



Для немедленной публикации: 11.01.2017 ГУБЕРНАТОР ЭНДРЮ М. КУОМО

**ГУБЕРНАТОР КУОМО (СУОМО) ПРЕДСТАВИЛ ТРИДЦАТЬ ПЯТОЕ
ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ВКЛЮЧЕННОЕ В ОБРАЩЕНИЕ К ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ
СОБРАНИЮ НА 2017 ГОД (2017 STATE OF THE STATE): ВОССТАНОВЛЕНИЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА
ШТАТА ПОСРЕДСТВОМ ПРОВЕДЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ ЭТИЧЕСКОЙ
РЕФОРМЫ**

Губернатор Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo) представил сегодня состоящее из 10 пунктов предложение, касающееся продвижения строгих этических норм и проведения добросовестных реформ в органах власти для восстановления общественного доверия к выборным представителям штата Нью-Йорк и уверенности в их добросовестности. Комплексный пакет реформ включает в себя:

- Выдвижение конституционной поправки, ограничивающей сторонний доход, и вводящей полную занятость для законодателей;
- Выдвижение конституционной поправки, устанавливающей ограничение срока пребывания в должности для выборных должностных лиц;
- Требование, обязывающее членов законодательных органов получать консультативное заключение перед получением дохода от сторонней деятельности;
- Выдвижение законодательной нормы, ликвидирующей «лазейку» в законодательстве для компаний с ограниченной ответственностью (Limited Liability Companies Loophole, LLC Loophole);
- Учреждение системы государственного финансирования и проведение ряда других реформ, касающихся финансирования политических кампаний
- Требование, обязывающее местных выборных должностных лиц предоставлять необходимую финансовую отчетность
- Способствование большей прозрачности посредством комплексных реформ, применяемых к закону штата о свободе информации (State Freedom of Information Law);
- Расширение полномочий Генерального инспектора на некоммерческие организации Университета штата Нью-Йорк (State University of New York, SUNY) и Городского университета Нью-Йорка (City University of New York, CUNY)
- Учреждение новых должностей Генеральных инспекторов для Управления портами (Port Authority) и Департамента образования штата (State Education Department, SED); и
- Обеспечение более пристального надзора за процессом закупок в штате.

«Правительство штата должно делать больше для восстановления общественного доверия, поскольку мы, как слуги общества, завоевываем доверие тех людей, которым мы служим. К сожалению, в Олбани (Albany) это доверие было неоднократно подорвано, — **заявил губернатор Куомо (Cuomo)**. — Мы должны предпринять действия, которые дадут понять населению штата, что мы в курсе ситуации, и что любой, совершивший правонарушение, понесет наказание по всей строгости закона, и что у нас есть система, которая позволит поймать нарушителей. Мы выполняем беспрецедентный объем работ на уровне штата, и правительство в настоящий момент делает больше, чем когда-либо, но представьте, сколько мы могли бы сделать, если бы люди доверяли нам полностью. Если бы мы располагали этим доверием, для нас не было бы ничего невозможного — и я не собираюсь останавливаться, пока я этого не добьюсь».

С момента своего вступления в должность губернатор Куомо (Cuomo) энергично добивался проведения комплексной этической реформы, начиная с Закона о реформировании норм профессиональной этики должностных лиц (Public Integrity Reform Act) 2011 г., который способствовал усилению прозрачности и подотчетности в правительстве штата. Эта неослабевающая деятельность получила продолжение в прошлом году в виде беспрецедентного соглашения между губернатором и законодательным органом штата о дальнейшем продвижении реформ, касающихся решающих выборов, лоббирования и надзора за соблюдением законов, в том числе создание первого в стране законодательства по ограничению независимых расходов на предвыборную агитацию и прекращению скоординированных политических кампаний, развязанных решением Верховного суда (Supreme Court) по делу 2010 года «Объединенные граждане против Федеральной избирательной комиссии» (*Citizens United vs. the Federal Election Commission*).

В этом году губернатор намерен использовать этот опыт с помощью комплекса этических норм, касающихся целого ряда фундаментальных проблем, которые по-прежнему служат источником коррумпированного поведения, встречающегося среди членов правительства штата Нью-Йорк. Эти реформы включают в себя:

Выдвижение конституционной поправки, ограничивающей сторонний доход

Неполная занятость в законодательном органе позволяет находиться на государственной службе профессионалам из различных областей и с разным опытом. При этом нельзя обойти вниманием вопрос о потенциальном конфликте интересов, который может возникнуть в связи с тем, что законодатели получают доход от сторонней деятельности. Для установления необходимого баланса между государственной службой и работой на частных предприятиях, губернатор предлагает поставить на голосование конституционную поправку, которая бы ограничила сторонний доход для законодателей до 15 % от их основной зарплаты. Этот 15-процентный лимит соответствует ограничению, которое федеральное правительство налагает на сторонний доход федеральных законодателей.

