



立即發表：2019年1月15日

州長安德魯 M. 葛謨

葛謨州長簡介 2019年司法工作日程：現在是時候了

在第9份《州情咨文 (State of the State)》演講稿中，州長推進工作日程，確保為全體民眾實現全面、真實的正義

葛謨州長：「我們的印章上刻著大紐約州這幾個字。你知道紐約州因何偉大嗎？因為紐約州拒絕分裂和征服，我們相信統一和發展。紐約州是偉大的，因為我們信任社區和互惠關係，我們相信最盛大的宴會有最多的人參加。我們之所以偉大，是因為我們相信最有力的由四個字母組成的單詞是愛。而不是仇恨。紐約州愛你們，紐約州之所以偉大，是因為我們不容忍仇恨。這就是紐約州。這成就了我們今天的地位。這就是我們要傳達給這個國家的消息。」

聯邦政府的職能障礙和關門問題依然存在，但葛謨州長仍帶頭解決影響紐約民眾的每一個重大問題

2020財政年度行政預算案保護紐約民眾抵禦華盛頓 (Washington) 方面毀滅性的聯邦政府攻擊、加強中產階級、保護環境、提供前所未有的教育投資、實施交通擁堵收費、使成年大麻使用合法化、保護我們社區的健康，並推動我們的基礎設施向前發展

《2019年州情咨文》手冊請見[此處](#)

安德魯 M. 葛謨州長今日發表了 2019 年《州情咨文》演講稿。州長設立的 2019 年司法工作日程確保為全體民眾實現全面、真實的正義。儘管聯邦政府的職能障礙和關門問題依然存在，但州長正在引領前進的道路。司法工作日程保護紐約民眾抵禦華盛頓方面毀滅性的聯邦政府攻擊、加強中產階級、保護環境、改善我們社區的衛生狀況、面向 21 世紀投資我們的基礎設施。預算案連續第九年穩定支出增速並將其控制在 2% 以下。去年十二月，面對美國最嚴重的社會危機，以及聯邦政府企圖逆轉幾代人取得的進步，葛謨州長提出立法議程，使州議會能夠在召開會議時立即處理這些首要工作。州長在這份《州情咨文》演講稿中呼籲州議會在會期的前 100 天內迅速及時地處理這些優先事項。

「面對國家層面上前所未有的挑戰和完全停滯不前的聯邦政府，紐約州將實現我們歷史上最有效率的議程，並鞏固我們的成就記錄，」州長葛謨表示。「這份司法

工作日程真正能確保我們的貧困學校獲得公平份額的資金、推進具有歷史意義的刑事司法改革、捍衛我們的醫療服務、抵禦聯邦政府保護本州婦女的權利、領導本國應對氣候變化以及水域和環境污染。華盛頓方面的極端保守派以分裂來執政並助推職能障礙，但是紐約州將樹立進步的燈塔，並採取行動真正改變人們的生活。」

2020 財政年度行政預算案：

- 2020 財政年度行政預算案基於資金總額撥款 1,752 億美元。
- 州運營資金為 1,020 億美元，增長 1.9%
- 醫療和教育支出增長 3.6%，行政機構增長 0.8%。

經濟正義

繼續分階段實施中產階級減稅措施：預算案支持分階段實施中產階級減稅措施。根據這些改革措施，減稅措施全面實施後，稅率將繼續下調至 5.5% 和 6%，中產階級所得稅稅率將下調多達 20%，六百萬個報稅民眾截至 2025 年預計將節省 42 億美元資金。新稅率分階段實施，將成為紐約州 70 多年來最低的中產階級稅率。

延長百萬富翁稅：為了保護在提高累進稅和確保紐約州中產階級稅收公平方面取得的進展，葛謨州長提議把目前對百萬富翁實施的稅率延長五年。此舉每年將保留無法從別處取得的大約 44 億美元的資金，用於對教育和基礎設施進行重要投資，以確保紐約州未來的經濟繁榮。

永久確立大獲成功的物業稅上限：葛謨州長首次設定房產稅上限，以此作為他首次競選州長的重要籌碼，也是他這屆政府第一年的工作重點。2012 年實施稅收上限以來，平均增長率約為 2%，稅收上限為納稅人節省了約 250 億美元資金。就像他過去主張的那樣，州長建議紐約州保留物業稅上限並永久確立這一稅項。

彌合附帶權益漏洞：由於聯邦法律存在嚴重漏洞，美國一些最富有的人，包括對沖基金經理和私人股本投資者，所得稅稅率低於許多中產階級家庭。這種『附帶權益』漏洞給紐約州中產階級造成了巨大損失，紐約州每年損失約 1 億美元。為了確保最富有的美國人支付公平份額的所得稅，葛謨州長將採取具有里程碑意義的措施，彌合紐約州法律中的附帶權益漏洞，並有效消除聯邦稅法中這一漏洞帶來的好處。

爭取全額扣除州稅和地方稅 (State and Local Taxes, SALT)：聯邦稅法在國會討論期間，葛謨州長即已在每個步驟採取行動阻止。該稅法通過後，紐約州和其他三個州聯合向聯邦政府提起訴訟，控告這項非法且針對性的攻擊。州長將繼續與這項法律及其對紐約州造成的威脅作鬥爭，他敦促民主黨主導的新眾議會團結一致，要求全面恢復扣減州稅和地方稅。

繼續起訴聯邦政府提出違反憲法的稅法打擊紐約州： 葛謨州長和總檢察長芭芭拉 D. 安德伍德 (Barbara D. Underwood) 提起訴訟，保護紐約州及其納稅人免受華盛頓當局大幅削減州稅和地方稅扣除額造成的影響。該訴訟辯稱，新的州稅和地方稅上限是針對紐約州和類似地位的州製定的，它干擾了各州做出自己的財政決定的權利，並且會對這些州的納稅人造成不恰當的傷害。州長和總檢察長利蒂希亞·詹姆斯 (Letitia James) 將繼續鬥爭，推翻該法律對州稅和地方稅減扣額設立的前所未有的違憲限制。

