



立即發布：2019 年 6 月 8 日

州長安德魯 M. 葛謨

葛謨州長致函國際聯合委員會 (INTERNATIONAL JOINT COMMISSION, IJC)，要求其對安大略湖 (LAKE ONTARIO) 洪水立即做出響應

安德魯 M. 葛謨州長今日致函國際聯合委員會，要求其對安大略湖洪水立即做出響應。

信函全文請見下文：

尊敬的柯文 (Corwin) 和法爾 (Phare) 主席：

三年間安大略湖沿岸眾多社區和企業已經因創紀錄的高水位遭遇了兩次洪水。因此，紐約州已做出響應，並於 2017 年承諾撥款 1 億多美元用於修復沿岸房屋，今年為應對洪水又花費了數千億美元。國際聯合委員會無法充分管理安大略湖過去和今年的高水位，他們對這一失職不應有任何理由。2017 年湖水達到高水位記錄時國際聯合委員會就收到過警告，他們本該意識到大量積雪，以及今年春季可能會持續降雨的危險性。然而國際聯合委員會未為採取措施，他們只是維持現狀，這導致爆發更多洪水且紐約有更多的房屋遭到損毀。我們要求國際聯合委員會為紐約投入未支付的數百萬美元，且國際聯合委員會需修改其水資源管理方式和規劃，從而降低洪水爆發的可能性和對紐約沿岸社區造成的損毀。

安大略湖洪水目前對紐約公民和企業造成的破壞和持續存在的威脅必須得到解決。奧特 (Ortt) 議員提高了採取法律措施的可能性，為此他致函州首席檢察官。在安大略湖水位已超過 2017 年歷史最高記錄之際，必須立即對安大略湖-聖勞倫斯河 (St. Lawrence River) 系統採取措施。

1909 年，美國 (United States) 和英國 (Great Britain) 代表加拿大 (Canada) 簽訂了《邊界水條約 (Boundary Water Treaty)》，從而使兩國、各自公民和構成管轄區依照公私水濱所有者的權利和利益有效的利用邊界水資源。該條約明確規定比起航行和供電，家用和衛生用水應具有優先使用權。該條約還規定修建任何水壩和障礙物需對邊界兩岸進行保護，並對所有損害邊界兩岸利益的損毀進行賠償。

縱觀歷史，國際聯合委員會很難權衡受益人的需求衝突。例如在 20 世紀 50 年代初，國際聯合委員會對安大略湖的管理就對紐約居民造成了嚴重的洪災破壞，紐約民眾對此嚴重抗議並提起訴訟。其造成的後果之一就是國際聯合委員會移除了古特

水壩 (Gut Dam)，並把最高水位線降低了三英吋。國際聯合委員會也在 1956 年發佈了新的《補充批准令 (Supplementary Order of Approval)》，該令生效時間超過 50 年。

1999 年國際聯合委員會在 1956 年命令執行的基礎上開展了一項評估的調查。該項調查使《2014 年規劃 (Plan 2014)》正式通過。國際聯合委員會在通過規劃後發現 1956 年的命令無法「準確反映所有鏡框或預測到未來的變動」且其需要「把環境問題和休閒船舶納入考量範圍。」《2014 年規劃》也規定放水應按照「對下游航行和水濱利益的保護不能比項目開展前更少的方式進行管理。」此外，作為管理放水的標準內容，國際聯合委員會發現「安大略湖水位應針對美國和加拿大沿岸屋主的利益進行管理，從而降低極端狀態，這些狀況因項目開展前期情況和因對安大略湖物資配備的調整導致。」

在通過《2014 年規劃》後，國際聯合委員會發現新的管理制度可能會讓「管理規劃的差錯減少」，以及會「提供長期福利，為上下游提供更強的安全保護和可預測性。」2017 和 2019 年的高水位表明這就是現實。國際聯合委員會必須提供保護性更強的管理系統，並承諾將通過《2014 年規劃》。

