萬紐約州民眾將會每年平均節省約 1,000 美元。欲知詳情，請流覽[這裡](#)。

另據估計，大部份的年總租金皆要歸因於房產稅，因此州長的減輕稅負提案中亦包括租戶優惠。如納稅人的收入不超過 150,000 美元，則當歸因於房產稅的租金金額超過其收入的百分之六時，適用該優惠。這將會確保為約一百萬無房產，但仍要擔負紐約州數十年來所特有之高房產稅率的紐約州民眾帶來公平和平等。依據該計畫，租戶可每年平均節省 400 美元。

#### **4 號提案：現代化改造 JFK、LGA、Stewart 和 Republic 機場**

紐約的機場是進入本州、本地區和本國的門戶。據預計，單單 John F. Kennedy 國際機場和 LaGuardia 機場的年旅客量便達 8000 萬人次，大約可為 350,000 份工作、180 億美元的工資和超過 500 億美元的經濟活動提供支援。然而，這兩座機場在設計和總體乘客體驗方面均一直位列全國最差機場之列。去年，州長啟動了一項[總體規劃設計大賽](#)來重新設計 LaGuardia 和 JFK，並成立了一隻由七人組成的專家顧問團，其精通商業、規劃和當地社區，可就機場的重新設計向州長及紐約與新澤西港務局(Port Authority of New York & New Jersey)提供建議。

LaGuardia 機場是紐約重要的國內空運門戶，年旅客量接近 2700 萬人次。多年來，旅客、企業及機場員工一直呼籲改善前往 LaGuardia 機場的交通。除升級改造機場設施之外，本州將會改善交通狀況，打造通往 LaGuardia 的 AirTrain，於 Mets-Willets Point 站直接接駁地下鐵和長島鐵路局線路。該 AirTrain 將由港務局和 MTA 建造，預計耗資 4.5 億美元。關於該 AirTrain 路線的效果圖，請檢視[這裡](#)。

#### **5 號提案：提議透過 START-UP NY 將 Republic 和 Stewart 機場指定為免稅區**

州長已命令港務局和 Empire State Development 透過設計一座地區性貨物配送中心來增加 Hudson Valley 中 Stewart 機場的貨運量。交通部(Department of Transportation)已與 Empire State Development 攜手發佈了資訊徵詢書(Request for Information, RFI)，為長島的 Republic 機場物色新營運商。為刺激該等機場之中及週邊的經濟發展，州長提議透過 START-UP NY 計畫將兩座機場均指定為免稅區。

#### **6 號提案：於布朗士新建 Metro-North 車站，增加至 Penn 站的通路**

Metro-North 至 Penn 站的通路不僅可增加紐約市與週邊地區之間的公交，而且有助於增強該地區日後應對風暴的能力。Penn Access 專案將為布朗士中服務資源不足和不斷發展的地區提供新的鐵路服務，令該等地區可連通至曼哈頓西部和 Westchester 及其他地區中不斷發展的就業中心。本州將於布朗士的 Co-op City、Morris Park、Parkchester 和 Hunts Point 新建四座車站，將鐵路服務帶給該等車站附近的 93,000 多名居民。該專案亦將在 Morris Park 站為美國最大的醫療設施集中點之一提供服務。新線路及新車站的成本不超過 10 億美元，其中本州投資 2.5 億美元。

### **7 號提案：投資 1.5 億美元於長島和 Westchester 的戰略地點建造垂直停車設施**

為幫助緩解因地區發展而導致的交通擁堵，本州將於長島的 Ronkonkoma 和 Nassau Hub 以及 Westchester 郡 Tarrytown 的 Lighthouse Landing 投資開發垂直停車設施。該等投資將確保目前主要用於停車的地塊可重新開發成綜合專案，以刺激對零售及住宅開發專案進行投入，並有助於更好地發展當地社區及其經濟。本州將會投入 1.5 億美元來幫助抵償停車設施的建造成本。

### **8 號提案：對 New NY 大橋進行投資並加強鞏固紐約州高速路系統**

州長 Cuomo 提議對州高速路系統投入 13 億美元，以降低通行費、實現關鍵維修和維護、助力建造 Tappan Zee 大橋及支援替代交通選擇。

另外，本州將從戰略層面對交通部於全州各地的道路和橋樑網路投入 7.5 億美元，以確保企業能夠發展壯大和創造就業。

### **9 號提案：確保於 2018 年年底之前實現全州的高速寬頻接入**

州長 Cuomo 已設定了一個宏大的目標，即確保每一位紐約州民眾皆可於 2018 年年底之前享用高速寬頻服務。為實現該目標，州長已提議啟動一項 5 億美元的全州寬頻計畫，並另外拉動至少 5 億美元的私營資源來建立新紐約州寬頻計畫(New NY Broadband Program)。該計畫可刺激私營服務提供商在欠發達和不發達社區擴大高速寬頻接入服務。這是本國通用寬頻部署方面最大及最富膽略的州投資。欲知詳情，請流覽[這裡](#)。