鞏固 21 世紀基礎設施

向美國最大規模的基礎設施項目再投資 1,500 億美元： 葛謨州長做出了前所未有的承諾，在未來五年向基礎設施項目投資 1,500 億美元。從 2020 財政年度開始，這些資本項目將重建交通系統和公共交通系統、推動經濟和社區發展、創造新的環境設施和公園設施，並支持我們的可持續能源未來。

減少紐約市 (New York City, NYC) 的交通擁堵並資助紐約大都會運輸署 (Metropolitan Transportation Authority, MTA)： 今年，州長將實施擁堵收費，從而確立可靠的資金源以改造交通系統，並減輕曼哈頓區 (Manhattan) 的擁堵問題。該計畫對在紐約市最擁堵區域行駛的車輛收費，然後把這些資金再投資於改善交通狀況，從而克服交通擁堵，並為紐約市居民和遊客提供應得的世界級交通系統。

給紐約大都會運輸署建立問責制： 紐約大都會運輸署是個缺乏問責制的官僚機構。由 17 個成員組成的委員會沒有對個人給予明確多數的候選人提名，而代表紐約大都會運輸署員工的 32 個工會對任命委員會成員的在任官員施加了重大的政治權力。為了徹底改革這一官僚體制並修復該系統，州長將與州議會合作，對紐約大都會運輸署建立明確權力，同時繼續解決資金需求，並由紐約市和紐約州分攤短缺的專項資金。只有獲得明確的授權和充足的資金，紐約大都會運輸署才能徹底改造，成為紐約民眾應該擁有的高效且有效的交通系統。

擴大設計-建造和制定其他效率措施，以加快建設項目： 葛謨州長提出的 1,000 億美元的基礎設施項目是美國規模最大規模、最大膽的項目。該項目要取得成功，关键在于州長富於遠見的決策，他決定採取設計-建造方法建設複雜的項目，由同一个承包商同时负责一个项目的设计和实际建造，从而节省纳税人的时间和金钱。為了確保全州各類項目的效率，執行預算案包括立法，用於授權使用最先進的方法，如風險施工經理和建造施工經理，同時把設計-建造擴大到其他機構。

延續紐約州自下而上的經濟發展戰略

給區域經濟發展委員會 (Regional Economic Development Council, REDC) 第九輪活動撥款 7.5 億美元： 2011 年，葛謨州長設立了 10 個區域經濟發展委員會，用於制定長期區域戰略經濟發展計畫。自那時起，區域經濟發展委員會已撥款 61

億美元給 7,300 多個項目。這項新策略已在紐約州創造或保留了 23 萬份工作。行政預算案包含核心資本和課稅津貼，與各項現有的機構計畫相結合，第九輪區域經濟發展委員會撥款將達到 7.5 億美元。

利用第四次中心區復興計畫 (Downtown Revitalization Initiative) 在投資全州社區：中心區復興計畫把中心區街區改造成活躍的社區，使下一代紐約民眾願意在那裡生活、工作和養家。參與該計畫的社區由紐約州的十個區域經濟發展委員會根據中心區的改造潛力加以提名。透過三輪撥款，每個優勝的社區都獲得 1,000 萬美元撥款，用於制定中心區戰略投資計畫，並實施有帶動作用的關鍵項目以推動社區的復興願景。行政預算案為第四輪中心區復興計畫提供 1 億美元的撥款。

確保全體民眾接受優質教育

要求各地區以更公平的方式向其最貧困的學校分配州補助金：紐約州把 70% 的資金分配給最貧困的地區，但這些地區並不總是公平地向學校分配資金。事實上，某些學區的學校的需求明顯高於其他學區，而這些學校獲得的資金卻低於學區的平均水平。我們必須解決這個問題，因此，葛謨州長提議要求這些學區拿出 2019-2020 年的部分學校補助金，增加這些高需求學校的每個學生分得的補助金。增加分配補助金將有助於確保資金惠及這些學生，這筆資金旨在幫助改善最貧困學生的教育成果。

增加 10 億元教育補助金：2012 財政年度以來，紐約州提供給學區的資助金增加了 81 億美元 (42%)。今年增加的資金有 70% 以上都提供給了高需求學區。基金會補助金 (Foundation Aid) 增加了 3.38 億美元。

增加免費學前班：預算案包括為幼兒園另外提供 1,500 萬美元撥款，用於在高需求校區內面向三、四歲兒童增加提供優質的半日制和全日制幼兒園教學。

利用『我們教育紐約州 (We Teach NY)』計畫在師資短缺地區招募 250 個新教師：為了實現教師隊伍的多元化並增強其實力，葛謨州長提出向『我們教育紐約州』計畫投資 300 萬美元，該計畫將在 2024 年戰略性地招募 250 個新教師，填補紐約州課堂已確立的短缺職位。

為高貧困學校增加碩士教師，以增加提供高級課程：2013 年，葛謨州長啟動了紐約州教師碩士計畫 (New York State Master Teacher Program)，以加強我們國家的科學、技術、工程、數學 (Science, Technology, Engineering, Mathematics, STEM) 教育，為選定的教育工作者提供為期四年每年 1.5 萬美元的津貼、職業發展機會和平台，從而為下一代科學、技術、工程、數學教師營造支持性的環境。為了招募優秀的教育工作者並在最貧窮的學校和留住他們，行政預算案將提供 150 萬美元資金，以支持 100 個教師在教師流動率較高的學校或相對缺乏經驗的教師比例較高的學校。

