



Built to Lead

Для немедленной публикации: 16.11.2016

ГУБЕРНАТОР ЭНДРЮ М. КУОМО

**ЗАЯВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ЭНДРЮ М. КУОМО (ANDREW M. CUOMO)
ПО ПОВОДУ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ЭТИЧЕСКИХ РЕФОРМ**

В течение всей осени чаще всего я слышал от окружающих фразу: «Не могу дождаться окончания выборов». Потому можно было ожидать, что день выборов должен был принести стране покой и облегчение.

Итак, выборы состоялись, но облегчения, по-видимому, не последовало. Голоса подсчитаны, победители объявлены, однако деструкция от горькой, неприглядной избирательной кампании никуда не делась. Избиратели вступили в эту кампанию неудовлетворенными. Преобладало чувство незащищенности, вызванное несправедливой экономической ситуацией. Это чувство усиливалось растущими сомнениями относительно того, что правительство действительно представляет интересы избирателей, а не гонится за большими деньгами.

Во время кампании не было сделано ничего, чтобы развеять эти страхи. Напротив, они усилились. Перед завершением гонки кампания внесла смуту непосредственно в судебную систему страны, на которую мы всегда рассчитывали как на беспристрастного стража нашей демократии.

Боязнь реальных проблем вкупе с отсутствием доверия правительству представляют собой отравляющую смесь, с которой сейчас имеет дело нация.

К сожалению, штат Нью-Йорк не стал исключением. Долгие годы наш штат страдал от кажущихся бесконечными скандалов на всех уровнях: администраций округов, администраций городов, законодателей в Сенате (Senate) и Законодательном собрании (Assembly), в судебных органах, Департаменте полиции штата Нью-Йорк (New York Police Department, NYPD) и даже в органах исполнительной власти (Executive).

Возникали подозрения в серьезных нарушениях, которые в ряде случаев были доказаны.

Эти скандалы сотрясали штат от Ниагара-Фолс (Niagara Falls) до Монток Поинт (Montauk Point). Демократы, республиканцы, консерваторы, либералы, независимые кандидаты — ни одна партия или группа не оказались в стороне.

Я считаю, что данная проблема утраты общественного доверия и отсутствия целостности должна быть решена — прямо и незамедлительно. Я не верю в отрицание как жизнеспособную стратегию. Я считаю, что нужно смотреть проблемам в лицо, невзирая на то, какими бы неприятными они ни были, и делать все от нас зависящее для их решения.

Пришло время действий, а не слов.

Нам нужно ликвидировать бреши и предотвратить злоупотребления полномочиями, арестовать преступников и наказать нарушителей закона.

Чем раньше мы примем меры, тем лучше. Ряд шагов можно осуществить незамедлительно.

Вчера главный инспектор (Inspector General, IG) штата представил отчет об управленческих нарушениях в городском университете Нью-Йорка (City University of New York, CUNY). В отчете подробно рассматривались подозреваемые преступления и отсутствие управленческого контроля.

С моей точки зрения, основной темой отчета было непонимание руководством того, что деньги налогоплательщиков заслуживают максимальной защиты. Скандал обычно начинается не с поступка, а с искушения, а искушение порождается отсутствием бдительности. Честность — это добродетель, однако в организациях все строится на культуре, которая зарождается наверху, среди руководителей.

Когда руководители об этом забывают, пора их менять. Соответственно, я поручаю руководству CUNY полностью пересмотреть состав руководителей университета и оценить, насколько укоренилась в нем такая культура попустительства и сколь масштабные требуются изменения. Настал новый день. Также необходимо будет проанализировать отчет главного инспектора (IG) и предложить немедленные решения.

Я поручаю завершить данную проверку в течение 30 дней и сообщить IG штата предлагаемые меры. Кабинет IG представит свое мнение относительно полноты реформ, после чего будет разработан план действий.

Есть и другие шаги, которые можно предпринять немедленно. В последние несколько месяцев в центре внимания Генерального прокурора США (US Attorney) и IG были системы заключения контрактов в CUNY и SUNY. С целью обеспечения более регулярного надзора я создам должности главных инспекторов для SUNY и CUNY. Им будет поручено выявлять и расследовать конфликты интересов, случаи мошенничества, коррупции и злоупотреблений служебными полномочиями. Они будут проверять контракты на поставки и трудовые договора на предмет неуместных и незаконных действий. Будут выявляться признаки личной выгоды сотрудникам на исполнительных или законодательных должностях, а также неуместных действий в отношении третьих лиц. Будет проведена проверка всех студенческих городков и аффилированных структур. IG будет вправе передать любые отчеты о ненадлежащем поведении напрямую в правоохранительные органы.

Также я назначу директора по закупкам (Chief Procurement Officer) в исполнительный аппарат (Executive branch). Этот сотрудник будет нести ответственность за проверку всех контрактов штата, уделяя особое внимание устранению всех неправомерных действий, конфликта интересов или тайных договоренностей. Во избежание недопонимания, оговорюсь, что я имею в виду абсолютно все контракты. Любые контракты или соглашения, предусматривающие расходование средств штата, будут подлежать проверке. Директор по закупкам будет иметь право проверить любые расходования бюджетных средств штата

(State Division of the Budget). Это относится ко всем контрактам, грантам, расходам законодательных или исполнительных органов власти. Любые подозрения относительно тайных договоренностей, политической выгоды или личных связей будут тщательно проверяться. Директор по закупкам будет иметь опыт следственной и прокурорской деятельности и будет уполномочен передавать проблемные дела непосредственно в правоохранительные органы для принятия дальнейших мер.

