



STATE OF NEW YORK | EXECUTIVE CHAMBER

ANDREW M. CUOMO | GOVERNOR

Для немедленной публикации: 9 апреля 2013 г.

ГУБЕРНАТОР КУОМО ПРЕДЛАГАЕТ ВВЕСТИ НОВУЮ КАТЕГОРИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СРЕДИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

«Закон об общественном доверии» предусматривает новую категорию коррупционных преступлений среди должностных лиц, более строгие наказания для нарушителей и потребует от государственных служащих сообщать о случаях взяточничества

Губернатор Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo) объявил о новом законопроекте под названием «Закон об общественном доверии» (Public Trust Act), который предусматривает новую категорию коррупционных преступлений среди должностных лиц и расширяет возможности окружных прокуроров штата Нью-Йорк по борьбе с коррупцией.

В настоящее время законы, определяющие пределы термина «коррупция среди должностных лиц» (public corruption) в штате Нью-Йорке, являются устаревшими и гораздо менее эффективны, чем федеральные статуты, регламентирующие порядок уголовного преследования должностных лиц, совершивших коррупционные преступления. Законопроект под названием «Закон об общественном доверии» (the Public Trust Act), объявленный сегодня Губернатором, предусматривает новую категорию коррупционных преступлений среди должностных лиц и расширяет рамки ныне действующих определений коррупционных правонарушений, что позволит прокурорам привлекать к ответственности тех, кто нарушает общественное доверие. Законопроект также вводит более строгие тюремные наказания за злоупотребление государственными средствами и пожизненный запрет на занятие гражданских должностей, выбор на такие должности, лоббирование, заключение контрактов с государственными учреждениями, получение финансирования из фондов штата и ведение бизнеса с ведомствами штата, напрямую или при посредничестве других организаций, для лиц, виновных в коррупционных преступлениях.

«Предупреждение коррупции среди должностных лиц совершенно необходимо для эффективной работы правительства и сохранения доверия к нему со стороны общественности», – заявил Губернатор Куомо (Governor Cuomo). «Закон об общественном доверии» (The Public Trust Act) исходит из того, что коррупционные преступления среди должностных лиц должны наказываться

более строго, чем другие должностные преступления, поскольку преступления на почве коррупции подрывают доверие населения к правительству. Когда я был избран, я дал ньюйоркцам обещание восстановить честность и неподкупность правительства штата и вернуть доверие населения к нему. Мы достигли огромного прогресса в улучшении работы нашего правительства и не можем повернуть вспять. Этот законопроект продолжит нашу работу по восстановлению общественного доверия за счет предоставления каждому окружному прокурору штата инструментов, необходимых для искоренения и наказания всех видов коррупции среди должностных лиц на всех уровнях власти».

Новая категория коррупционных преступлений среди должностных лиц будет включать следующие виды преступлений: подкуп государственного служащего, коррупция правительства и несообщение о даче или получении взятки либо попытке таковых.

I. Новые виды преступлений, связанных с нарушением общественного доверия

Подкуп государственного служащего. Предлагаемый законопроект расширяет нынешние рамки статута штата о взяточничестве в целях предоставления прокурорам дополнительных средств для осуждения преступников. Согласно ныне действующему законодательству штата прокурор должен доказать, что между лицом, давшим взятку, и ее получателем существовало преступное соглашение или взаимопонимание. Федеральное законодательство не содержит этого требования, возлагающего на прокуроров непомерное бремя доказывания. В соответствии положением о подкупе государственного служащего, содержащимся в новом законопроекте, прокурор должен будет только доказать, что лицо, давшее взятку, «имело намерение» оказать влияние на государственного служащего или что получатель взятки имел намерение поддаться такому влиянию; это приведет законодательство штата в соответствие с федеральным стандартом. Наказания за взяточничество будут ужесточены за счет понижения порога (т.е. суммы взятки) для уголовного преступления категории «С» (Class C felony) с \$10 000 до \$5 000 и установления порога для уголовного преступления категории «В» (Class B felony) на уровне \$10 000.