洪水和其他高水位繼續影響著五大湖 (Great Lakes)，包括安大略湖和聖勞倫斯河上游，在天氣不好的期間影響尤其大，就如近期監測到的那樣。2019 年 6 月 4 日，安大略湖保持著 75.90 米 (249.02 英吋) 的水位，超過 2019 年 6 月 2 月首次到達的新歷史水位。預計安大略湖的水位將在接下來的幾天內持續緩慢上漲。伊利湖 (Lake Erie) 水位和流出安大略湖的水保持在歷史最高記錄之上，且在過去的幾天內小幅上漲。

在洪水和高水位使紐約民眾的房屋遭到損毀之際，今年這個時候蒙特利爾港 (Montreal Harbor) 的水位低於歷史最高水位且將繼續下降。為緩解對水濱所有者造成的負面影響，國際聯合委員會必須立即盡可能的加大流出水量，即使會暫時影響沿河的航行也要執行。

國際聯合委員會承認其措施或缺乏的措施為保護商業船運犧牲了水濱土地所有者的利益。但是，根據其基本條約和《2014 年規劃》的規定，其不能為保護商業船運利益對放水進行節制，從而犧牲紐約民眾的安全和房屋。1909 年的《邊界水條約》表明「與其他用途在經濟上衝突或會使其受到約束用途不被允許。」此外，《2014 年規劃》特別表明「在安大略湖水位到達或超過極端高水位的情況下，國際急流部 (International Rapids Section) 的工作應盡可能的解決上下游水濱所有者的問題。」高水流量的壓力必須由系統內的所有使用者平等分擔 - 包括運輸和船運在內。

2017 年，紐約採取措施保護社區不受未來洪水的危害，州政府和聯邦發放資金以幫助家庭和企業開展重建工作。州政府承諾撥款 1 億多美元用於重建安大略湖沿

岸的社區，其在 2017 年的洪水中遭到損毀，為這些地區再次遭遇創紀錄高水位和洪水做好防範。在 2017 年洪災過後，國際聯合委員會就知道或本應知道未來會發生洪災的可能性很大，但他們卻沒有提前考慮對洪水的破壞性影響進行保護。

紐約會繼續解決先前洪水水位帶來的影響，並緩解未來洪災發生的可能性。紐約正在部署設備和沙袋；與多個沿岸政府密切合作；推進洪災保護和修復項目並對其進行賠償；為復原能力計畫工作提供支持。紐約預計與重建和未來復原能力相關的費用將超過 2017 年的開支，將遠超過 1 億美元。紐約還強烈敦促聯邦發放資金，這對工作的繼續開展和提高河岸湖岸復原能力的其他工作具有關鍵作用。紐約不應獨立承擔這一針對影響展開的國際計畫的開支，聯邦撥款對解決這些後果問題非常關鍵。

國際聯合委員會的所作所為偏離了《邊界水條約》，他們優先考慮了安大略湖和聖勞倫斯河非供電使用者的需求。國際聯合委員會的管理方式很明顯沒有充分解決極端高水位這一新常态問題，這一境遇對紐約的水濱所有者造成了不同的影響。極端潮濕天氣情況導致過去三年間發生了兩次大洪災，國際聯合委員會必須確保在其未來規劃和實施流量計畫時考慮並解決這些問題。國際聯合委員會必須採納更公平的方式，從而確保能夠始終保護河湖兩岸的公共利益，使其作為開展工作的首要考慮因素。

在破壞性洪災爆發之際，紐約州要求國際聯合委員會償還紐約的開銷，並為因國際聯合委員會的作為和工作疏忽而開展的必要復原能力項目和其他保護措施追加撥款。國際聯合委員會還必須立即決定在不考慮船運的情況下要安全地釋放多少水量，並釋放這一水量。最後，國際聯合委員會必須立即糾正其水資源管理協議，從而避免對水濱所有者造成危害。無法根據這些要求作出回應將導致紐約竭盡所能強迫國際聯合委員會執行，包括採取法律手段。

此致，

州長安德魯 M. 葛謨

###

網站 www.governor.ny.gov 有更多新聞
紐約州 | 行政辦公室 | press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418

[退出訂閱](#)