



Per la diffusione immediata: 11/01/2017    **IL GOVERNATORE ANDREW M. CUOMO**

**IL GOVERNATORE CUOMO ANNUNCIA LA TRENTACINQUESIMA PROPOSTA DELLA SITUAZIONE DELLO STATO 2017 (2017 STATE OF THE STATE): RIPRISTINARE INTEGRITÀ E AFFIDABILITÀ DEL GOVERNO STATALE ATTRAVERSO UNA RIFORMA ETICA ONNICOMPRESIVA**

Il Governatore Andrew M. Cuomo ha annunciato oggi una proposta in 10 punti per avviare decise riforme etiche e relative ad una buona amministrazione, in modo da ricostruire la sicurezza e fiducia a livello pubblico riguardo ai rappresentanti eletti a New York. Il pacchetto di riforme completo include:

- Avviare un emendamento costituzionale che limiti i redditi provenienti da fonti esterne e creare una legislatura a tempo pieno;
- Avviare un emendamento costituzionale che imponga dei limiti al mandato dei funzionari eletti;
- Imporre ai membri dell'Assemblea legislativa la richiesta di opinioni consultive prima dell'ottenimento di redditi provenienti da fonti esterne;
- Avviare una legislazione per mettere fine alle "Scappatoie relative alle società a responsabilità limitata (LLC Loophole)";
- Istituire un finanziamento pubblico e attivare altre riforme legate alle campagne finanziarie;
- Sottomettere i funzionari locali eletti a requisiti legati alla divulgazione del loro stato finanziario;
- Promuovere una maggiore trasparenza attraverso riforme onnicomprensive sottostando alla Legge statale sulla libertà di informazione (Freedom of Information Law).
- Espandere l'autorità dell'Ispettore generale dello Stato alle organizzazioni senza scopo di lucro SUNY e CUNY;
- Creare nuovi Ispettori generali per Port Authority e il Dipartimento statale per l'istruzione (State Education Department); e
- Assicurare una maggiore supervisione del processo statale di appalto.

“Il governo statale deve fare di più per ripristinare la fiducia pubblica, dato che come funzionari pubblici siamo tenuti a guadagnare la fiducia delle persone delle quali siamo al servizio. Sfortunatamente, ad Albany si sono verificate una serie di problematiche che anno incrinato questa fiducia,” **ha commentato il Governatore Cuomo.** “Dobbiamo agire per mostrare alle persone di questo Stato il nostro impegno, punendo in accordo alla legge vigente coloro che compiono azioni riprovevoli, evidenziando che il nostro

sistema è in grado di individuare tali infrazioni. Abbiamo portato a termine un lavoro storico a livello statale, il governo si sta impegnando oggi più che mai, ma bisogna immaginare quello che potremmo fare se avessimo la completa fiducia da parte della popolazione. Se avessimo quella fiducia, nulla ci sarebbe precluso, e non mi fermerò fino a quando tale fiducia sarà ripristinata.”

Dal momento del suo insediamento, il Governatore Cuomo ha combattuto con decisione per ottenere una riforma etica onnicomprensiva, iniziando con la Legge relativa alla riforma sull'integrità pubblica (Public Integrity Reform Act) del 2011, la quale ha incrementato la trasparenza e l'affidabilità governativa a livello statale. Questo costante impegno è continuato nel corso dell'anno passato, grazie allo storico accordo del Governatore con l'Assemblea legislativa statale per iniziare delle fondamentali riforme per quanto riguarda l'elezione, l'applicazione delle leggi e il lobbismo, includendo la prima legislazione a livello nazionale per limitare la possibilità di spese indipendenti e per mettere termine al coordinamento all'interno delle campagne politiche dopo il caso del 2010 portato alla Corte Suprema, *Citizens United vs. the Federal Election Commission*.

Quest'anno, il Governatore sta lavorando per continuare sullo stesso percorso e spingendosi ancora oltre con la creazione di un pacchetto etico onnicomprensivo che affronti una varietà di problematiche fondamentali che hanno portato alla perpetrazione di comportamenti corrotti all'interno del governo statale di New York. Tali riforme comprendono:

#### **Avviamento di un emendamento costituzionale che limiti i redditi provenienti da fonti esterne**

La struttura part-time dell'Assemblea legislativa permette ai professionisti provenienti da diversi settori e professioni di mettersi a servizio della popolazione. Sono però stati evidenziati dei problemi riguardo a potenziali conflitti di interesse che potrebbero sorgere per quanto riguarda gli introiti dei legislatori derivanti da altri impieghi. Per riuscire a creare un bilanciamento tra il servizio pubblico e gli affari privati, il Governatore sta proponendo un emendamento costituzionale che dovrà essere votato dagli elettori e dovrebbe limitare al 15% del salario base, il reddito dei legislatori proveniente da fonti esterne. Questo limite del 15% è lo stesso imposto del nostro governo federale sugli introiti dei legislatori federali provenienti da fonti esterne.