Выдвижение конституционной поправки, устанавливающей ограничение срока пребывания в должности для выборных должностных лиц

Текущие ограничения срока пребывания в должности членов Законодательной собрания обязывают их переизбираться каждые два года, но при этом

ограничение количества сроков, на которые они могут выдвигаться, отсутствует. Губернатор Куомо (Cuomo) предлагает конституционную поправку, согласно которой срок пребывания в должности для членов Сената (Senate) и Законодательного собрания (Assembly) составит четыре года. Предлагаемая конституционная поправка также устанавливает ограничение срока пребывания в должности до восьми лет для новых членов, и ограничение срока полномочий для должностных лиц на всей территории штата.

Требование, обязывающее членов законодательных органов получать рекомендательное заключение до того, как начать зарабатывать доход от сторонней деятельности

В настоящее время законодатели могут получать доход от частных предприятий без необходимости получать заключение или согласование в связи с тем, что такой доход может представлять конфликт интересов с их деятельностью на государственной службе. От исполнительного аппарата, напротив, требуется подача заявления на получение согласия или проведение анализа возможных конфликтов, чтобы исключить этические проблемы. Так как законодателям не требуется получать заключение комиссии по законодательной этике по стороннему доходу, а от комиссии не требуется выдача такого заключения, законодатели могут не иметь достаточных представлений о связанных с этим конфликтах или не иметь их вовсе.

Таким образом, губернатор предлагает ввести законодательную норму, которая обязывала бы всех законодателей предварительно получать рекомендательное заключение от комиссии по законодательной этике до того, как начать зарабатывать доход от сторонней деятельности. С целью обеспечения поддержки в обсуждениях и принятии взвешенных решений, касающихся вопросов стороннего дохода и конфликтов интересов, а также для укрепления общественного доверия в этом процессе, с комиссией будет работать назначенное лицо из Управления судопроизводства (Office of Court Administration). Такая мера, как анализ доходов, получаемых от деятельности вне государственной службы в каждом конкретном случае, позволит инструктировать выборных представителей, предупреждать конфликты интересов и укрепить доверие общества ко всем выбранным должностным лицам.

Ликвидация «лазейки для компаний с ограниченной ответственностью» (LLC Loophole)

Чтобы сохранить открытые, свободные и честные выборы, исход которых не зависит от интересов обеспеченной части общества, законодательство штата лимитирует суммы, которые корпорации и частные лица могут жертвовать непосредственно кандидатам, выдвигаемым штатом. Однако, из-за особенностей интерпретации действующего закона о выборах, состоятельные лица и корпорации могут обойти это ограничение по пожертвованиям на политические кампании в штате Нью-Йорк, используя компании с ограниченной ответственностью (Limited Liability Companies, LLCs). Это «лазейка для компаний с ограниченной ответственностью» (LLC Loophole) в законодательстве о финансировании избирательных кампаний позволила носителям отдельных интересов обойти как ограничения по финансированию таких кампаний, так и требования по раскрытию финансовой информации. Губернатор предлагает закрыть «лазейку для компаний с ограниченной ответственностью» (LLC Loophole) для всех выбранных должностных лиц и уравнивать игровое поле таким образом,

чтобы в нашем политическом процессе были слышны голоса как богатых, так и бедных жителей штата Нью-Йорк.

Требование к местным выборным должностным лицам о раскрытии финансовой информации

Должностные лица, избираемые штатом, — не единственные, кто сталкивается с конфликтами или потенциальными конфликтами интересов. Этот вопрос точно так же касается местных избранных должностных лиц и служащих муниципальных образований, и на них точно так же должно распространяться требование о раскрытии финансовой информации, как и на их коллег в администрации штата.