### **10 號提案：啟動又一輪 1.1 億美元的 NYSUNY2020 和 NYCUNY2020 計畫，並繼續為 START-UP NY 投資 5000 萬美元**

SUNY2020 和 CUNY2020 挑戰助學金計畫旨在加強本州公立學院與大學的學術課程，同時推動具體校園及附近社區的經濟發展。該計畫可在 SUNY 和 CUNY 校園之中及週邊地區刺激資本開發。我們必須繼續啟動又一輪撥款來擴大 SUNY2020 和 CUNY2020 計畫，從而藉助更多的資本投資來推動這項工作，以確保我們的學院和大學擁有所需的設施與工具來加快我們的經濟發展和擴張步伐。

START-UP NY 旨在鼓勵企業利用本州大學校園原有的研發能力、學術課程和就業訓練計畫，從而利用紐約州高等教育院校的能力。雖然 START-UP NY 計畫仍處於初期，但已推動了超過 9800 萬美元的新投資，促使創造或保留了 2,100 多份新工作。

在幫助新的 START-UP NY 公司與主辦院校建立優質的公私合作關係中，學院與大學領導人扮演著關鍵角色。因此，州長 Cuomo 提議 SUNY 和 CUNY 為那些付出廣為認同的領導並促成研究商業化的校長提供財務激勵。

### **11 號提案：將紐約州風險資本基金翻一番**

由州長 Cuomo 提議建立的紐約州創新風險資本基金(New York State Innovation Venture Capital Fund)旨在對那些利用本州工業和產業集群力量的高增長科技公司進行產權投資，從而支援紐約州中的科技商業化。州長 Cuomo 提議將基金規模從目前的 5000 萬美元翻一番至 1 億美元，以擴大其在將好點子轉化為經濟機會和就業中所發揮的作用。擴增的資金將會專門用於其在與 START-UP NY、熱點計畫及提議的地區經濟集群計畫(Regional Economic Cluster Program)相關之公司中的部份投資。

### **12 號提案：透過區域經濟發展理事會來調整社區學院的行動**

自本州第一次建立我們 30 所 SUNY 社區學院的營運和組織結構以來，已過了 60 多年。當時形成時，該模式確是一種為戰後經濟訓練勞動力的創新方法，但我們知道，1946 年的創新模式通常在當今不再具有創新性。我們需要更好地調整各地區中的學院活動，確保他們真正履行其使命，同時確保提高學生成績。

為培育這一新模式，SUNY 將會建立九家區域規劃理事會，確保紐約市以外的 29 所社區學院與本州九個經濟開發區內的其他學院合作，並確保各學院及來自州機關、地方政府及地區企業和行業的利益相關人共同協作。依據該模式，一個地區中的多所學院將會透過一家由地區召集的理事會開展合作。各理事會的主席將是其中一所學院的校長並採取輪流制，同時理事會的工作將由 SUNY 進行監督。該等理事會將依地區設定課程開發、招生和轉學目標，並向 SUNY 提交年度計畫。這將減小各學院於地區內對學生的競爭，更好地針對地區經濟發展目標和活動來調整教育和訓練計畫服務，並提高學生成績。

### **13 號提案：繼續推進區域經濟發展理事會**

2011 年，州長 Cuomo 建立了十家區域經濟發展理事會(REDC)來制定長期的地區戰略經濟發展計畫。自那以後，REDC 已透過競爭流程撥付了超過 29 億美元州資金，以基於地區優先事務來刺激就業創造。該項新戰略業已於紐約州新創造或保留了 150,000 份工作。

為推進這一進程，州長提議藉助第五輪 REDC 撥款來繼續其地區經濟發展戰略，包括撥付 1.5 億美元來資助地區優先專案及撥付 7000 萬美元的州稅收抵免金額。

### **14 號提案：啟動 15 億美元的紐約州上州經濟復興大賽**

該大賽將會複製成功的 Buffalo Billion 計畫，幫助進一步推動紐約州上州的經濟復興。七個地區有資格競爭三筆各 5 億美元上州復興資金之一：Hudson 中部、首府地區、Mohawk Valley、紐約州中部、州北部、南部地區及 Finger Lakes。具有地區性影響的專案將會被優先考量，並應注重於加強重大基礎設施、振興社區、支援勞動力發展、發展旅遊及提升生活品質。欲知詳情，請流覽 [這裡](#)。

### **15 號提案：將環保基金增至 1.72 億美元**

在 2015-16 行政預算案中，州長提議將環保基金(Environmental Protection Fund)增至 1.72 億美元 – 自其上任以來已增加了 28%。增加的 1000 萬美元將會增至十四個類別，包括土地保護、土地管理及入侵物種控制和預防。增資中包括新分撥給州公園辦公室友好團體的能力撥款。

### **16-18 號提案：提議 5000 萬美元的農場保護基金來擴大和保護南部地區和 Hudson Valley 的農業**

透過投資 5000 萬美元，州長將會啟動兩項戰略性的農場保護計畫，從而旨在確保未來後代仍能擁有完好且有活力的農場。

#### 南部地區農場計畫

長久以來，南部地區一直是蘊含巨大增長潛力的重要農業區。憑藉豐富的水資源和肥沃的土壤，南部地區的農業已準備好迎來爆發式增長。州長將會撥款 3000 萬美元來幫助土地所有者保護、發展和提升農場、農業及相關產業。