#### **Avviamento di un emendamento costituzionale che imponga limiti di mandato per i funzionari eletti**

I limiti attuali dei mandati richiedono ai membri dell'Assemblea legislativa una rielezione ogni due anni, non esistono però ancora limiti riguardo al numero di mandati che possono essere svolti. Il Governatore Cuomo sta proponendo un emendamento costituzionale per creare dei mandati legislativi di quattro anni per i membri del Senato e dell'Assemblea. L'emendamento costituzionale proposto imporrà inoltre dei limiti relativi al mandato dei nuovi membri, portandolo ad un massimo di otto anni, e impone limiti per i mandati dei funzionari a livello statale.

#### **Richiedere ai membri dell'Assemblea legislativa l'obbligo di un parere consultorio prima di ottenere introiti provenienti da fonti esterne**

Al momento, i legislatori possono ottenere redditi provenienti dai settori privati senza che venga loro richiesta qualsivoglia analisi o approvazione inerente al fatto che tali introiti rappresentino dei conflitti di interesse rispetto ai loro obblighi nei confronti della popolazione. Al contrario, il ramo esecutivo è tenuto a presentare domande di

approvazione sottomesse ad un'analisi relativa a possibili conflitti, per evitare problematiche etiche. Dato che i legislatori non hanno l'obbligo di richiedere un'opinione alla commissione etica legislativa per quanto riguarda i redditi esterni, e la commissione non è tenuta ad emettere tale opinione, i legislatori potrebbero ricevere scarse, o nessuna, consulenza riguardo all'analisi dei possibili conflitti impliciti.

Per questa ragione, il Governatore sta proponendo una legislazione che imporrà a tutti i legislatori di richiedere un parere consultivo alla commissione etica legislativa prima di ottenere redditi provenienti da fonti esterne, in modo da supportare ulteriormente le loro discussioni e deliberazioni inerenti a redditi provenienti da fonti esterne e conflitti d'interesse, così come per rinforzare la fiducia pubblica in tale processo, verrà designato un incaricato proveniente dall'Ufficio dell'amministrazione della Corte (Office of Court Administration) che entrerà a far parte della commissione. La valutazione caso per caso del compenso proveniente da attività non statali, dovrebbe aiutare i nostri rappresentanti eletti, prevenire conflitti di interesse e incrementare la fiducia pubblica riguardo a tutti i funzionari eletti.

### **Eliminare la scappatoia relativa alle società a responsabilità limitata (LLC Loophole)**

In modo da preservare elezioni oneste, libere e aperte che non siano vincolate da interessi privati di persone benestanti, la legge statale limita l'ammontare che corporation e individui possono donare direttamente ai candidati statali. In ogni caso, a causa di una scappatoia interpretativa presente all'interno della legge elettorale, le corporation e gli individui benestanti possono utilizzare le società a responsabilità limitata (Limited Liability Company, LLC) per evitare i limiti imposti alle donazioni relative alle campagne elettorali di New York. Questa "Scappatoia relativa alle società a responsabilità limitata (LLC)" all'interno della legge sul finanziamento delle campagne elettorali, ha permesso a interessi privati di evadere sia i limiti di contribuzione che i requisiti di trasparenza. Il Governatore propone di eliminare questa "Scappatoia relativa alle società a responsabilità limitata (LLC)" in relazione a tutti i funzionari eletti, per parificare le opportunità in modo che sia i newyorkesi ricchi che quelli poveri possano far sentire le loro voci all'interno del nostro processo politico.

### **Imporre ai funzionari locali eletti dei requisiti riguardo alla trasparenza finanziaria**

Gli ufficiali statali eletti non sono gli unici che devono fronteggiare dei conflitti, o potenziali conflitti, di interesse. I funzionari locali e i rappresentanti delle municipalità eletti sono entrambi soggetti a tali problematiche e a loro dovrebbero essere imposti gli stessi requisiti di trasparenza imposti alle loro controparti statali.

Di conseguenza, il Governatore sta proponendo che ogni funzionario locale eletto che guadagni oltre 50.000\$ all'anno come salario governativo, così come tutti i Capi del consiglio della contea, Amministratori della contea e Presidenti dei consigli della contea, siano tenuti a compilare le stesse dichiarazioni legate alla trasparenza finanziaria compilate dai dipendenti statali in accordo alla Commissione aggiunta sull'etica pubblica (Joint Commission on Public Ethics, JCOPE), o un modulo simile che debba essere approvato dallo Stato. Questo significa che i dipendenti municipali saranno tenuti a fornire le stesse informazioni fornite dai dipendenti statali all'interno delle loro dichiarazioni inerenti alla trasparenza finanziaria, includendo il reddito del proprio coniuge o partner. In questo caso la chiarezza è fondamentale per assicurare alla popolazione che i funzionari del governo eletti stiano realmente compiendo il loro dovere riguardo all'interesse pubblico.