В связи с этим губернатор предлагает, чтобы любой местный избранный чиновник, который зарабатывает более 50 000 долларов в год на государственной службе, а также главы исполнительной власти и руководители округов и все председатели Советов руководителей округа (County Boards of Supervisors) сдавали такую же финансовую отчетность, которую служащие администрации штата представляют в Объединенную комиссию по общественной этике (Joint Commission on Public Ethics, JCOPE), или заполняли аналогичную форму, утвержденную администрацией штата. Это означает, что муниципальные служащие будут обязаны предоставлять такую же информацию о своем финансовом статусе, как и государственные служащие штата, в том числе информацию о доходах своих супругов или партнеров. Открытость в данном случае, пусть медленно, но будет способствовать формированию у общества убежденности в том, что те, кому доверена государственная служба, в полной мере выполняют свой долг перед обществом.

Учреждение системы государственного финансирования и проведение дополнительных реформ финансирования политических кампаний

Каждый день обычные жители Нью-Йорка борются за то, чтобы их голоса были услышаны в нашей политической системе. Несмотря на это, кандидатов побуждают обращать внимание на большие пожертвования больше, чем на маленькие. Единственный способ решить эту проблему — это учредить государственную систему финансирования политических компаний, которая будет осуществлять встречное финансирование в размере, соответствующем размеру небольших пожертвований. Губернатор Куомо (Cuomo) предлагает реализовать это с помощью системы добровольного государственного финансирования, которая обеспечит встречное финансирование в размере средств, поступивших от небольших пожертвований. Только тогда все жители Нью-Йорка, а не только горсть избранных, получат возможность быть услышанными.

Законы штата Нью-Йорк также все еще разрешают неограниченные поступления на «организационные» счета партий от частных лиц и корпораций. Эти счета предназначены для поддержки деятельности партий, не относящейся к избирательной кампании, но вместо этого они предлагают еще один механизм, позволяющий крупным спонсорам влиять на ход политических кампаний. Нью-Йорк также все ещё позволяет посредникам кампании, они же сборщики средств на избирательную кампанию, группировать большие суммы индивидуальных пожертвований на одну кампанию без раскрытия личности сборщика. Губернатор Куомо (Cuomo) предлагает решить обе эти проблемы, установив ограничение суммы до 25 000 долларов на поступления на «организационные» счета и потребовать раскрытия личности всех сборщиков.

Стремление к большей прозрачности с помощью комплексных реформ, применяемых к закону штата о свободе информации (Freedom of Information Law)

Закон штата Нью-Йорк о свободе информации (New York Freedom of Information Law, FOIL) регулирует право общества на доступ к правительственным документам и гарантирует гражданам прозрачность функционирования правительства штата. Губернатор Куомо (Cuomo) предлагает провести комплексную реформу FOIL ради увеличения прозрачности и открытости правительства штата, в том числе включить в нее требование обнародовать определенные документы с опережением.

Но прозрачность не может распространяться только на исполнительную ветвь — все должны соблюдать один и тот же стандарт. Поэтому губернатор предлагает аналогичным образом применить данный закон о свободе информации (Freedom of Information Law) к законодательной ветви власти. Кроме этого, губернатор предлагает применять как FOIL, так и Закон штата об открытых собраниях (Open Meetings Law), к Объединенной комиссии по общественной этике (JCOPE), а также к Комиссии по законодательной этике (Legislative Ethics Commission), чтобы и в дальнейшем обеспечивать прозрачность, подотчетность и повысить доверие общества по всем аспектам работы правительства.

Расширение полномочий Генерального инспектора штата Нью-Йорк

Генеральный инспектор штата Нью-Йорк назначается, чтобы обеспечивать соответствие правительства штата, его служащих и тех, кто с ними сотрудничает, самым высоким стандартам профессиональной этики и подотчетности. С этой целью были получены отчеты о недавних финансовых злоупотреблениях, имевших место в Университете штата Нью-Йорк (SUNY), городском университете штата Нью-Йорк (CUNY) и в их аффилированных некоммерческих организациях.

Генеральный инспектор штата расследует эти случаи злоупотребления в университетах, но в настоящий момент его полномочия не распространяются на аффилированные некоммерческие организации, которые работают согласованно с этими университетами. Поэтому губернатор предлагает расширить полномочия Генерального инспектора и включить в них контроль этих организаций.

Генеральный инспектор будет иметь право расследовать жалобы о случаях коррупции, мошенничества, уголовных деяний, конфликтов интересов или злоупотреблений в каждом из университетов и связанных с ними организаций, и передавать дела о потенциальных выявленных нарушениях в этих организациях для возбуждения судебного преследования.