Коррупция правительства. Предлагаемое законодательство будет привлекать к ответственности любых лиц, независимо от того, занимают ли они государственный посты, которые уличены в обмане правительства. Законопроект также ужесточает наказания для всех преступников, осужденных за обман правительства в рамках категории уголовного преступления «Коррупция правительства». Согласно новому закону любое лицо, независимо от того, действует ли оно сообща с государственным служащим или нет, которое систематически занимается обманом правительства штата или местного правительства, будет виновно в преступлении степени от четвертой (уголовное преступление категории «Е») до первой (уголовное преступление категории «В»), в зависимости от суммы мошенничества.

Несообщение о коррупции должностного лица. Предлагаемый законопроект впервые подводит несообщение любым должностным лицом или работником государственных органов о факте взяточничества под категорию судебно наказуемых проступков (misdemeanor).

II. Новые более строгие наказания за злоупотребление средствами налогоплательщиков

Новые наказания за коррупцию, повлекшую ущерб государственной собственности.

Предлагаемый законопроект вводит новые наказания за такие преступления как мошенничество, хищение средств и отмывание денег, если они повлекли нанесение ущерба собственности штата или муниципальной собственности. Это означает, что в отношении преступника, совершившего такое преступление в отношении правительства, будет применена более высокая мера наказания. В частности, при таких обстоятельствах наказание за соответствующее преступление будет на один уровень выше обычного. Например, если преступление (такое как хищение имущества) относится к уголовным преступлениям категории «D», то нанесение ущерба собственности штата или муниципальной собственности переведет его в категорию «C». Под это попадают следующие ныне действующие категории уголовных преступлений, определенных в рамках Уголовного кодекса:

- хищение имущества в мелких размерах
- хищение имущества в крупных размерах
- несанкционированное использование компьютера
- несанкционированного использование транспортного средства
- легализация незаконно полученных денежных средств

Ужесточение наказаний за злоупотребление служебным положением. В рамках ныне действующего законодательства злоупотребление служебным положением (Official Misconduct) является судебным наказуемым проступком (misdemeanor). Предлагаемый законопроект вводит три новых степени злоупотребления служебным положением: преступление категории «E» (максимальный срок наказания – 4 года), преступление категории «D» (максимальный срок – 7 лет) и преступление категории «C» (максимальное срок наказания – 15 лет).

III. Пожизненный запрет на занятие государственных должностей

Новая категория коррупционных уголовных преступлений среди должностных лиц предусматривает дополнительные наказания помимо тюремного заключения и уголовных штрафов, в том числе:

- Пожизненный запрет для всех лиц, виновных в коррупционных уголовных преступлениях, на занятие государственных должностей, выбор на такие должности, работу в качестве зарегистрированного лоббиста и ведение бизнеса с ведомствами штата, напрямую или при посредничестве других организаций
- Запрет на участие таких лиц в конкурсах на заключение контрактов и заключение контрактов с ведомствами штата
- Запрет на получение такими лицами многочисленных налоговых льгот
- Запрет на работу таких лиц в программе Medicaid, системе страхования занятости и системе компенсационных выплат работникам

- Предоставление судьям возможности потребовать уплаты штрафа в размере вплоть до троекратной суммы прибыли, полученной в результате незаконной сделки
- Автоматическое изъятие суммы штрафов и других санкций из суммы возмещения налогов штата

Поправки к закону о давности. В рамках предлагаемого законопроекта в отношении государственных служащих и их сообщников, виновных в злоупотребление служебным положением, будет аннулироваться или временно приостанавливаться действие закона о сроке давности длительностью пять лет после ухода с должности. В настоящее время срок давности для государственных служащих действует в течение пяти лет после ухода с должности, однако это положение не применяется в отношении их сообщников, которые сами не являются государственными служащими.