保護學生貸款借款人： 紐約州大約有 280 萬個學生貸款借款人，這些人有數百億美元的未償還學生貸款債務，這些債務由大約 30 家學生貸款服務機構償還。州長將推進對學生貸款借款人的全面保護措施，要求為紐約民眾持有的學生貸款提供服務的公司獲得州執照，並滿足與管理抵押貸款等其他重要貸款產品的法律法規一致的標準；禁止收取前期費用；要求訂立公平的合約，並清楚明確地向借款人披露資料；並處罰不遵守法律的行為。

為每個紐約民眾創造經濟機會

設立斥資 1.75 億美元的勞動力計畫： 葛謨州長將針對勞動力投資新設整合融資申請 (Consolidated Funding Application)，這些投資將支持地區戰略性工作，滿足企業對勞動力的短期需求，改善地區人才渠道，擴大學徒制，並滿足行業擴展的長期需求——重點關注就業需求不斷增加的新興領域，例如：清潔能源、保健技術、計算機科學等。這些資金還將支持改善婦女、青年和其他面臨職業成就巨大障礙的人群的經濟安全。

加強員工培訓獎勵計畫 (Employee Training Incentive Program, ETIP) 來增加由雇主主導的培訓機會： 葛謨州長提議擴大員工培訓獎勵計畫，從而為更多行業提供更多的培訓方案，在提供經批准的培訓的過程中，使擁有專門培訓機構的僱主獲取行業專業知識，並把員工培訓獎勵計畫退稅額擴展至其他高科技行業的實習機會。

把第 183 號行政命令編入法律，並將其保護措施擴展至地方政府，從而保護工人抵制廢除工會活動： 紐約州在支持工會工人方面有著悠久而傑出的歷史。今年，葛謨州長將通過立法來繼續推進對工會的支持，不僅將把第 183 號行政命令寫入法律，而且還將其保護措施擴大到地方政府，以確保更多的工會工人得到保護。

加大對工資盜竊的刑事處罰： 葛謨州長將推動立法，從而對故意或蓄意盜竊工資的雇主增加刑事處罰，把盜竊工資與其他形式的盜竊行為更加密切地聯繫起來。

確保提供經濟適用房

制定具歷史意義的法例，加強租金管制： 今年，州長提出了積極的租金監管改革措施，包括終結允許空置房屋解除管制的條例、取消優惠租金，以及限制建築和公寓改造費用。這些變革將維護受租金管制的住房存量、加強租戶獲得經濟適用房的權利，並確保紐約民眾擁有安全優質的經濟適用房。

限制保證金以減少住房障礙： 葛謨州長將建議立法，在紐約州把保證金限定為最多一個月的租金，從而把紐約州的保證金限制為本國最強大的。該法規將有助於確保繁重的保證金不再妨礙人們設法尋找新居所。

幫助家庭建立信用，並全面評估信用分數： 在紐約州，大多數房東會對潛在租戶開展背景信用調查，這往往會導致他們拒絕信用分數較低的或信用記錄不充分的申請者。為確保紐約州全體民眾都有公平機會獲得優質經濟適用房，葛謨州長將頒佈法規，禁止紐約州資助的房屋運營商自動拒絕信用不良的或有破產歷史的申請者。相反，紐約州將要求對所有潛在租戶和房主開展全面評估，以確定他們的信用記錄背後的情況，以及他們提前支付租金的能力。

頒佈收入來源保護措施，支持人人享有公平住房： 在紐約州的某些地區，房東可以根據申請者的合法收入來源拒絕他們，這嚴重影響了依賴非工資收入或收入補助金的家庭，以及使用代金券為其家庭獲得住房的家庭。州長將與州議會合作，修訂《紐約州人權法 (New York State Human Rights Law)》，在全州禁止根據合法收入來源施加歧視，以確保這種合法收入不會成為住房的全面障礙，從而減輕紐約州經濟脆弱人員的財務不穩定性。

打擊貧困

支持帝國州減貧計畫 (Empire State Poverty Reduction Initiative, ESPRI) 社區，並在區域經濟發展委員會勞動力發展委員會 (Workforce Development Committees) 確立帝國州減貧計畫的代表人員： 2016 年，葛謨州長創建了帝國州減貧計畫，以消除貧困和減少不平等現象。帝國州減貧計畫是州長反貧困工作議程的重要內容，葛謨州長今年提議基於這些州和地方合作夥伴取得的成就解決貧困問題，通過繼續資助帝國州減貧計畫來支持更多社區工作。帝國州減貧計畫也將繼續支持區域經濟發展委員會和經濟發展團體擴大並深化對當地扶貧工作的承諾，他將確保各地區的勞動力發展委員會都設有帝國州減貧計畫代表，並確保這些代表參與州長設立的新勞動力發展計畫 (Workforce Development Initiative) 的評審過程。

減少饑餓和食品不安全問題： 葛謨州長將鞏固歷史投資以抗擊食品不安全問題，制定到 2024 年把紐約州家庭食品不安全程度減少 10% 的目標。為了實現這一目標，葛謨州長正在指導下列行動：設立食品與反饑餓政策協調員；簡化老年人和殘疾人參加輔助營養援助計畫 (Supplemental Nutrition Assistance Program, SNAP)；加強臨床環境的資源和轉診；參與輔助營養援助計畫在線採購試行計畫；在布魯克林中心區 (Central Brooklyn) 增加食品供應。

支持農村和農業經濟發展

繼續振興大紐約州博覽會 (Great New York State Fairgrounds)： 紐約州博覽會每年為紐約州中部地區 (Central New York) 帶來 1 億美元的經濟活動和數以千計的就業機會。在葛謨州長領導下，紐約州在過去三年分兩階段撥款 1.2 億美元，重建紐約州博覽會。為繼續推進改造紐約州博覽會，紐約州將開展更多的改造和升級，從而提升用戶體驗。因為州長做出的承諾，遊樂場成為全年的旅遊目的地。