#### Hudson Valley 農場計畫

Hudson Valley 地區是紐約州重要的農業中心。5,300 多座農場覆蓋了 730,000 英畝的廣袤土地。在距離曼哈頓 150 哩範圍內，11 郡地區中 18% 的領土皆是農地，這著實令人驚歎。該地區鄰近紐約市及其他重要的人口中心，從而長久以來對農業具有巨大的吸引力。該地區為紐約市的農貿市場提供絕大部份的食品，甚至擁有更大的潛力。紐約市預計，對該地區所產食品的未滿足的需求至少達到 6 億美元。為幫助滿足這一需求及其他需求，州長將會啟動一項戰略性計畫來保護 Hudson Valley 中的農地、農業及相關產業，撥款 2000 萬美元來購買農地保護地役權，確保該河谷地區擁有光明的農業未來。

### **19 號提案：在南部地區啟動清潔能源商業大賽 76West**

紐約州正在快速成為國產清潔能源創新和投資領域的全國領跑者。為推動和加快這一進程，紐約州能源研究和發展管理局(New York State Energy Research and Development Authority)將會啟動空前的 2000 萬美元清潔能源商業大賽 76West，以為南部地區帶來新工作。該大賽將會利用該地區豐富的自然資源、欣欣向榮的先進製造業、可靠的研究和技術轉化能力，以及現成的商業訓練和改善計畫。

這一激動人心的大賽會將世界各地有前景的投資和創新的理念吸引至該地區。作為該大賽的一部份，創業者和公司將會努力展示其理念並為撥款、技術援助及其他服務展開競爭，以幫助將其提議轉化為真正的機會。76West 為創業者和該地區帶來了雙贏，可為大賽的獲勝者提供重要的資金並刺激對南部地區的新投資。

## **20 號提案：對港口和鐵路樞紐基礎設施投資 6500 萬美元**

為幫助本州繼續開展變革性的基礎設施專案，州長 Cuomo 將會提供 6500 萬美元來增強紐約州中的基礎設施撥款。撥款將會支援一項全州性的計畫來資助全州各地的大規模、綜合性基礎設施專案，並推動創新的專案交付方法，包括設計-建造和公私合作。本州將會提供下列資源：

- 為 Oswego 港撥款 4000 萬美元，用於接駁紐約港並於 Syracuse 和 Binghamton 中建造更多的聯合運輸鐵路場站。該等改善將會減少下州公路上的卡車流，增加現有出口活動，加強上州中小企業的出口能力，並擴展地區服務提供商的工作。
- 為 Albany 港撥款 1500 萬美元，用於實施改善以確保紐約州上州準備好應對因 2016 年巴拿馬運河擴建所帶來的集裝箱貨運量的預期增長。本州的投資將會支援對該港口的南部碼頭實施改善，以擴大貨運能力及開展糧食業務。
- 為 Ogdensburg 港撥款 1000 萬美元，用於對該港口的設施和設備實施改善，包括加深港口以容納更大的船隻及擴大儲存糧食和鹽的能力。

## **21 號提案：投資 5000 萬美元將我們的州展覽會場(State Fairgrounds)改造成全年開放的一流多用途場所**

一百多年前，紐約州博覽會(New York State Fair)在一處轉型的資本專案上舉辦。作為該開發專案的一部份，主要大樓中的頭幾棟於 1909 年完工。今年，我們將為打造下世紀充滿活力的嶄新州博覽會奠定基礎，讓其可助推紐約州中部的經濟發展；展示紐約州的食物和農業；並以一種前所未有的方式振興 Onondaga 郡。透過 5000 萬美元的投資，我們可將紐約州博覽會改造成一流的多用途場所，藉由提高展覽會場及週邊社區的吸引力來打造世界級的休閒旅遊目的地，使之成為國內最棒的州博覽會，並於未來幾十年創造更多經濟效益。

## **22 號提案：投資 150 萬美元購置訓練用地並斥資 2500 萬美元於 26 號路沿途實施改善**

Fort Drum 是紐約州的瑰寶之一，亦是該地區的支柱機構。州北部地區的 50,000 多名居民依靠該基地實現經濟穩定，而這僅是紐約州必須且會繼續投資支援該基地及基地工作人員的原因之一。我們完成了 Fort Drum Connector (I-781)以提升該基地的經濟活力。我們建造了 700 多套經濟適用住房。我們將一座煤炭廠改造成 Fort Drum 的 ReEnergy Black River 工廠，這為整個地區創造了就業，並帶來了可再生能源。我們的工作尚未完成。我們會盡己所能地確保 Fort Drum 依然是紐約州強有力的據點，並是與第 10 山地師相稱的大本營。