Дополнительные средства борьбы с коррупцией для прокуроров. Впервые свидетели, дающие показания перед большим жюри в делах об обмане правительства и злоупотреблении служебным положением, будут наделяться лишь «частичным» (“use”), а не полным «свидетельским» (“transactional”) иммунитетом в отношении заявлений и показаний под присягой. Это означает, что свидетель, который может в принципе сам быть замешан в расследуемой уголовной сделке, может быть привлечен к ответственности за свою роль в ней, если прокурор представит другие доказательства этого, отличные и независимые от показаний, данных свидетелем. Это важный метод борьбы с преступностью приведет процедуры, действующие в штате Нью-Йорк, в соответствие с федеральной практикой в этой области.

Прокурор округа Манхэттен (Manhattan District Attorney) Сайрус Р. Вэнс мл. (Cyrus R. Vance, Jr.), президент ассоциации окружных прокуроров штата Нью-Йорк, сказал: «Наряду с уверенностью в справедливости нашей системы уголовного правосудия обществу также требуется вера в то, что мужчины и женщины, которым поручено работать на государственных должностях, делают это добросовестно. С момента своего вступления в должность я выступал в поддержку законов, дающих прокурорам штата больше инструментов для расследования и уголовного преследования коррупции на всех уровнях власти. Предложения Губернатора направлены именно на это. Законопроект позволяет прокурорам заниматься преследованием новой категории уголовных преступлений, связанных с обманом правительства, и добиваться более строгих наказаний для тех, кто предлагает или принимает взятки или совершает преступления против государственных органов. Я благодарю Губернатора Куомо за прогресс в деле принятия этого важного законодательства».

Прокурор округа Нассау (Nassau District Attorney) Кэтрин М. Райс (Kathleen M. Rice) сказала: «Прокурорам требуются более эффективные инструменты для привлечения к ответственности должностных лиц, обманувших доверие населения. Предложение Губернатора Куомо предусматривает проведение давно назревшего пересмотра законов штата Нью-Йорк о коррупции; это позволит нам более эффективно расследовать преступления, преследовать тех, кто

обманывает налогоплательщиков, и применять более строгие наказания к лицам, злоупотребляющим служебным положением. Я выражаю Губернатору признательность за выдвижение этого важного законопроекта, нацеленного на улучшение нашей способности бороться с коррупцией среди должностных лиц на всех уровнях власти».

Прокурор округа Стейтен-Айленд (Staten Island District Attorney) Дэниел М. Донован мл. (Daniel M. Donovan Jr.) сказал: «Я благодарен Губернатору Куомо не только за признание трудностей, возникающих в преследовании должностных лиц, виновных в коррупции, но и за продиктованные здравым смыслом решения этих проблем, предусматривающие ужесточение наказаний и закрытие лазеек. На прокуроров возложена обязанность преследовать преступников, а в их число иногда входят лица, обманувшие доверие избравших их людей. Предложенный Губернатором «Закон об общественном доверии» (Public Trust Act) поможет нам восстановить доверие граждан».

Прокурор округа Бронкс (Bronx District Attorney) Роберт Т. Джонсон (Robert T. Johnson) сказал: «Я полностью согласен с Губернатором Куомо в том, что пора положить конец мошенничеству среди наших избранных должностных лиц, и выражаю Губернатору признательность за активный прогресс в этом направлении, отраженный в сегодняшнем объявлении».

Прокурор округа Кингс (Kings County District Attorney) Чарльз Дж. Хайнс (Charles J. Hynes) сказал: «В качестве окружного прокурора, который успешно осуществил преследование в судебном порядке вице-спикера Законодательного собрания и председателя отделения партии округа Кингс Кларенса Нормана (Clarence Norman), а также трех судей и члена Законодательного собрания Диану Гордон (Diane Gordon), я приветствую любой законопроект по расширению полномочий, который вносит вклад в борьбу с коррупцией. Ужесточение сроков тюремного наказания, пожизненный запрет на работу в государственных органах и квалификация несообщения о фактах взяточничества в качестве преступления – все эти меры направлены на решение серьезных проблем нашего нынешнего законодательства, которое по своей эффективности уступает федеральными законам. Кроме того, изменение статуса иммунитета лиц, дающих показания перед большим жюри в делах о коррупции среди должностных лиц, с полного свидетельского (transactional) иммунитета на частичный (use immunity) расширит возможности и полномочия прокуроров по преследованию тех, кто использует повестки о явке для дачи показаний перед большим жюри в качестве защиты от судебного преследования. Я благодарен Губернатору Куомо за его руководящую роль в этих усилиях, искренне поддерживаю его и рассчитываю на сотрудничество с ним в будущем в деле принятия и утверждения «Закона об общественном доверии» (Public Trust Act)».