資助支持紐約州農民的關鍵項目： 農業產業充滿變數和不確定性。今年的行政預算案體現了州長支持紐約州農民的決心，將繼續資助全州範圍內的專業技術援助、產業推廣和研究投資，以減少農場受到經濟和氣候不一致的影響。

社會正義

為全體民眾推進刑事司法公正

變革保釋和審前羈押制度： 葛謨州長正在推進立法，這項立法將徹底終止現金保釋、大幅減少監獄預審羈押人數，並確保所有在獄中等待審判的人都能獲得正當程序。這一系列的改革措施將包括強制規定警察在低級別案件中提供出庭票而非逮捕、終結以金錢為手段來決定自由，並設立新程序供檢察官提議召開聽證會，以確定在監獄預審前符合條件的被告可否羈押，法官為此必須找到合理的理由，確認該個體對其自身或他人構成威脅。

提高證據開示程序的透明度： 美國共有十個州准許檢察官保留基本證據到庭審開始日期，紐約州正是其中的一個州，葛謨州長的計畫將把證據開示程序帶入 21 世紀，要求檢察官和被告在審判前分享他們掌握的所有資訊。被告在認罪前，還將有機會查看控方掌握的所有證據。

保障迅速審判權： 葛謨州長將提出立法，確保刑事案件不再拖延而不必承擔責任。憑藉這份提案，葛謨州長將保證所有必要的證據開示程序迅速完成，紐約民眾等待審判時不會被過度拘留。

廢除死刑： 紐約上訴法院 (New York Court of Appeals) 在 2004 年裁定死刑違憲，但死刑從未在法令中被完全廢除。為了消除這一差距，葛謨州長將立法永久廢除死刑，以確保紐約州不再實行這種嚴厲的刑罰。

改變州立監獄使用單獨拘禁的方式： 在葛謨州長領導下，紐約州開展了大刀闊斧的改革，減少了單獨監禁在州監獄中行為不端的人的做法。州長目前指示紐約州矯正與社區監督廳 (Department of Corrections and Community Supervision, DOCCS) 加快單獨監禁改革的步伐，限制隔離時間、建造專用的康復室和融合室供紀律處分後使用，並擴大治療計畫以加強積極的社會行為。

設立富有同情心的釋放程序： 州長將對 55 歲以上的囚犯設立富有同情心的釋放程序，這些人因年齡增長而喪失行為能力。

制定一套全面的重返社會計畫，改善曾被監禁的人員的生活： 葛謨州長將實施一項四點計畫，給那些已經償還了社會債務的人員減輕負擔，並為他們提供成功所需的機會。

使成人吸食大麻合法化

2018 年 1 月，葛謨州長指示紐約州衛生廳 (Department of Health) 開展一項多機構調查，評估受監管的大麻在紐約州造成的潛在影響。去年七月發佈的這項研究得出結論，認為紐約州管制大麻計畫帶來的積極影響超過了潛在的負面影響。葛謨州長在廣泛接觸和研究的基礎上，提議在 2020 財政年度預算案中面向不低於 21 歲的成年人設立管制大麻項目，該項目保護公共衛生、提供消費者保護、保障公共安全、解決社會正義問題，並把稅收用於投資。具體來說，該計畫將：

- 減少刑事定罪對有色人種社區產生的影響。
- 自動封存某些大麻相關犯罪記錄。
- 實施質量控制和消費者保護，以保障公眾健康。
- 各郡和大城市可以選擇退出該計畫。
- 禁止 21 歲以下的人參加該計畫。
- 創造大約 3 億美元的稅收收入和就業機會。

推進生育公平和婦女平等

通過《生育健康法 (Reproductive Health Act, RHA)》和《全面避孕保險法 (Comprehensive Contraceptive Coverage Act)》，把羅伊訴韋德案 (Roe v. Wade) 寫入紐約州憲法 (New York State Constitution)：葛謨州長將與州議會合作，在 2019 年立法會議的前 30 天內通過《生育健康法》，把羅伊訴韋德案的原則編入州法律。該法規將保障民眾做出個人醫療決定的權利，以保護其健康和生活的，並確保醫療專業人員能夠提供這些重要的服務而不必擔心刑事處罰。《生育健康法》通過後，州長將提出一項共同決議，把羅伊訴韋德案的原則寫入紐約州憲法。此外，葛謨州長將推行法案，批准《全面避孕保險法案》，藉此把包括緊急避孕在內的平價避孕方法載入紐約州法律。

增加試管受精 (In-Vitro Fertilization, IVF) 和保留生育能力的保險範圍：今年，葛謨州長將推動立法，擴大試管受精的保險範圍，並提供必要的生育保留服務。這項立法將明確規定大型團體保險公司承保試管受精的保險範圍，還將規定大型、小型和個人團體保險公司為患有某些疾病的婦女提供卵子冷凍服務，包括正在接受癌症治療的婦女。

減少產婦死亡率和發病率以及種族差異：基於葛謨州長在 2018 年設立的產婦死亡率工作組 (Maternal Mortality Taskforce) 提供的建議，州長將推進一系列政策在紐約州降低孕產婦死亡率和種族差異，包括設立教育和培訓計畫以減少全州醫療機構的隱性種族偏見並擴大社區衛生工作者計畫、頒布法案設立全州孕產婦死亡率審查委員會 (Maternal Mortality Review Board)、創建數據倉庫來提供產婦死亡率和發病率

的近乎實時的資料並向有針對性的質量倡議提供信息、設立產後護理專家工作組 (Expert Workgroup on Postpartum Care)，針對產後的關鍵時間擬定建議。