Я отдам приказ своему кабинету и своей партии не принимать пожертвования от организаций после объявления запроса коммерческих предложений (Request for Proposals), а также в течение шести месяцев после объявления победителя. Я ожидаю, что другие органы власти штата и органы законодательной власти последуют моему примеру и предложат соответствующий закон.

Это действия, которые я могу осуществить в рамках своих полномочий. Однако можно сделать гораздо больше. Я предложу органам законодательной власти штата (State Legislature) предпринять соответствующие шаги. Вот что я хочу предложить.

Чтобы положить конец хроническому конфликту интересов, как воспринимаемому, так и реальному, следует впредь запретить законодателям сидеть на двух стульях одновременно. Мы должны ввести жесткие лимиты на внешние доходы, чтобы положить конец хроническому конфликту интересов, который в течение многих лет отравлял законодательную власть штата Нью-Йорк (New York State Legislature). Если вы планируете стать госслужащим, у вас не должно быть других интересов на стороне. Я поддерживаю модель, согласно которой доля внешнего дохода может составлять не более 15 процентов.

Мы наблюдали за конфликтом интересов в местных органах власти. Я предлагаю наделить Совет штата (State Ethics Board) по вопросам этики JCOPE (Joint Commission on Public Ethics) более широкими полномочиями для искоренения конфликта интересов у государственных чиновников на местах.

Кроме того, необходимо обязать всех госслужащих на выборных должностях (на уровне штата и местном уровне) раскрывать все источники доходов, полученных ими самими и их супругами.

Нам также необходимо провести финансовую реформу избирательных компаний и ввести общественное финансирование кандидатов.

Необходимо положить конец возможности так называемых некоммерческих организаций содействовать избеганию регулирования и насмехаться над системой общественного финансирования г. Нью-Йорка, обеспечивая избирательным кампаниям доступ к практически неограниченным средствам заинтересованных сторон.

Указанные реформы обеспечат необходимые изменения. Однако я буду откровенным в отношении ожиданий. Я не могу заявить жителям нашего штата, что мы сможем покончить со всеми случаями мошенничества и коррупции. Я работал в должности заместителя прокурора района и Генерального прокурора. Я расследовал сотни уголовных дел. Я сталкивался со слишком большим числом случаев неподобающего поведения, чтобы проявлять наивность относительно силы искушения. В нашем штате более 10 000 органов власти, где работают

свыше 300 000 сотрудников. Люди будут совершать корыстные и коррумпированные поступки. Они будут осуществлять эгоистичные и, откровенно говоря, глупые вещи. Мы уже неоднократно сталкивались с этим. В действительности любая администрация в любую эпоху была этим затронута. Я сам был свидетелем этого, и меня это шокировало и ранило.

Однако мы должны сделать все от нас зависящее.

Есть старая поговорка, что замки позволяют честным людям оставаться честными. И это правда. Сейчас самое время штату Нью-Йорк заменить существующие замки на более надежные.

Это наш основной приоритет.

Когда я был избран, я поклялся, что сделаю все от меня зависящее, чтобы обеспечить вам правительство, которое действительно работает и которому можно доверять.

Мы достигли значительного прогресса в этом направлении: компетентность и работоспособность правительства существенно улучшились. На сегодня расходы штата сократились, налоги снизились, бюджеты расходуются ответственно, и от Буффало (Buffalo) до Лонг-Айленда (Long Island) мы строим более совершенный штат Нью-Йорк. Мы стали лидерами в стране в вопросах однополых браков, ответственного контроля над оружием, повышении минимальной заработной платы и оплачиваемых отпусков по семейным обстоятельствам. Мы решили множество непростых проблем. Я аплодирую нашей законодательной власти за достижения и прогресс.

Однако в повестке еще остались нерешенные вопросы. И, честно говоря, нельзя назвать успешным ни одного правительство, которое не пользуется доверием своего народа.

Нам нужно меняться. Этот процесс не будет ни быстрым, ни легким. Однако мы можем и должны претворить его в жизнь.

Я понимаю, что сейчас предлагаю масштабные изменения. У меня нет сомнений в том, что политическая элита будет им противиться. Законодательная власть скажет, что при мне они претерпели больше этических реформ, чем когда бы то ни было, и это верно. Мы приняли четыре закона по этике и сделали систему более жесткой, чем когда-либо. Однако и этого еще недостаточно. Это понятно. У нас нет доверия общественности.

Это трудное время для всех нас. Поднимаемые проблемы относятся не только к штату Нью-Йорк — это проблемы национального уровня. Прошедшие выборы вынесли на поверхность многие из них. Но, поскольку я сижу за рабочим столом своего отца, я помню, чему он меня учил. За каждой кажущейся сложной ситуацией стоит простое решение. Нужно просто захотеть увидеть его. Истина в том, что самое главное — это доверие, и это должно быть нашим наивысшим приоритетом. Истина в том, что доверие правительству закладывает основу нашей системы, и мы должны восстановить его.

Истина в том, что это общенациональная проблема, но штат Нью-Йорк должен быть лидером на этом пути.

Какой бы трудной ни была задача, я уверен, что мы добьемся успеха. В конце концов, мы делали невозможное и раньше. Все вместе мы можем сделать это снова. Когда ставки столь высоки, когда цель столь велика, мы можем сделать это снова.

###

Другие новости см. на веб-сайте www.governor.ny.gov
Штат Нью-Йорк | Executive Chamber | press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418