



Для немедленной публикации: 01.04.2019      ГУБЕРНАТОР ЭНДРЮ М. КУОМО

**ГУБЕРНАТОР КУОМО (CUOMO) ПРЕДСТАВИЛ КЛЮЧЕВЫЕ МОМЕНТЫ  
БЮДЖЕТА НА 2020 ФИНАНСОВЫЙ ГОД (FY 2019 BUDGET)**

***Противодействие нападкам Вашингтона (Washington) на средний класс:  
установление постоянного верхнего предела ставки налога на  
недвижимость, ограничение расходов до 2 % и снижение налогов для  
среднего класса***

***Поддержка реформы Транспортного управления Нью-Йорка (Metropolitan  
Transportation Authority, MTA) за счет долгосрочного потока доходов,  
включая ввод пошлины за проезд в центральный деловой район***

***В в 2020 финансовом году начнется финансирование капитальных  
проектов в рамках беспрецедентных инвестиций губернатора в размере  
150 млрд долларов с целью поддержки инфраструктурных проектов во  
всем штате***

***Субсидии школам будут увеличены более чем на 1 млрд долларов, в  
результате чего общий объем финансирования школ составит 27,9 млрд  
долларов, причем финансирование будет выделяться прежде всего  
малообеспеченным школам с целью содействия равенству при получении  
образования***

***Проведение реформы уголовного правосудия путем реформирования  
системы освобождения под залог, возврата к системе  
безотлагательного рассмотрения дел в суде и преобразования процесса  
представления и исследования доказательств***

***Укрепление инициатив в рамках программы защиты прав женщин за счет  
повышения доступности услуг по искусственному оплодотворению  
(ЭКО) и замораживанию яйцеклеток, принятия законов о защите от  
изнасилования в отношении жертв торговли людьми с целью  
сексуальной эксплуатации, а также инвестиций в инициативы по борьбе  
с материнской смертностью***

***Придание силы закона штата положениям Закона «О доступном  
здравоохранении» (Affordable Care Act, ACA), в том числе, касающихся  
рынка услуг медицинского страхования в штате***

Сегодня губернатор Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo) представил ключевые моменты бюджета на 2020 финансовый год (FY 2019 Budget). Бюджет, выстроенный на основании Плана справедливости (Justice Agenda) 2019, включает многочисленные пункты, направленные на достижение социальной и

экономической справедливости для всех граждан, защищает жителей Нью-Йорка от постоянных федеральных отказов и нападок на средний класс, предполагает повышение расходов на образование, реформу системы уголовного права штата, поддерживает стремление Нью-Йорка к усилению роли женщин и уделяет первостепенное внимание инвестициям в инфраструктурные проекты, необходимые городу для удовлетворения его потребностей в 21-м веке. Уже девятый год подряд бюджет является сбалансированным и сохраняет рост расходов на уровне ниже 2 процентов.

«Мы представляем бюджет вот уже девятый год подряд, всегда делаем это согласно графику и с полной финансовой ответственностью, и этот бюджет штата стал самый объемный и масштабным за все время, — **сказал губернатор Куомо (Cuomo)**. — Мы пришли не для того, чтобы решать простые вопросы — мы решаем серьезные проблемы, которые постоянно беспокоят вас, потому что требуют решения. Этот бюджет позволяет напрямую заняться самыми серьезными проблемами, которые так давно стоят перед штатом: это и придание максимальной ставке налога на собственность постоянного статуса, и финансирование МТА, и реформирование нашей системы уголовного права, чтобы она стала более справедливой, и исправление ошибок в системе финансирования избирательных кампаний. Эти прогрессивные реформы в совокупности с прочими пунктами нашего Плана справедливости 2019 показывают, что решать непростые задачи и двигаться вперед, невзирая на кризис в Вашингтоне, можно»,

Ключевые моменты утвержденного административного бюджета на 2020 финансовый год (FY 2019 Enacted Budget):