鑒於 Fort Drum 對於經濟及本國國防事業的重要性，本州將從戰略層面投資 150 萬美元來購置 1,300 多英畝的土地來加強訓練，並斥資 2500 萬美元來繼續推進探討已久的對 Fort Drum 內 26 號路的改善工作。

### **23 號提案：繼續透過挑戰賽來吸引全球對紐約州上州的關注並對「I LOVE NY」推廣活動投資 2500 萬美元**

紐約州會繼續吸引世界各地的遊客。作為經濟引擎，旅遊業直接支援了近 900,000 份工作，並為紐約州帶來了 592 億美元的直接消費收益。在州長 Cuomo 的領導下，本州進一步加大了對旅遊業的支援力度，所採取的措施包括啟動 4500 萬美元的旅遊推廣活動。

為繼續推動上州及其他地區的旅遊經濟，州長將會為現有的 I LOVE NY 行銷推廣活動撥款 2500 萬美元，另會再舉辦一輪州長挑戰賽(Governor's Challenges)，其中包括在 Adirondacks 舉辦冬夏季活動；在 Finger Lakes 舉辦釣魚錦標賽；及在 Finger Lakes 和長島各舉辦一場葡萄酒盃活動。

### **24 號提案：啟動 3500 萬美元的 Global NY 進出口發展計畫**

州長 Cuomo 將會啟動 3500 萬美元的 Global NY 發展計畫，以鼓勵更多的紐約州企業向全球各地的成熟市場及新興市場出口產品。Global NY 發展計畫將提供撥款和貸款來幫助本州的中小企業探索新的出口機會或全球擴張機會，並透過融資發展壯大，贏得競爭。

從今年開始，州長 Cuomo 將率領國際貿易代表團前往各大市場考察，其中包括墨西哥、加拿大、義大利、中國、以色列和古巴。六隻貿易代表團中的五隻皆是前往多個紐約州的長期貿易合作夥伴，而古巴是個特例。自 1960 年以來，與古巴的貿易和旅遊往來大大受限。如今，這一擁有 1100 多萬人口的市場將會向紐約州民眾和紐約州企業敞開大門。未來幾週，州長 Cuomo 將率領一隻特別的貿易代表團前往古巴，為紐約州多個行業的企業尋找機會。

### **25 號提案：將 Unemployment Strikeforce 擴大至失業率最高的十個地區**

州長相信紐約州民眾應有能力為本州的經濟發展做出貢獻，並於 2014 年 5 月彰顯了這一承諾，宣佈建立 Unemployment Strike Force。該多管齊下的新活動係針對本州失業率最高的幾個地區，力求提高就業率。該活動由 Empire State Development 和州勞工部(Department of Labor)等部門攜手開展，旨在從戰略層面上重點關注失業率最高之地區。截止 2014 年春季，本州失業率最高的地區為：Bronx 郡、Jefferson 郡、Lewis 郡和 Kings 郡。在 Bronx，Unemployment Strike Force 已幫助 4,000 名 Bronx 民眾找到了工作，而該郡的失業率亦降至 2008 年以來的最低水平。這項多方攜手的有針對性的工作正在帶來改觀。

州長將會繼續努力確保每一位有求職意願的紐約州民眾皆可找到工作，並提議擴大 Unemployment Strike Force，於另外六個郡投入 1200 萬美元，它們是：St. Lawrence、Oswego、Orleans、Montgomery、Franklin 和 Steuben。

### **26 號提案：成立 Rochester 反貧困專責小組**

Rochester 是本國最貧困的城市之一，而我們必須改變這一現狀。基於州長的 [10 點反貧困機會工](#)

[作計畫](#)，並憑藉對 Rochester 獨特需求的瞭解，該新的專責小組將聯合當地公共、私營及非營利部門的領袖，共同幫助該市對抗貧困與不平等。欲知詳情，請流覽[這裡](#)。

**27-34 號提案：實施經濟流動性計畫，為每一名紐約州民眾提供機會：**

- 1.提高最低工資
- 2.對抗饑餓
- 3.對經濟適用住房和社區開發進行投資
- 4.擴大城市年輕人工作計畫
- 5.增加 MWBE 企業機會
- 6.為背負高額債務的畢業生提供學生貸款減免（欲知詳情，請流覽[這裡](#)）
- 7.成立基於信仰社區發展服務辦公室（欲知詳情，請流覽[這裡](#)）
- 8.出資成立 5000 萬美元的非營利社區發展基金

**增強教育：重要的平衡器**

**我們將會實施遠大的 P-12 工作計畫：**

截至今年，學校補助已達到有史以來的最高水平，而最近的增撥款項中有超過 65% 皆撥給了高需求學區。但是，紐約州的學生仍然落後：

- 紐約州學生「全國報告卡」上的數學成績落後於 31 個其他州；
- 僅四分之三的學生能按時從高中畢業；
- 非裔及拉美裔學生與白人學生之間仍然存在畢業率差距，而獲得高等學位畢業證之學生比例更是相差甚遠。
- 僅有 38% 的高中畢業生做好了就讀大學和工作的準備；並且
- 3-8 年級中僅有三分之一的學生在數學和英語語言藝術方面獲得了熟練及以上等級。