## **Istituzione di un finanziamento pubblico e attivazione di riforme aggiuntive legate al finanziamento delle campagne elettorali**

Ogni giorno, i newyorkesi ordinari lottano per far sentire le loro voci all'interno del nostro sistema politico. Non importa quale sia la problematica, i candidati sono incentivati a concentrarsi maggiormente sulle grandi donazioni piuttosto che sulle piccole. L'unico modo di risolvere realmente questo problema è quello di istituire un sistema pubblico di finanziamento per le campagne politiche che parifichi i finanziamenti derivanti dalle piccole donazioni. Il Governatore Cuomo sta proponendo di fare proprio questo, istituendo un sistema finanziario pubblico volontario che aggiunga fondi pubblici per parificare le piccole donazioni. Solamente in questo modo tutti i newyorkesi, e non solamente una piccola parte eletta, avranno la possibilità di far sentire le proprie voci.

La legge di New York permette contributi illimitati inerenti alla contabilità "amministrativa" dei partiti da parte di individui e aziende. Questi fondi sono progettati per il finanziamento di attività partitiche non legate alla campagna elettorale, ma al contrario si tratta di un altro meccanismo nelle mani dei grandi finanziatori per avere un impatto sulle campagne politiche. Inoltre, New York permette ancora un intermediario per la campagna elettorale, conosciuto come "bundler", in grado di passare dei finanziamenti derivanti da un ampio gruppo di individui verso una singola campagna senza che l'identità del "bundler" venga rivelata. Il Governatore Cuomo sta proponendo di risolvere entrambi i problemi imponendo un limite pari a 25.000\$ per i contributi inerenti alla contabilità "amministrativa" e imponendo che tutti i "bundler" rivelino le loro identità.

## **Promuovere una maggiore trasparenza attraverso riforme onnicomprensive alla Legge statale sulla libertà d'informazione (State Freedom of Information Law)**

La Legge sulla libera informazione di New York (New York Freedom of Information Law, FOIL) governa il diritto dei cittadini di accedere ai documenti governativi e garantisce ai cittadini la trasparenza sul funzionamento del governo statale. Il Governatore Cuomo sta proponendo una riforma onnicomprensiva del FOIL, in modo da migliorare la trasparenza e promuovere la chiarezza a livello di governo statale, includendo la richiesta di trasparenza proattiva su certi documenti.

La trasparenza non può però essere limitata solamente al potere esecutivo, chiunque deve sottostare allo stesso standard. Di conseguenza, il Governatore sta proponendo che il FOIL venga applicato in modo equo anche all'Assemblea legislativa. In aggiunta, il Governatore sta proponendo che il FOIL e la Legge statale sulle assemblee pubbliche (Open Meetings Law) vengano applicate sia al JCOPE che alla Commissione etica legislativa (Legislative Ethics Commission), in modo da garantire ulteriore trasparenza, affidabilità e incrementare la fiducia pubblica in tutti gli aspetti del governo statale.

## **Ampliare l'autorità del nuovo Ispettore generale dello Stato di New York**

L'Ispettore generale dello Stato di New York ha il dovere di assicurare che il governo statale, i suoi dipendenti, e tutti coloro che collaborano con lo Stato, sottostiano ai più alti standard per quanto riguarda integrità e affidabilità. A questo fine, sono stati riportati alcuni recenti abusi finanziari presso, e all'interno, della State University of New York (State University of New York, SUNY), e City University of New York (City University of New York, CUNY), e di loro affiliati senza scopo di lucro.

Mentre l'Ispettore generale dello Stato può investigare tali abusi all'interno di SUNY e CUNY, attualmente questa autorità legale non si estende alle entità affiliate non a scopo di lucro che lavorano in collaborazione con le università. Di conseguenza, il

Governatore sta proponendo di incrementare la giurisdizione dell'Ispettore generale, in modo da includere la supervisione di queste entità. L'Ispettore generale verrebbe autorizzato a investigare i reclami inerenti a corruzione, frode, attività criminali, conflitti di interesse o abusi all'interno di ogni università e dei suoi rispettivi affiliati, e potrà riferire potenziali riscontri criminali all'interno di queste entità per un eventuale giudizio legale.

Il Governatore sta inoltre proponendo di ampliare l'autorità dell'Ispettore generale, in modo da includere tutti gli appalti relazionati allo Stato e l'implementazione di normative relative al controllo finanziario per quanto riguarda SUNY e CUNY. Questo permetterebbe all'Ispettore generale di supervisionare le politiche di ogni organizzazione e fondazione senza scopo di lucro in relazione ad ogni università.