批准《平等權利修正案 (Equal Rights Amendment)》：葛謨州長將推動通過《平等權利修正案》，把性作為受保護的類別添加到紐約州憲法第 1 條第 11 款。在這一變動下，《紐約州憲法 (New York State Constitution)》第 11 章第 1 條將變為：任何人不得被剝奪本州法律或其任何內容賦予的平等保護。任何人不得因種族、膚色、性別、信條或宗教受到任何人或任何公司、任何企業或機構、任何州政府、政府部門或該州的分支機構對其公民權利的歧視。

批准《家暴倖存者司法法案 (Domestic Violence Survivors Justice Act)》：葛謨州長將推進《家暴倖存者司法法案》，該法案建立在《詹娜法 (Jenna's Law)》的基礎上，其還將涵蓋更有意義的減刑，以及制裁施暴者的罪行和命令施暴者施暴的罪行。該法案還將允許少數現被監禁的倖存者據其先前受害的經歷申請重新量刑和提前釋放。

移除強姦的訴訟時效：雖然紐約溢出了一級強姦 (Rape in the First Degree) 的訴訟時效，二級強姦 (Rape in the Second Degree) 和三級強姦 (Rape in the Third Degree) 中仍有五年的訴訟時效。因此，葛謨州長將在 2019 年推進立法，以移除二級和三級強姦的訴訟時效。

加大對職場騷擾的保護力度：葛謨州長於 2018 年把全國最全面的應對性騷擾方案納入法律，這一決策建立在其基礎上。葛謨州長將推進立法以降低對僱員的高要求，並使僱主按照《紐約人權法 (New York Human Rights Law)》的規定為性騷擾負責，從而保護僱員進行投訴的權利，並要求所有僱主在職場醒目處張貼關於應對性騷擾的教育海報以確保員工知曉其權利。

對紐約的《同酬法 (Pay Equity Law)》進行現代化改革：葛謨州長自就任以來，一直為擬合紐約薪酬在性別上的差異而積極努力。今年，葛謨州長將透過支持禁止調查薪金歷史的條款對這一工作予以支持。此外，州長將推進立法以擴大「同工同酬」的定義，從而在種族、民族、性別以及其他受保護的因素基礎上要求薪酬平等，並擴大對大體上相似工作提供平等薪酬的要求，從而為複雜問題增加靈活性。

2019 年所見即所能—《政府中女性 (Girls in Government)》計畫：葛謨州長將透過新的《政府中女性》計畫，為女子提供可以學習到其對政策可造成何種影響的機會，這是一個無黨派的項目，旨在鼓勵 8 到 12 年級的女孩參與到政府事務和公共決策中來。該項目將為女孩介紹宣傳和公共政策機制，並為年輕女孩教授與她們自身和所處社區相關的公共事務和問題。她們將親眼所見州政府內部工作港式，並與推選官員和資深員工會面。

建設更安全的紐約

訂立《極端風險保護令 (Extreme Risk Protection Orders)》以保護生命 葛謨州長會繼續支持《紅旗槍支保護法案 (Red Flag Bill)》，該法案也被稱為《極端風險保護令法案》，其將阻止法院定罪的人員購買、持有或試圖購買或持有任何類型的槍支，包括手槍，步槍或霰彈槍，以防對其自身或他人造成嚴重傷害。本法案奠基於原已是全國最嚴格的紐約州槍支法令，若本法案得以通過，其將使紐約州成為首個賦予教師和學校管理者權力，並透過尋求法院干預措施來預防校園槍擊事件的州。

延長背景核查等待期： 葛謨州長繼續對立法予以支持，透過全國實時犯罪背景核查系統 (National Instant Criminal Background Check System, NICS) 針對未立即獲准購買武器的人員設立 10 天的等候期。

取締撞火槍托： 葛謨州長將推進填補當前法規漏洞的立法，從而禁止擁有或購買撞火槍托。根據 2017 年拉斯維加斯 (Las Vegas) 槍擊記錄證明，撞火槍托可配備半自動武器以模擬機械槍射擊從而造成致命後果。撞火槍托對獵人和運動員來說沒有任何合法用途，其只會引發無法預期的加速槍支射擊，且毫無理由應在紐約州繼續進行銷售。

批准《兒童受害者法案 (Child Victims Act)》： 在推進《兒童受害者法案》后，葛謨州長正努力頒布法案並為倖存者伸張等待已久的正義。這一法律將延長兒童性虐待者在負有刑事責任的時間，是受虐者可在年滿 50 周歲前的任何時間進行民事起訴，並確保每一位倖存者都有機會透過為期一年的受害者窗口尋求正義，這些受害者先前聲稱因失去時效而無法起訴。

為大型載客車輛進行全面的安全改革： 2018 年斯科哈里郡 (Schoharie County) 和 2015 年薩福克郡 (Suffolk County) 在改良延展豪華轎車上發生的慘劇使每一名紐約民眾都對受害人及至親深表同情與悲傷。葛謨州長提出進行多項法定改革以保護乘客且讓藐視法律的人負責，這些改革包括全面禁止對改裝后豪華轎車的登記，禁止其在紐約州運營。

批准測速相機： 為恢復葛謨州長在 2013 年納入法律的法案，即批准紐約市透過相機技術建立可加強學區高速公路安全性的體系，以記錄和加強對超速違章的管理，州長將提出一份提案以在紐約市恢復和擴大測速相機項目的開展。

頒布民主政治工作日程

准許普遍缺席投票： 葛謨州長將推動對憲法的修改，使得符合資格的選民都可以以任何理由進行缺席投票。

在全州實施提前投票： 這以提案將把提前投票和電子投票調查表相結合，使投票工作人員能夠更簡便的追蹤投票記錄，並嚴明選民身份和登記狀態。

准許同日登記：葛謨州長建議修改憲法以消除這一過時卻艱難的投票障礙。

自動登記：今天紐約民眾有機會在與州政府部門互動時登記，他們必須肯定地要求登記。預算案將包括一份逆轉該程序和使符合資格的紐約民眾登記並投票的提案，除非他們強烈要求不進行登記。自動選民登記不僅將推進選民登記並在本州增加投票人數，也將加強我們的民主程序。