是時候實施大刀闊斧的改革了，目標遠大的 P-12 改革計畫力求：

- 1.實現職業化教學，支援教師，提高標準。
- 2.加強教師評估。
- 3.向優秀教師獎勵績效工資。
- 4.對本州的差校進行改造。
- 5.快速、公平地開除效率低下的教師。
- 6.增加特許學校。
- 7.通過《DREAM Act》和 ETC
- 8.延長市長控制期限。
- 9.繼續支援 4 週歲幼稚園。



10. 啟動 3 週歲幼稚園。

11. 成立紐約指導委員會(NY Mentoring Commission)。

**35 號提案：為承諾在紐約州至少教學五年的優秀畢業生計畫候選人支付全額 SUNY 或 CUNY 學費**

為提高教學品質，我們必須吸引最優秀的候選人並提高對教師職業的尊重。我們知道，在學校的相關因素中，對兒童影響最大的便是教師的素質。我們必須確保我們的孩子擁有最優秀的教師。為激勵我們最優秀的學生日後能從事教師職業，州長提議為 SUNY 和 CUNY 畢業生教育計畫最優秀的候選人提供全額獎學金，前提是該等候選人需是紐約州居民且同意畢業後在紐約州任教五年。

**36 號提案：對教師職業進行投入，為教師制定駐校計畫**

許多教師在剛開始任教時，皆存在實際教學經驗不足的問題。新教師需要完成側重於教育理論的學業，但是卻缺乏實際教學所需的技能與經驗。好教師是慢慢培養出來的，需大量的實踐視導。

州長將會制定紐約教師駐校(NYTR)計畫。該全州性教師駐校模式會將畢業生的教師教育計畫與豐富的實際課堂經驗結合起來。NYTR 將在一所符合條件的學校中將碩士課程與一整年的視導駐校結合起來，類似於醫生訓練。

**37-41 號提案：加強教師評估**

去年，紐約州獲評教學低效之教師的比例不到百分之一，但是我們的學生在學業方面仍然落後。我們需要一套強有力的教師評估系統，從而幫助學校領導肯定並獎勵表現突出之教師，亦有助於發現需幫助改進之教師。

州長提議對教師評估系統進行改革，以確保教師能夠像具有專業技能和優缺點的專業人士那樣得到肯定與對待。為確保我們的教師評估系統真實、準確且公平，州長 Cuomo 提議透過一系列改革來簡化和標準化該系統：

1. 我們將會取消當地衡量標準，而不會採用兩種學生成長衡量標準。在新系統中，百分之五十的分數將基於州考試，或者如教師所教的年級或科目不考試的話，則學生的成長標準將用於衡量教師一年的學術增進。
2. 餘下百分之五十的分數將嚴格依照對教師的行動觀察決定，其中百分之三十五將透過獨立觀察決定，百分之十五將由管理人員觀察決定。
3. 本州各地區目前用於打總結性評分的評分標準不盡相同。各地區會制定自己的扣分點，並鼓勵採取 100 分扣分制。我們會在全州範圍內為教師得分的學生成長標準和觀察部份制定評分標準。
4. 法律亦將規定，如一名教師在任一個得分部份獲評效率低下的話，則該教師將無法獲得

有效或高效評級。

5.我們提議，僅當一名教師連續五年獲得有效評級後，方能獲頒終身任期教師。

#### **42 號提案：成立 2000 萬美元的卓越教師基金來支援頂尖教師**

州長 Cuomo 將會成立 2000 萬美元的卓越教師基金(Teacher Excellence Fund)。該基金將鼓勵優秀教師繼續在最需要他們的教室中任教。高效教師將會有資格透過卓越教師基金每年最高獲得 20,000 美元的額外報酬。需獲得學區與教師聯盟的同意方能獲得該基金的資格。我們將會依據多種因素選擇參與學區，其中包括激勵政策是否是為鼓勵高效教師於差校中工作而制定。

#### **43 號提案：更容易、更公平、更快速地開除效率低下之教師**

目前的教師紀律和解聘制度（通常被稱為 3020-A 聽證會）存在很大問題。聽證會既耗財，又耗時，並容許仲裁人駁回管理者對教師是否勝任和補救措施是否恰當之決定。管理者在試圖開除效率低下和不能勝任之教師時，需要打一場勝負未定的拖延戰，從而管理者本身和學校均要付出很大代價。州長提議對 3020-A 聽證會實施一系列改革，以簡化聽證流程、代替推測並強化證明標準，包括：