- Расходы оборотного фонда штата (State Operating Funds) составляют 102,1 млрд долларов уже девятый год подряд, удерживая рост на уровне ниже 2 процентов (в оборотный фонд штата не входят федеральные фонды и капитал).
- Общая сумма затрат по всем фондам в 2020 финансовом году составит 175,5 млрд долларов.
- Двухпроцентное ограничение налога на собственность, которое позволило сэкономить налогоплательщикам более 25 млрд долларов после введения в 2012 году, получило постоянный статус.
- Реформирование Транспортного управления Нью-Йорка (МТА) и увеличение его финансирования приблизительно до 15 млрд долларов за счет введения платы за въезд в центральный деловой район.
- Увеличение расходов на школы более чем на 1 млрд долларов, в результате чего общая сумма финансирования составила 27,9 млрд долларов.
- Проведение обширных реформ в сфере уголовного права: отмена залога за малозначительные преступления и ненасильственные проступки, что позволит обеспечить права обвиняемых на скорое судебное делопроизводство и преобразовать весь процесс сбора и истребования доказательств.
- Бюджет сформирован с учетом беспрецедентного обязательства губернатора инвестировать 150 млрд долларов в инфраструктурные

проекты в течение ближайших пяти лет и тем самым создать 675 000 рабочих мест.

- Законодательное закрепление положений Закона о доступном медицинском обслуживании (Affordable Care Act).
- Запрет на использование одноразовых пластиковых пакетов.
- Запуск программы переработки пищевых отходов.
- Распространение принципов защиты Януса (Janus) на все местные государственные органы, а также гарантирование права на создание организаций и ведение переговоров о заключении коллективных трудовых договоров.
- Бюджет сформирован с учетом избирательной реформы, проведенной в течение первых 10 недель сессии Законодательного собрания штата.
- Бюджет предусматривает дополнительные инвестиции в размере 500 млн долларов в инфраструктуру очистки воды, в результате чего суммарный объем инвестиций штата в эту сферу достиг 3 млрд долларов.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ**

**Придание постоянного статуса чрезвычайно успешному верхнему пределу налога на недвижимость:** Принятие этого исторического закона и установление постоянной предельной ставки налога на недвижимость в размере 2 % в бюджете на 2020 финансовый год обеспечит налогоплательщикам общую экономию в размере 25 млрд долларов с 2012 года, когда губернатор впервые установил это предельное значение.

**Дальнейшее поэтапное сокращение налогов для среднего класса:** Бюджет поддерживает поэтапное сокращение налогов для среднего класса. В рамках этих реформ ставки и дальше будут падать до 5,5 % и 6 %, а после поэтапного ввода новых ставок предусматривается снижение ставок подоходного налога для среднего класса до 20 %, что приведет к запланированной ежегодной экономии в 4,2 млрд долларов в для шести млн налогоплательщиков к 2025 году. После поэтапного ввода новых ставок они станут для среднего класса штата самыми низкими более чем за 70-летний период.

**Продление действия налога для миллионеров:** Для того чтобы защитить и закрепить успехи, достигнутые в развитии прогрессивности и обеспечении налоговой справедливости для среднего класса Нью-Йорка, действие текущей налоговой ставки для миллионеров было продлено на пять лет, что позволит собрать около 4 млрд долларов в первый год продления с ежегодным увеличением впоследствии. Сохранение налога на миллионеров позволит собрать средства, которые было бы невозможно собрать иначе и которые будут инвестированы в образование и инфраструктуру и обеспечат экономическое процветание Нью-Йорка в будущем.

### ***Строительство инфраструктуры 21-го века***

**Реформирование и финансирование Транспортного управления Нью-Йорка (MTA):** Утвержденный бюджет на 2020 финансовый год включает

реформирование Транспортного управления Нью-Йорка (МТА), а также создание новых возможностей финансирования.

### *Реформы в МТА*

Бюджетное законодательство требует от МТА до июня разработать план реорганизации, вносит изменения в состав руководства МТА с учетом требований вышестоящих органов власти, обязывает МТА пройти независимую судебно-бухгалтерскую экспертизу и анализ эффективности деятельности, требует проведение аудита крупных проектов ревизионной комиссией строительного надзора, состоящей из внешних экспертов, вводит оценку потребности в капитальных инвестициях на 20 лет, начиная с 2023 года, увеличивает предельную сумму для конкурсных закупок со 100 000 до 1 млн долларов, устанавливает 30-дневный срок одобрения контрактов ревизорами, а также требует публикации отчетности о показателях деятельности МТА в общедоступных источниках. От любого члена Комиссии по контролю над программой капиталовложений (Capital Program Review Board), который не одобрил план капитальных затрат МТА, бюджет требует представить письменное объяснение своего вето и дает МТА возможность дать ответ и пересмотреть план, чтобы соответствующий член комиссии отозвал свое вето. Бюджет также наделит МТА правом отстранить от участия в конкурсе любого подрядчика, который превысит заложенные в контракт стоимость или сроки реализации капитального проекта строительства более чем на 10 %. Утвержденный бюджет требует от МТА при реализации любых строительных проектов стоимостью свыше 25 млн долларов применения схемы «проектирование — строительство», что позволит МТА сэкономить время и деньги.