便捷登記投票程序：為確保選民登記盡可能的簡化，州長提出所有的自動選民登記機會都可在網上進行，紐約民眾可選擇在州選舉事務所 (State Board of Elections) 網站上進行登記。

在假期設定投票日：無法請假不應成為投票的障礙。鑒於這一原因，葛謨州長將推進法律以確保紐約州的每一名工作都能以合法權利在選舉日 (Election Day) 帶薪請假。

取消北部地區無法在中午前進行初選的限制：葛謨州長將透過延長北部地區初選時的投票時間而解決全州不平等的投票問題，使其與本州其他地區的投票時間相匹配。

努力確保全體紐約民眾都能參與到 2020 年人口普查中：2019 年，葛謨州長將發起一項全面活動，以維護 2020 年人口普查的完整性且確保每一名紐約民眾都能參與進來。

實施倫理改革

採納競選經費改革：葛謨州長將推進一套全面的競選經費改革法律方案，從而對抗政治中大額款項帶來的空前影響，並賦予全體紐約民眾發聲的權利，

- **選舉公共經費：**現今的競選經費體系中沒有使候選人關注普通捐款者的動力。大額款項捐款人提供的大額捐款淹沒了普通民眾的聲音。公共競選經費是解決這一問題的辦法。透過為小額捐款實施 6:1 的公共經費配比，候選人將有關注小額捐款人的動力。
- **降低競選捐款的額度：**葛謨州長提議降低所有候選人的捐款額度。透過實施這些改革並建立一個強有力的公共經費體系，紐約將大幅降低資產對政治的影響，並使政府成為由人民支持、為人民服務的政府。
- **禁止公司捐款，徹底填補有限責任公司漏洞：**自 2010 年公民聯盟 (Citizens United) 裁定以來，公司資產就佔據了我們的選舉體系。現在是紐約州徹底結束這一切的時候了。葛謨州長透過禁止所有的公司和

有限公司捐款解決了這一問題。現在是把權力從掌握灰色收入和特殊利益的捐款中手中還給人民的時候了。

- **加強曝光政治灰色收入的披露法：**2016 年 6 月，葛謨州長推進了倫理改革以解決公民聯盟訴聯邦選舉委員會案，558 U.S. 310 (*Citizens United v. Federal Election Commission*, 558 U.S. 310) (2010 年) 帶來的影響。州長警告過政治灰色收入的增加，並承諾會「對團體報告的掌權的人加強披露要求和命令。」2016 年 8 月，州長把《紐約行政法 172 節 (*New York Executive Law § 172*)》納入法律，該法律要求披露被廣泛認為具有影響力，但在暗處操作的政治關係和行為。如今，有了 2018 年選舉的經驗，州長提出要透過多種手段加強這一法律以確保全體紐約民眾都能知曉是何人在與他們溝通。此外，州長尋求簡化 501(c)(3) 和 501(c)(4) 機構的舉報流程，包括為各機構提供在舉報期限之前申請法定豁免的機制。

要求地方推選官員揭露財政情況：這一提案將要求這些地方推選官員和其他州官員一樣，向公共道德聯合委員會 (*Joint Commission on Public Ethics, JCOPE*) 提交基本的財務披露信息，使紐約州的民眾可以掌握來自政府不同部門、可代表其的人員信息。

建立一個充滿活力、方便用戶使用的經濟發展項目數據庫：為增加州政府經濟發展工作中的信息透明度並使其得到現代化改革，州長指示帝國州發展公司 (*Empire State Development, ESD*) 建立擁有一個可進行搜索的在線數據庫，從而為公眾提供關於得到帝國州發展公司援助項目的最新和相關消息。新數據庫部署以後，其將為公眾提供關於項目的最新消息，並把來自多個具體項目的靜態報告整合成為一個方便用戶使用的動態網站。

確保移民權利

通過約瑟·佩拉爾塔 (*Jose Peralta*) 的《對外來未成年人的發展、救濟和教育法案 (*Development, Relief and Education for Alien Minors Act, DREAM ACT*)》 葛謨州長將推進批准《對外來未成年人的發展、救濟和教育法案》，從而為數千個紐約民眾最終打開高等教育之門。約瑟 R. 佩拉爾塔議員的《對外來未成年人的發展、救濟和教育法案》將讓無正式文件的紐約學生能夠參加《學費援助項目 (*Tuition Assistance Program*)》並獲得由州政府進行管理的獎學金項目，使他們與其他公民同學享有同等優勢。

把禁止州季候詢問移民身份的行政令寫入法律：2017 年，葛謨州長今日發佈 170 號行政命令 (*Executive Order 170*)，禁止州機構和官員詢問或披露個人的移民身份，除非法律有要求或需要用於決定個人有無資格獲得福利或服務。在對行政令的其他修改基礎上，葛謨州長提議把對 170 號行政命令的保護條款寫入法律。

保護女同性戀者、男同性戀者、雙性戀者、跨性別者與同志 (Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Queer, LGBTQ) 權利

通過《性別認同和表達不歧視法案 (Gender Identity and Expression Non-Discrimination Act, GENDA)》： 葛謨州長對《性別認同和表達不歧視法案》表示支持，並加強對打擊歧視、騷擾的保護，對針對性別認同的犯罪表示憎惡。

禁止性傾向轉變療法： 葛謨州長支持立法以擴大教育法規定的持證行業對失職的定義，包括在他人的指導或監督下參與、宣傳或准許 18 歲以下病人進行性傾向轉變療法。

禁止對「同性戀恐慌」的辯護： 葛謨州長將再次在紐約州透過立法禁止對同性戀和跨性別者恐慌的辯護以推動對漏洞的填補。

使代孕在紐約州合法化： 紐約州法律目前禁止妊娠代孕，這在兒童透過人工授精或卵子捐贈等受孕技術被孕育時被合法父母增加了不穩定性。州長提議立法取消對代孕合約的禁令，以允許代孕者簽訂協議。