- 1.如教師被控身體虐待或性虐待學生，則會快速審理，並於 60 天內做出判決。我們已有一套針對被視為不能勝任之教師的快速審理流程，目前仍需一套針對被控傷害學生之教師的快速審理流程。涉嫌虐待學生的教師將被無薪停職，具體視乎於審查結果，而如涉事教師被判勝訴，則會為其補發工資。另外，如教師被控對兒童實施重罪，則會自動吊銷其教師資格證。
- 2.州長提議減輕施加於各學區的法律負擔，容許其開除連續兩年獲評效率低下之教師。依照新標準，該等教師必須透過清楚且令人信服的證據證明效率低下之評級的計算存在欺詐性，方能反駁該強有力的不能勝任證據。
- 3.廢除目前的法律要求，即管理人員必須試著讓不能勝任或行為不當之教師「複職」。
- 4.廢除「學生必須親自作證及容許學生透過宣誓的書面或視訊聲明作證」的要求。
- 5.對現行法律（即可隨時以任何原因開除非終身任期教師）加以澄清說明。
- 6.新立法可防止在連續學年中為學生安排兩名效率低下的教師。

#### **44 號提案：於紐約州實行馬薩諸塞州模式來改造差校**

在全紐約州，有 100,000 多名學生就讀於 178 所「優先學校」。該等學校係指(i) ELA 和數學總成績在全州排名後 5%，且考試成績未顯示出進步的學校，或(ii)過去三年的畢業率低於 60%的學校。該等學校中，有 77 所近十年來一直很差，另有 27 所近十年來財務狀況一直最差。據預計，自該

等學校變差以來，至少已有 250,000 名學生就讀這 77 所學校，而就讀最差的 27 所學校的學生數亦至少有 64,000 名。

為確保本州師資最差之學校能夠以更快的速度得以改善，州長提議參照馬薩諸塞州的教育破產管理模式出臺立法。如一所學校破產三年，必須由非營利機構、其他學區或轉型專家接管該校。該實體將有權：

- 修改課程安排。
- 無視協定，解雇不合格員工。
- 透過工資激勵來招募優秀教育人才。
- 獲得幼稚園、延長學習時間、社區學校、預科高中及其他州撥款計畫的優先權。

#### **45 號提案：給予差校學生優先權**

為能在短期內給予差校學生更多選擇權，州長將在特許學校抽籤中給予該等學生優先權。

#### **46 號和 47 號提案：在特許學校上限中再增加 100 所並消除地區限制**

依照目前法律，紐約州特許學校的數目最多不得超過 460 所，而紐約市目前僅有 24 所特許學校，仍低於上限。為繼續給全州的家庭和學生提供更多選擇，打破特許學校數目障礙，州長提議在原有上限基礎上再增加 100 所，並於全州設立總上限，而非人為地對各個地區加以限制。

#### **48 號提案：擬議出臺「抗乳化」立法，確保特許學校為高需求人群提供機會**

為確保特許學校的學生人口能夠反映他們所服務的社區，我們將在法律中加入「抗乳化」條款。該條款規定，特許學校在再授權之間的五年時間內，每年需多次向 SED 提交免費和優惠餐(FRPL)學生、英語語言學習者和殘疾學生的入學率，以便本州能夠更好地追蹤該等學生的入學與保留情況。

#### **49 號和 50 號提案：透過用於公共和私人獎學金的 1 億美元教育稅收抵免來促進教育選擇並通過《DREAM Act》，利用今年預算中的 2700 萬美元使之變成現實**

為支援私營部門的個人和企業對那些為家庭中的學生提供教育選擇的教育計畫進行投資，州長 Cuomo 提議出臺教育稅收抵免政策，從而讓納稅人能夠透過向公立學校、學校改善組織、當地教育基金和教育獎學金組織做出符合條件的貢獻來申請稅收抵免。

縱觀全國歷史，紐約州已成為移民者的明燈：紐約市港口的自由女神像和愛麗絲島象徵著本州在歡迎移民以及紀念他們對本州的文化和經濟貢獻中所發揮的核心作用。州長堅信，本州應透過支援紐約州《DREAM Act》來繼續發揚這一傳統。該法案將會支援推進無證移民，讓他們能夠申請州高校學費補助。

### **51 號提案：在紐約市延長市長控制期限並考量於其他城市的可行性**

自 2002 年以來，紐約市一直由市長控制其公立學校系統，而這種做法將於 2015 年到期。州長 Cuomo 會將紐約市的市長控制期限延長三年，並考量於全州其他城市採用市長控制。

### **52 號提案：繼續對全州通行的 4 週歲入園計畫進行投資**

本州目前在四週歲入讀公立幼稚園計畫上的支出超過 7.5 億美元，並服務於全州的 116,000 多名學生。2015-2016 學年，州長 Cuomo 將為全日制四週歲幼稚園計畫撥款 3.65 億美元。

### **53 號提案：對高需求地區的 3 週歲幼稚園計畫投資 2500 萬美元**

早教可消除學業成績的鴻溝，並且不論是在人生的最初階段，或是從長遠來看，皆對孩子益處多多。研究顯示，參加高品質早教計畫的學生在 21 歲前的認知測試得分更高，閱讀和數學成績更好，且讀完大學和找到好工作的可能性更大。

今年，州長 Cuomo 將繼續對四週歲入園計畫進行投資，並在特定的高需求地區將入園年齡放寬至三週歲。我們知道，對於需求最大的孩子而言，高品質的學習體驗必須更早開始。正鑒於此，本州將會投資 2500 萬美元來支援部份地區新推出的針對三週歲兒童的半日制和全日制優質幼稚園計畫。該等地區制定了計畫，力求在最有助於提高學生和社區學業成效的地區推出這些服務。