Губернатор также предлагает включить в полномочия Генерального инспектора контроль всех закупок, имеющих отношение к штату, а также внедрение и обеспечение соблюдения политики финансового контроля в Университетах SUNY и CUNY. Таким образом Генеральный инспектор сможет осуществлять надзор за политикой любой аффилированной некоммерческой организации или фонда.

Учреждение новых должностей независимых Генеральных инспекторов для Управления портами (Port Authority) и Департамента образования штата (State Education Department)

Губернатор Куомо (Cuomo) предлагает внести законодательные изменения,

согласно которым будет учреждена должность Генерального инспектора Управления портами штата Нью-Йорк (New York Port Authority), который будет отвечать за расследование и преследование по суду любого незаконного поведения, в той мере, в какой оно относится к действиям Управления портами штата Нью-Йорк (New York Port Authority). Каждый руководитель департамента или управленец в Нью-Йорке должен будет сообщать о случаях коррупции, мошенничества, криминальной деятельности, конфликтов интересов и злоупотреблений со стороны любого лица, связанных с его работой в Управлении портами, Генеральному инспектору Управления портами штата Нью-Йорк (New York Port Authority).

Губернатор также предлагает создать должность нового, независимого Генерального инспектора, который будет осуществлять надзор и расследование предполагаемых случаев коррупции, мошенничества, криминальной деятельности, конфликта интересов или злоупотреблений со стороны любых лиц внутри Департамента образования штата (State Education Department). В отличие от других государственных учреждений, Департамент образования штата (SED) в настоящее время не контролируется ни одним следственным органом. Генеральный инспектор Департамента образования (SED) будет назначаться по совместной договоренности между Сенатом (Senate) и Законодательным собранием (Assembly).

Соответствующие генеральные инспекторы также будут иметь право передавать дела о выявленных потенциальных нарушениях в этих организациях для судебного преследования.

Введение реформ процедуры закупок

Несмотря на существование правовых гарантий, конфликты интересов и незаконная деятельность могут поставить под угрозу непредвзятость и объективность существующего процесса закупок. Этот риск усугубляется значительными суммами, которые тратят штат и местные ведомства, которые превышают десятки миллиардов долларов ежегодно.

Поэтому губернатор предлагает назначить Главного уполномоченного по закупкам для осуществления надзора за добросовестностью и единообразием закупочных процедур по всему штату, а также для обеспечения подготовленности персонала и его настрой совершать эффективные и этически безупречные закупки. Для достижения этих целей Главный уполномоченный по закупкам будет выступать как инициатор комплексной проверки существующих закупочных процедур во всех организациях штата и их филиалах, с целью внедрения передового опыта и соблюдения единых стратегий и процедур. Эти процессы будут продуктивными, нацелены на результат и разработаны с надлежащими гарантиями, которые позволят обеспечить максимальную прозрачность расходов государственных средств. Наконец, главный уполномоченный по закупкам возглавит разработку дополнительных возможностей обучения и обмена знаниями в области снабжения, и будет координировать добросовестность процесса совместно с Генеральным инспектором штата.

Также важно обеспечить невмешательство участников тендеров, проводимых штатом в процесс осуществления закупок. С этой целью губернатор предлагает принять новые меры, которые запретят отдельным лицам, организациям или

деловым структурам, подающим заявки, коммерческие предложения или откликающимся на предложения государственных контрактов, перечислять средства на поддержку избирательной компании кому-либо из работников государственного аппарата в той ветви правительства, которая размещает контракт, пока не принято решение, и в течение шести месяцев после заключения контракта.

Наконец, при существующей практике Управление государственного ревизора (Office of the State Comptroller), Генеральная прокуратура (Office of the Attorney General) и Управление общего обслуживания (Office of General Services) либо проводят анализ и аудит либо проводят платежи поставщикам по договору и/или грантополучателям, имеющим множество проектов в штате. Однако им не хватает единой системы для отслеживания выплат и проведения ревизий в этих структурах, а также а также не удается координировать свою работу в этих областях на регулярной основе. Это должно измениться, и поэтому губернатор предлагает законодательную норму, которая обяжет эти организации, вместе с Управлением информационных технологий (Office of Information Technologies) и Главным уполномоченным по закупкам, оказывать содействие в проведении проверки и выдавать рекомендации относительно инициатив, которые позволят обществу более эффективно отслеживать судьбу государственных контрактов и проведение ревизий.

###

Другие новости см. на веб-сайте www.governor.ny.gov
Штат Нью-Йорк | Executive Chamber | press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418