### *Финансирование МТА*

- **Ввод пошлины за проезд в центральный деловой район:** План финансирования МТА включает программу ввода пошлин за проезд в центральный деловой район — первую подобную программу в стране. Программа предусматривает установку электронных систем оплаты проезда по периметру центрального делового района, в который входят улицы южнее 60-й улицы (60th Street) на Манхэттене (Manhattan). Разработку и реализацию программы будет осуществлять Управление мостов и туннелей Трайборо (Triborough Bridge and Tunnel Authority, ТВТА), тесно сотрудничая с Департаментом транспорта г. Нью-Йорка (New York City Department of Transportation) в процессе выполнения монтажных работ. ТВТА создаст консультативный совет по организации уличного движения (Traffic Mobility Review Board), задача которого будет заключаться в разработке рекомендаций по размеру пошлин, освобождению от уплаты и льготам, которые затем будут на их основании утверждаться ТВТА. Размер пошлин будет варьироваться, а плата с пассажирских автомобилей будет взиматься только один раз в день. Плата будет введена не ранее 31 декабря 2020 года. Программа ввода пошлин принесет доход в 15 млрд долларов, который будет расходоваться на капитальные проекты МТА.
- Утвержденный бюджет предусматривает создание целевого накопительного счета, который обеспечит 100-процентное

поступление дохода от оплаты за въезд в центральный район в бюджет капитального строительства Управления МТА и сделает невозможным трату этих доходов на другие цели.

- **Прогрессивный налог на большие дома.** Чтобы обеспечить необходимые МТА ресурсы, утвержденный бюджет на 2020 финансовый год (Enacted FY 2020 Budget) вводит в Нью-Йорке прогрессивный налог на передачу недвижимой собственности с суммарной максимальной ставкой в 4,15 % от налога на продажу недвижимости стоимостью 25 млн долларов и выше. Такая структура позволит увеличить эффективность системы взимания налогов и собрать со сделок по передаче дорогостоящей недвижимости 365 млн долларов, которые будут сохранены в депозитной ячейке МТА, предназначенной для сбора пошлины за въезд в центральный деловой район, и будут использованы для финансирования проектов МТА суммарной стоимостью до 5 млрд. Новые ставки вводятся в действие с 1 июля 2019 года.
- **Отмена налоговых льгот при продажах в Интернете:** Утвержденный бюджет включает единую структуру сбора обязательного налога с продаж провайдерами торговых площадок в Интернете, что, по прогнозам, ежегодно будет приносить 160 млн долларов доходов в местные бюджеты и 320 млн долларов на финансирование целевой программы капитальных инвестиций МТА общим объемом финансирования МТА до 5 млрд долларов. Традиционная розничная торговля в штате Нью-Йорк находилась в невыгодном положении из-за наличия многочисленных конкурентов, занимающихся розничной торговлей в Интернете и не платящих налог с продаж. Такой неравный подход несправедлив по отношению к ритейлерам, которые не получают налог с продаж, клиентам, которые его платят, населению в целом, которое недосчитывается доходов на уровне штата и местном уровне, а также людей, которые зависят от государственных услуг, оплачиваемых из этих доходов. Это предложение позволит гарантировать ритейлерам нашего штата равные возможности с продавцами за пределами штата и лишить последних преимущества.

**Инвестирование еще 150 млрд долларов в крупнейшую программу по развитию инфраструктуры в стране:** Чтобы выполнить беспрецедентные обязательства губернатора Куомо (Cuomo) по инвестированию 150 млрд долларов в инфраструктурные проекты в течение 5 лет с 2020 года, в рамках этих проектов капитального строительства начнется перестройка транспортных систем, ускорится экономическое развитие, а для обеспечения экологически чистого энергетического будущего Нью-Йорка будут созданы новые «зеленые» предприятия.