為退伍軍人服務

支持跨性別警隊： 不論性取向或性別認同為何，紐約將與全體退伍軍人同在。今年，紐約州退伍軍人事務處 (Division of Veterans' Affairs, DVA) 全體員工將接受女同性戀者、男同性戀者、雙性戀者、跨性別者與同志的文化能力培訓，從而能夠了解到如何更好的為女同性戀者、男同性戀者、雙性戀者、跨性別者與同志退伍軍人服務。退伍軍人事務處還將與關注女同性戀者、男同性戀者、雙性戀者、跨性別者與同志的機構合作，從而確保每一名女同性戀者、男同性戀者、雙性戀者、跨性別者與同志退伍軍人都能在可得到支持的安全環境中得到個性化援助，包括幫助女同性戀者、男同性戀者、雙性戀者、跨性別者與同志退伍軍人升級退伍服務，使這些英勇的退伍軍人都能享受到其應得的醫療保健、教育、經濟補助和其他福利。

為全體紐約民眾伸張正義

保護優質平價的醫療服務：

為紐約民眾把醫療保健的保護條款和保險保障寫入法律： 在聯邦對《平價醫療法案 (Affordable Care Act, ACA)》持續進行攻擊之際，葛謨州長相信紐約把《平價醫療法案》的主要條款寫入法律非常重要，包括把本州的醫療保險市場和加強州政府的規定保護手段寫入州法律。穩定醫療保險市場和保護紐約的醫療保健體系不受聯邦未來的攻擊非常關鍵。

採取措施以實現全民享受醫療保健服務： 葛謨州長正著手為實現全民醫療保健成立一個由衛生部 (Department of Health, DOH) 和金融服務署 (Department of Financial Services) 支持的委員會，該委員會由健康政策和保險專家組成，旨在為實現紐約全民享受優質平價的醫療保健服務而制定方案。這一審查過程將考量擴保健服務的所有途徑，包括加強紐約的商業保險市場，將項目擴大到目前不符合資格或無法負擔得起保險的人群，為支持擴大保險範圍而提高效率和創造收益的創新報銷模式。

為終結阿片類藥物流行病而努力

保護紐約民眾免受掠奪性手段的攻擊： 葛謨州長將推進法律以 1) 要求州外機構在本州取得牌照並獲得由全國認可機構頒發的資質，2) 阻止掠奪性的外州機構透過與法院合作而對與司法程序有關的人員立即取得聯繫，使其參加本州治療項目，並透過推進法律以對本州法院要求的治療法難予以保護。他還將指示紐約州酒精與藥物濫用服務辦公室 (Office of Alcoholism and Substance Abuse Services, OASAS) 進行監管，從而要求外州市場在紐約州進行宣傳時遵守紐約州酒精與藥物濫用服務辦公室的要求。在這些舉措的幫助下，紐約將實施全州最嚴厲的措施以保護居民，並迫使掠奪性的治療項目為達到其機構配額要求另謀他路。

擴大對丁丙諾啡的使用： 丁丙諾啡是要求協助治療過程中重要的催化物，如美沙酮和可注射的納曲酮一樣，其和諮詢相結合，被用於幫助人們治療阿片類藥物使用障礙 (Opioid Use Disorder)。為擴大對丁丙諾啡的使用，葛謨州長將指示衛生部要求全州所有醫院為其急救部門 (Emergency Departments) 制定協議，以治療或推薦治療為基礎用於解決阿片類藥物使用障礙。

在刑事司法部門擴大藥物協助治療 (Medication Assisted Treatment, MAT)： 為擴大監獄中的治療範圍，葛謨州長指示紐約州酒精與藥物濫用服務辦公室撥款 400 多萬美元以支持 50 多家機構中的成癮治療。此外，葛謨州長還透過提供 120 萬美元擴大藥物協助治療範圍，用於支持州監獄開展的三項藥物協助治療項目。

加大對納洛酮的使用： 葛謨州長將指示衛生部推進立法，從而擴大好撒瑪利亞 (Good Samaritan) 法律範圍，使其適用於餐館、酒吧和其他零售業的從業人員。此外，葛謨州長將確保納洛酮作為每個宿舍急救箱中的藥物，或在每個紐約州立大學 (State University of New York, SUNY) 和紐約市立大學 (City University of New York, CUNY) 的宿管處每晚都可提供，從而增加紐約州立大學和紐約市立大學增加對納洛酮的使用。

為學校發起制定一項全面的藥物濫用阻斷規劃： 在葛謨州長的指示下，紐約州將在全州聯手以簡化所有的阻斷資源並為阻斷藥物濫用制定最佳措施、標準和指標以形成一份專注的「阻斷規劃 (Prevention Blueprint)」，從而協助學校採取一項以證據為基礎、以數據為導向的全面阻斷措施。紐約州酒精與藥物濫用服務辦公室應與

州教育部 (Education Department)、衛生部和精神健康辦公室 (Office of Mental Health) 合作以制定出一份阻斷規劃，供 2020-21 學年使用。

成立健康社區

保護紐約民眾免受不明有毒化學物的傷害：葛謨州長將採納新法律准許環境保護部 (Department of Environmental Conservation, DEC)、衛生部和州務院 (Department of State) 制定法規為制定產品設立包裝標籤要求，以標明含有的潛在有害化學物，制定出一份含有超過一千種致癌物和其他化學藥物的標籤清單並指明屬於新體制下的商品種類。環境保護部和衛生部將進一步加大權力，要求生產商披露在紐約州進行銷售和分發的商品，並為保護消費者尋求額外的可能手段。