### **Creazione di nuovi Ispettori generali indipendenti relativi all'Port Authority e al Dipartimento statale dell'educazione (State Education Department)**

Il Governatore Cuomo sta proponendo una legislazione che creerebbe un Ispettore generale per Port Authority di New York, il quale sarebbe responsabile dell'investigazione e persecuzione legale di qualsiasi comportamento illegale pertinente alla condotta relazionata con la Port Authority di New York. Ad ogni commissario, o dipendente manageriale di New York, verrà richiesto di riportare all'Ispettore generale dell'Port Authority di New York qualsiasi caso inerente a corruzione, frode, attività criminali, conflitti di interesse, o abuso, da parte di qualsiasi persona in relazione al suo impiego all'interno dell'Autorità.

Il Governatore sta inoltre proponendo la creazione di un nuovo Ispettore generale indipendente per la supervisione e per le investigazioni relative ad accuse di corruzione, frode, attività criminali, conflitti di interesse, o abusi da parte di qualsiasi persona all'interno del Dipartimento statale dell'educazione (State Education Department, SED). Diversamente da altre agenzie statali, il SED non è attualmente supervisionato da nessuno ente regolatore. L'Ispettore generale del SED verrebbe incaricato attraverso un accordo mutuo tra il Senato e l'Assemblea.

I rispettivi Ispettori generali avrebbero inoltre il potere di riferire potenziali scoperte in ambito criminale all'interno di queste entità per possibili azioni legali.

### **Promulgare riforme legate agli appalti**

Nonostante le attuali tutele legali, i conflitti di interesse e le condotte illegali possono minacciare l'imparzialità e obiettività dell'attuale processo d'appalto. Questo rischio viene ulteriormente evidenziato dall'ampio ammontare di denaro speso dallo Stato e dalle agenzie pubbliche locali, si tratta di cifre che superano le decine di miliardi di dollari annuali.

Di conseguenza, il Governatore propone la creazione di un Direttore degli acquisti (Chief Procurement Officer) per supervisionare l'integrità e uniformità delle prassi relative agli appalti a livello statale e assicurare che il personale statale incaricato agli appalti sia preparato e in grado di condurre un processo d'appalto efficace ed etico. Per raggiungere questi fini, il Direttore degli acquisti svolgerà una revisione onnicomprensiva delle attuali prassi d'appalto relative a tutte le agenzie statali e relativi affiliati, in modo da stabilire le prassi migliori e implementare delle procedure e politiche uniformi. Questi processi saranno efficienti, focalizzati sul risultato e progettati con le tutele necessarie, in modo che i finanziamenti pubblici siano spesi basandosi sulla massima integrità. In fine, il Direttore degli acquisti condurrà lo svolgimento della

necessaria formazione addizionale a livello statale legata agli appalti e per quanto riguarda la consapevolezza di opportunità di condivisione e coordinerà l'integrità del processo in collaborazione all'Ispettore generale dello Stato.

È inoltre fondamentale prevenire che i candidati a contratti statali influenzino impropriamente il processo d'appalto. A questo fine, il Governatore sta proponendo nuove misure, le quali proibirebbero ad individui, organizzazioni o entità finanziarie che inviino offerte, quote o risposte ad offerte statali di contratti, di effettuare donazioni alle campagne elettorali di qualsiasi pubblico ufficiale nel ramo governativo che aggiudicherà il contratto, mentre la decisione è in attesa, e nei sei mesi successivi all'aggiudicazione del contratto.

Infine, secondo la prassi attuale, il revisore legale dell'Ufficio dello Stato (Office of the State Comptroller), l'Ufficio del procuratore generale (Office of the Attorney General) e l'Ufficio dei servizi generali (Office of General Services) sono tenuti ad eseguire revisioni e indagini, o verificare il pagamento di contratti con fornitori e/o beneficiari che hanno vari progetti in comune con lo Stato. In ogni caso, la mancanza di un singolo sistema evidenzia l'impossibilità di tenere traccia dei pagamenti e delle indagini relative a queste agenzie, e l'impossibilità di coordinare regolarmente i loro sforzi in queste aree. Questo deve cambiare e per farlo, il Governatore sta proponendo una legislazione che diriga queste entità, assieme all'Ufficio dei servizi informatici (Office of Information Technologies) e il Direttore degli acquisti, in modo da collaborare alla creazione di un'indagine e per effettuare raccomandazioni inerenti alle iniziative che permettano alla popolazione di meglio tenere sotto controllo i contratti e le indagini statali.

###

Ulteriori informazioni sono disponibili sul sito [www.governor.ny.gov](http://www.governor.ny.gov)  
Stato di New York | Executive Chamber | [press.office@exec.ny.gov](mailto:press.office@exec.ny.gov) | 518.474.8418