***Продолжение стратегии экономического развития Нью-Йорка «Снизу вверх» (Bottom-Up)***

**Инвестиции на сумму 750 млн долларов в девятый раунд конкурса Региональных советов экономического развития (Regional Economic Development Councils, REDCs):** в 2011 году губернатор Куомо (Cuomo) учредил

10 региональных советов экономического развития (REDCs) для разработки долгосрочных стратегических планов развития экономики. С тех пор Советы REDC направили более 6,1 млрд долларов на реализацию более чем 7300 проектов. Результатом внедрения этой новой стратегии стали более 230 000 новых или уже существующих рабочих мест в штате Нью-Йорк. Утвержденный бюджет (Enacted Budget) предусматривает финансирование собственного капитала и финансирование в виде налоговых кредитов, которое сочетается с широким кругом программ для существующих ведомств на девятом раунде программы REDC, сумма грантов которого в общей сложности составляет 750 млн долларов.

**Инвестирование в муниципальные образования по всей территории штата в рамках четвертого тура Инициативы экономического восстановления центральных городских кварталов (Downtown Revitalization Initiative):**

Инициатива экономического восстановления центральных городских кварталов (Downtown Revitalization Initiative) — это программа, направленная на преобразования городских кварталов в полные жизни районы, где захочет жить, работать и создавать семьи новое поколение жителей штата Нью-Йорк. Право участия в реализации инициативы предоставляется населенным пунктам, номинированным для этого десятью Советами REDC нашего штата, исходя из потенциальных возможностей для осуществления позитивных перемен в данном населенном пункте. В ходе трех туров конкурса на получение грантов каждый победивший населенный пункт получал сумму в 10 млн долларов для разработки стратегического инвестиционного плана по преобразованию своей центральной части и для реализации ключевых проектов-катализаторов, способствующих продвижению концепции возрождения этих населенных пунктов. Утвержденный бюджет штата на 2020 финансовый год (FY 2020 Enacted Budget) включает 100 млн долларов на реализацию Четвертого тура (Round IV) Инициативы экономического восстановления центральных городских кварталов (Downtown Revitalization Initiative).

**Создание динамичной, удобной для пользователей базы данных проектов экономического развития:** С целью повышения прозрачности и усовершенствования информации о реализуемых в штате мерах, направленных на экономическое развитие, губернатор поручил корпорации Empire State Development (ESD) создать онлайн-базу данных с возможностью поиска, предоставляющую населению наиболее актуальную и полезную информацию по проектам, реализуемым при содействии ESD.

***Обеспечение качественного образования для всех граждан***

**Увеличение затрат на образование и обеспечение равных возможностей.**

Повышение расходов на школы более чем на 1 млрд долларов позволит увеличить суммарное финансирование школьного образования до 27,9 млрд, причем более 70 % добавленной суммы пойдет в бедные кварталы. Кроме того, новые требования к отчетности позволят устранить дисбаланс в распределении ресурсов и определять приоритеты на уровне отдельных школ, чтобы увеличить прозрачность образовательной системы и равенство возможностей для всех граждан.

**Увеличение затрат на высшее образование:** Принятый бюджет предусматривает повышение на 208 млн долларов расходов на высшее образование в Нью-Йорке, в результате чего суммарное финансирование составит почти 7,7 млрд долларов; таким образом, с 2012 финансового года прирост составит 1,7 млрд долларов или 28 %. Эта инвестиция включает 1,2 млрд долларов на стратегические программы повышения доступности обучения в колледже и обеспечения возможности лучшим и наиболее талантливым студентам связать свое будущее со штатом Нью-Йорк.

**Принятие предложенного сенатором Хосе Р. Пералтой (Jose R. Peralta) закона DREAM Act.** Утвержденный бюджет (Enacted Budget) вводит в действие Закон DREAM Act, предложенный сенатором Хосе Р. Пералтой (Jose R. Peralta) и принятый Законодательным собранием штата ранее в этом году, и обеспечивает его полное финансирование в объеме 27 млн долларов.

**Расширение возможностей участия в программе бесплатного обучения Excelsior Scholarship.** Успешная программа бесплатного обучения, запущенная властями штата действует уже третий год. Теперь подать заявку на участие в программе могут и учащиеся, доход чьих семей не превышает 125 000 долларов в год. Это в комбинации с программой TAP позволит более чем 55 процентам студентов, обучающихся с полной академической нагрузкой в Университете штата Нью-Йорк (SUNY) и Университете города Нью-Йорк (CUNY) — а это более 210 000 жителей Нью-Йорка, — посещать колледж бесплатно.