管控煙草對健康的威脅：葛謨州長提議制定全面法律以對抗對煙草產品的使用。這一法律包括：

- **將銷售煙草和電子香煙的最低年齡從 18 歲提高到 21 歲：**多數未成年從朋友處獲取煙草和煙霧產品，這些朋友年滿 18 歲，可合法購買產品。提高最低年齡將切斷高中的煙草來源。
- **禁止藥店銷售煙草和電子香煙產品：**與醫療保健相關的實體不應涉足煙草售賣，煙草是紐約州造成可預防性死亡的主要原因。禁止藥店銷售煙草和電子香煙產品將降低使用煙草的可用性、可見度和社會接納程度，在青年人中尤其適用。
- **明確表示衛生部有權禁止銷售有特定香味液體的電子香煙：**除薄荷醇外，食品和藥物管理局 (Food and Drug Administration, FDA) 在 2009 年有香味的可燃香煙以使青年人少吸煙，這類產品常被用作是入門產品。多數電子香煙使用者表示其第一支電子香煙是有香味的。有甜餡餅、太妃糖和泡泡糖香味的電子香煙使電子香煙更加吸引人，對青年人來說更具吸引力。引入法律為衛生部賦權以禁止銷售具有香味液體並針對青年人使用的電子香煙。
- **對煙草和電子香煙生產商和零售商提供的折扣活動進行限制：**紐約擁有全國最高的煙草稅，但是生產商和零售商研究出降低價格的伎倆，如「買一贈一」的折扣。這些策略直接針對包括青年人等對價格敏感的消費者。對煙草和煙霧產品的折扣活動進行限制將加強紐約對煙草的稅收作用，並抑制對煙草的使用。
- **引入電子香煙稅：**煙草產品價格高昂時，對煙草的使用就能有所減少或杜絕。青年人對煙草產品的價格上升尤其敏感。紐約州是全國對可燃香煙征收最高稅收的州之一，也是全國青年人吸煙率最低的州之一。同理可適用於稅收和青年人對電子香煙和電子液體的使用。
- **要求電子香煙只能透過持證零售商進行銷售：**目前電子香煙的銷售幾乎處於全面無監管狀態。限制只有持證零售商才能進行銷售將令現行執法基礎設施確保未成年人無法購買煙草產品。

為紐約老年人投資提供以社區為基礎的支持： 葛謨州長提出為紐約老年人投資 1,500 萬美元用於提供以社區為基礎的支持。這一急需的專項資金為紐約州老齡化辦公室 (New York State Office for the Aging, NYSOFA) 的項目和服務投資，其將為更多的老年人提供服務並維護起自治權、支持其家人和朋友的看護工作、推遲未來醫療補助計畫 (Medicaid) 的開支。紐約州老齡化辦公室與衛生部合作，其將制定出更具體的指標以評估這筆投資的成功程度。

建立家庭優先過渡基金： 州政府將利用這筆來自私人機構基金會的投資建立家庭優先過渡基金，從而為當地社會服務部門提供資源，為看護季候提供所需資源用於為《家庭優先 (Family First)》聯邦法律的實施做好準備。這筆投資將使紐約州能夠充分地為《家庭優先》的實施做好準備，並使紐約繼續優先考慮弱勢兒童和家庭的需求，確保當地社會服務部門可充分滿足這些需求，同時能夠滿足聯邦重要標準的要求。

繼續紐約在環境工作上的領導地位

啟動綠色新政 (Green New Deal)： 在川普 (Trump) 政府對環境造成侵害和為繼續推動紐約對抗氣候變化的進程，葛謨州長宣佈紐約的綠色新政，這是一項引領全國的清潔能源和工作議程，其將使紐約經濟中的所有行業走上碳中和的道路。在州長的指示下，紐約將大步前進並採取近期具體措施和制定長期戰略以實現這一日標，從而實現空前創新並使本週的電力、交通和建築基礎設施得到轉型，同時優先考慮紐約中低收入者的需求。這一具有里程碑式的計畫將進一步推動紐約清潔能源經濟的發展，創造出 21 世紀數十萬個優質崗位，透過減少有害排放為全體紐約民眾提供更情節的空氣和水源，為全國其他地區和全球豎立領導者的榜樣。

成立 100 億美元綠色未來基金 (Green Future Fund)： 今年，葛謨州長將推動一個 100 億美元的綠色未來基金會以支持清潔水源基礎設施、可再生能源、清潔交通、空地和復原能力。這一基金包括用於飲用水和廢水基礎社區的總額 50 億美元資金，這筆資金建立在斥資 25 億美元的《清潔水源基礎設施法案 (Clean Water Infrastructure Act)》基礎上，其將有效地在接下來的五年中使州政府在清潔水源上的投資翻了一番。

繼續提供創歷史規模的 3 億美元環境保護基金 (Environmental Protection Fund, EPF)： 葛謨州長提議保持州政府創歷史規模的 3 億美元環境保護基金。這筆投資將優先考慮保護紐約水體、加強公園和其他州土地管理、振興市政施斌、提高社區對抗氣候變化復原能力的項目，所有的項目都能創造就業並促進當地經濟的發展。

擴大《押瓶法 (Bottle Bill)》以包含最不含酒精的飲料： 為讓減少垃圾並減輕市政回收工作中的過多垃圾，葛謨州長將擴大《押瓶法》的適用範圍，以使大多數非酒精飲料容器能符合 5 美分退瓶的資格，這些飲料包括運動飲料、能量飲料、蔬果飲料和無須沖泡的茶飲與咖啡等。

禁止使用塑膠袋： 為處理單次性塑膠袋對環境造成的衝擊，葛謨州長提議進行有特定例外條件、涵蓋全州的塑膠袋禁令。

###

網站 www.governor.ny.gov 有更多新聞
紐約州 | 行政辦公室 | press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418

[退出訂閱](#)