### **54 號提案：成立紐約年輕人指導委員會**

1987 年，Matilda Raffa Cuomo 女士擔任一家委員會的主席，而正是該委員會制定了國內第一項基於學校的一對一指導計畫 – 紐約州指導計畫(New York State Mentoring Program)。這項大獲成功的計畫致力於篩選和訓練志願者，然後將志願者與其社區中的兒童結成對子，藉此防止高中輟學。在該計畫於 1995 年結束之前，它成功地將數千名最貧困的學生和訓練有素的導師網路連結起來，讓這些學生能夠順利完成學業。

州長 Cuomo 將會再次履行本州的承諾，成立紐約年輕人指導委員會，而 Cuomo 女士將無償擔任該委員會的主席。她將攜手私營部門和非營利合作夥伴共同物色導師，為寄養兒童、高需求社區中的兒童及其他有需求的兒童提供指導。藉助該計畫，我們能夠利用我們社區中的人才來指導我們的孩子獲得成功。

### **在改革成功的前提下增加州援助金**

依照現有方案，本州今年計畫將州援助金增加 1.7%，或 3.77 億美元。州長提議了一項大膽的改革計畫，即將紐約州的教育系統改造成全國最出色的教育系統。這些改革必須落實到位，從而確保以造福兒童的方式投入公共資金。如立法會通過這些改革，州長 Cuomo 將會提議將州援助金提高到有史以來的最高水平 – 增加 4.8%，或 11 億美元。

## 提升公共安全

### **55 號提案：繼續增加核心地區的安保人員**

鑒於全球各地恐怖主義活動的猖獗，去年秋季，我們將國民警衛隊的人員增加了一倍，並在港務局和 MTA 警察局及州警察局等核心地區增派了警力。考量到海外地區近期發生的襲擊事件，我們正保持增兵水平，包括 300 名國民警衛隊隊員和 50 名州警，另得到 4000 萬美元的撥款支援。

### **56 號提案：開展反恐能力檢查**

隨著紐約州所面臨的恐怖威脅的本質的演變，我們必須確保對我們的努力和資源做相應調整，從而方能更有效地應對威脅。這便需要全面檢查紐約州現有的準備和預防工作。執行該等檢查需具備作戰和政策知識，而這正是州長召喚 Ray Kelly 負責這項工作的原因。

作為一名紐約人、紐約警察局歷史上任期最長的局長，及紐約警察局十多年來的反恐工作領導，Kelly 局長最能洞悉紐約州所面臨的威脅及所需的解決辦法。憑藉 Kelly 局長所開展的全面檢查，紐約州將繼續對恐怖主義保持警惕。

### **57 號提案：投資 1500 萬美元開設全國首所應急準備學院**

本州將在 SUNY 內新開設一所由州讚助的應急準備、國土安全與網路安全學院(College of Emergency Preparedness, Homeland Security and Cybersecurity)。該校將從學術與專業方面頒發執法、安全、公共與國際事務、反恐、應急管理、網路安全和取證專業的高級學位。

該校將成為全國首所國土安全學院，將於明年在奧爾巴尼大學(University at Albany)開課，並於 Oriskany 設立衛星校區。

### **58 號提案：斥資 1500 萬美元構建有針對性的作戰應對管理(STORM)線上系統，以協調聯邦、州及地方的應急工作**

為加強和協調地方應急工作，紐約州將構建一個世界級的應急管理與應對網路。近年來，州長一直投資於眾多應急準備計畫，而如今將斥資 5000 萬美元構建一個全州性線上應急系統，以協調與當地政府的工作。我們將就該系統對當地政府開展訓練，並會制定新協定來確保各方高效應對。

### **59 號提案：使用最先進的應急技術加強地方政府**

除新的應對系統之外，我們將繼續加強與郡、市及地方政府的協調工作。認識到地方政府對緊急天氣事件的發生地更為瞭解，州長已要求本州的應急專家加強與地方政府的溝通，參考他們獨特的見解和專業知識，以便更有效地應對日後的緊急天氣事件。

## **60 號提案：投資 5000 萬美元購置新的應急車輛、鏟雪車和 GPS 系統**

紐約州認識到，要想有效應對嚴重天氣事件，僅僅靠訓練和協調是遠遠不夠的，因此本州將會繼續投資購置關鍵資源，包括多用途應急車輛、高軸車輛和更多的鏟雪車。我們將透過採用最先進的 GPS 系統來對該項投資加以補充。該系統可即時主動追蹤該等資產，以便攜手當地合作夥伴開展精確部署。

### **推動政府改革**

## **61 號提案：通過真正的競選經費改革以減小金錢對本政府的影響力**

就對競選資金花費的法律規定而言，紐約州是全國最松的幾個州之一，這導致候選人和前任公職人員將競選資金用於那些與候選資格或公職並無實際關聯的個人消費。依據州長之改革，捐款僅可用於與選舉或公職直接相關之消費。禁止專用於候選人或當職官員個人利益的消費，同時法規中會羅列出眾多明令禁止的消費。