Прокурор округа Куинс (Queens District Attorney) Ричард А. Браун (Richard A. Brown) сказал: «Мы приветствуем эти важные новые методы борьбы с коррупцией, о которых сегодня объявил Губернатор Куомо. Они послужат укреплению наших законов предоставят прокурорам возможности для более эффективного расследования и судебного преследования случаев коррупции среди должностных лиц».

Прокурор округа Монро (Monroe County District Attorney) Сандра Дурли (Sandra Doorley) сказала: «В течение долго времени устаревшие законы штата Нью-Йорк ограничивали возможности прокуроров по искоренению коррупции среди должностных лиц. Эти продиктованные здравым смыслом предложения направлены на борьбу с коррупцией и взяточничеством, которые понизили доверие рядовых граждан к своему правительству. Я выражаю Губернатору Куомо за его четкое и жестко сформулированное предупреждение тем, кто осмелится обмануть общественное доверие».

Прокурор округа Онондага (Onondaga County District Attorney) Уильям Дж. Фитцпатрик (William J. Fitzpatrick) сказал: «Этот закон дает прокурорам инструменты, необходимые для эффективного расследования и агрессивного преследования в судебном порядке случаев коррупции среди должностных лиц. Губернатор четко осознает, что для искоренения коррупции на всех уровнях власти мы должны провести всеобъемлющую реформу уголовного права штата Нью-Йорк (New York Penal law). Мои коллеги по работе в окружных прокуратурах присоединяются ко мне и выражении Губернатору Куомо признательности за его проактивный подход к этому вопросу, и мы высоко ценим тот факт, что он и его сотрудники обратились к нам за откликами и замечаниями для обеспечения полезности, эффективности и значимости этого законопроекта».

Прокурор округа Брум (Broome County District Attorney) Джеральд Ф. Моллен (Gerald F. Mollen) сказал: «Предложения губернатора являются важным шагом вперед в обновлении нашей системы уголовного правосудия, направленным на предоставление прокурорам возможностей для борьбы с коррупцией среди должностных лиц. Уважение к демократии и нашим законам должно послужить первой линией обороны в этой борьбе, однако последней линией фронта должны быть адекватные инструменты для расследования и уголовного преследования преступников. Нынешние предложения направлены на укрепление этой глубокой линии обороны».

Прокурор округа Франклин (Franklin County District Attorney) Дерек Шампейн (Derek Champagne) сказал: «Правительственной коррупции нет места в штате Нью-Йорк; я благодарен Губернатору Куомо за объявленные сегодня меры по принятию место новых более эффективных законов, которые помогут окружным прокурорам всех регионов штата бороться с теми, кто подрывает общественное доверие. Прокуроры нуждаются в эффективных современных инструментах для наказания лиц, участвующих в государственной коррупции; «Закон об общественном доверии» (the Public Trust Act) станет важным подспорьем в наших усилиях по искоренению незаконного поведения должностных лиц. Я благодарен Губернатору за его инициативу по выдвижению этого нового законопроекта».

Прокурор округа Рокленд (Rockland County District Attorney) Зугибе (Zugibe) сказал: «На должностных лиц возложено принятие решений в интересах своих избирателей. Однако мы слишком часто видим коррумпированных законодателей, которые подрывают доверие общественности, изобретая хитрые схемы собственного незаконного обогащения и совершают противозаконные действия. «Закон об общественном доверии» (the Public Trust Act) даст

прокурорам новое орудие для неуклонного преследования корыстных должностных лиц на всех уровнях власти. Государственные служащие, которые позволяют жадности затуманивать свою способность суждения, должны нести ответственность за свои проступки».

###

Другие новости см. на веб-сайте www.governor.ny.gov
Штат Нью-Йорк | Executive Chamber | press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418