### **為所有人帶來公平**

## **62 號提案：提高年齡**

紐約州是全國僅有的兩個未授予法律授權將 16 歲和 17 歲人群當做青少年對待的州之一。「提高年齡」運動旨在提倡對年輕人所犯的罪行採取青少年應對措施。

州長於 2014 年 4 月成立了一家委員會，其職責是制定一項可行的計畫來改進紐約州過時的青少年司法法律，包括「提高年齡」問題，並提出一系列完善的建議來讓紐約州成為制定有效的年輕人司法政策的全國領先者。該委員會[最近建議](#)了一套旨在轉變司法體系對待所有年輕人之方式的完善改革。該等建議經精心設計，可保持地區檢察官對嚴重暴力犯罪之控制力；容許如年輕人繼續觸犯暴力重罪，則即便考量年輕罪犯身份亦可判處該等罪行；並能夠對最惡劣的暴力犯罪施以更長的刑期，從而保障公共安全。據該委員會預計，如有效落實，該等改革將會每五年在全州防止 1,500 至 2,400 起針對人的犯罪。

州長 Cuomo 支援該委員會的建議，並將會於本次立法會議期間推出立法來實施建議。

## **63 號提案：恢復社區與執法機關之間的信任**

要實現美國的經濟機會夢，其根本在於對我們司法體系最基本的信心和信任。但這種信心和信任一直遭到質疑，於認知和現實層面帶來問題。為恢復社區與執法機關之間的信任和尊重，州長提議了諸多建議，包括：

- 1.成立一家全州性的調解委員會(Reconciliation Commission)來解決受影響社區中的警民關係。
- 2.招募更多的少數族裔加入執法機關。
- 3.於全州範圍內蒐集並公開有關法院傳喚、輕罪及其他治安行動的可用種族和民族資料。
- 4.於高犯罪率地區資助配備替代背心、人體攝像頭和巡邏車防彈玻璃。
- 5.當治安案件中導致手無寸鐵的平民死亡，且案件未呈報給大陪審團或大陪審團未能起訴時，地區檢察官可於案發地區發佈大陪審團報告或事實陳述書。
- 6.州長將會任命一名獨立監察員(Independent Monitor)（如退休法官）來審查那些導致手無寸鐵的平民死亡，且未呈報給大陪審團或大陪審團未能起訴之治安案件。在該等案件中，監察員可推薦州長任命一名特別檢察官。
- 7.獨立監察員將有權查閱將會受到保護的治安檔案和大陪審團資訊。

#### **64 號提案：提升紐約州女性的地位 – 通過《Women’s Equality Act》**

州長一直深深致力於推進全面的立法改革來消除對女性的歧視。過去幾年，紐約州一直是推動性別平等和公平的楷模。州長 Cuomo 的計畫會讓本州再度成為爭求女性平等的全國領導者。

《Women’s Equality Act》將會：

- 1.實現薪資平等，
- 2.禁止在所有工作場所的性騷擾，
- 3.掃除補救歧視的障礙，
- 4.消除家庭地位歧視，
- 5.禁止對家庭暴力受害者的住房歧視，
- 6.消除收入來源歧視，
- 7.透過加強保護令的執行來保護家庭暴力受害者，
- 8.加強人口販賣法律，
- 9.徹底禁止妊娠歧視，及
- 10.保護女性的自由選擇權利。

#### **65 號提案：將 SUNY 的反性騷擾政策擴大至全州**

2014 年，州長 Cuomo 指示 SUNY 理事會採用一項統一且全面的反性騷擾政策來保障其學生的安全和權益。十二月，該政策已被所有 64 所 SUNY 校園所採納。今年，州長正在提議立法將該政策擴大至私立學院，以確保保護紐約州所有的一百多萬大學生。欲知詳情，請流覽[這裡](#)。

#### **66 號提案：為我們的無家可歸者提供援助**

據 2014 年 HUD 無家可歸者普查資料顯示，紐約州的無家可歸人口達 80,590 人，佔據全國無家可歸人口總數的 14%，於全國高居第二。本州目前在由臨時和殘障補助辦公室(Office of

Temporary and Disability Assistance)管理或監管的無家可歸者服務計畫上的支出約為 7.8 億美元，其中包括無家可歸者緊急庇護所、開發新的無家可歸者住房、無家可歸預防活動以及租金補助。

為繼續提供這項支援，州長 Cuomo 提議在後續幾年於無家可歸者服務方面再投入 4.03 億美元，其中包括為可解決紐約市日益增長之無家可歸人口的紐約市租金補助及其他計畫撥款 2.2 億美元。

###

欲知詳情，請造訪 [www.governor.ny.gov](http://www.governor.ny.gov)

紐約州 | Executive Chamber | [press.office@exec.ny.gov](mailto:press.office@exec.ny.gov) | 518.474.8418

**We Work for the People**

Performance \* Integrity \* Pride