**Расширение всеобщего дошкольного образования:** Бюджет предполагает выделить дополнительно 15 млн долларов инвестиций для расширения возможностей высококачественного воспитания и обучения 3000 детей трех- и четырехлетнего возраста в дошкольных учреждениях с пребыванием полный и неполный день в районах, где проживает малообеспеченное население, что позволит обслуживать суммарно более 123 000 детей.

**Программа организации внешкольных и внеклассных занятий в Имперском штате (Empire State After School Program):** Чтобы обеспечить безопасное место, куда можно пойти после школы, каждому ребенку, которому это необходимо, утвержденный бюджет предполагает выделение дополнительных 10 млн долларов на создание 6250 новых мест в школах в особо нуждающихся районах по всему штату. В этом году дополнительное финансирование будет в первую очередь предоставлено районам с высоким уровнем вовлечения в банды и направлено на нужды бездомных учащихся и других учащихся, у которых может не быть безопасного места, куда они могут пойти после школы. Создание дополнительных мест позволит увеличить общее число учащихся до 80 000.

**Прием на работу 250 новых преподавателей в рамках программы «Мы обучаем Нью-Йорк» (We Teach NY Program) в районах, где ощущается их нехватка:** Чтобы ликвидировать постоянную нехватку принадлежащих к меньшинствам учителей, утвержденный бюджет (Enacted Budget) выделяет 3 млн долларов на набор и подготовку корпуса из 250 выдающихся учителей из числа представителей меньшинств по тем предметам, по которым наблюдается их нехватка.

**Расширение программы Master Teachers:** Чтобы развить успех губернаторской программы Master Teachers, благодаря которой более 1000 учителей смогли получить суммарно свыше 50 млн долларов, в бюджет включены 1,5 млн долларов на финансирование дополнительного корпуса учителей, которые будут работать в школах с высоким уровнем текучки кадров или недостаточно опытными сотрудниками.

**Расширение доступа к программе Advanced Coursework:** Утвержденный бюджет (Enacted Budget) предусматривает выделение 5,8 млн долларов на субсидирование программ углубленного изучения предметов Advanced Placement и подготовки к поступлению в высшие учебные заведения International Baccalaureate, чтобы все прилежные студенты могли получить доступ к расширенным курсам. Кроме того, бюджет выделяет 1,5 млн долларов на создание расширенных учебных курсов в районах, где испытывается их недостаток.

**Защита получателей кредитов на обучение:** Утвержденный бюджет (Enacted Budget) предусматривает обширную защиту и требует от компаний, которые обслуживают студенческие ссуды жителей Нью-Йорка, получения лицензий, а также соответствия стандартам в соответствии с законами и нормативами, действующими для других кредитных продуктов. Новый документ также позволяет гарантировать, что ни один специалист по обслуживанию кредитов не сможет ввести заемщика в заблуждение или вовлечь его в незаконную практику, осуществление платежей ненадлежащим образом, предоставление бюро кредитных историй неточной информации или любую другую деятельность, которая может нанести вред заемщику.

### ***Создание экономических возможностей для каждого жителя Нью-Йорка***

**Запуск инициативы в области подготовки кадров стоимостью 175 млн долларов:** Утвержденный бюджет (Enacted Budget) предусматривает вложение 175 млн долларов для подачи новой консолидированной заявки на финансирование (Consolidated Funding Application) для инвестиции средств в подготовку кадров, которая поддержит стратегические усилия регионов, направленные на удовлетворение краткосрочных потребностей в кадрах, улучшение поддержки региональных талантов, расширение практики, а также удовлетворение долгосрочных потребностей расширяющихся отраслей с упором на новые области, такие как экологически чистая энергетика, медицинские технологии и информатика, где растет спрос на рабочие места. Эти средства также пойдут на поддержку мер по улучшению экономической безопасности женщин, молодежи и других слоев населения, которые сталкиваются со значительными барьерами, препятствующими дальнейшему карьерному росту.

**Расширение возможности профессиональной подготовки по инициативе работодателей за счет улучшения Поощрительной программы подготовки работников (Employee Training Incentive Program, ETIP):** Бюджет предусматривает расширение Поощрительной программы подготовки сотрудников (Employee Training Incentive Program) в целях обеспечения большего числа вариантов подготовки для большего количества отраслей, предоставив работодателям специальные учебные мастерские, где можно использовать их



наработанный опыт для подготовки кадров и распространив налоговые льготы в рамках Поощрительной программы подготовки работников (ETIP) на возможности практики в дополнительных высокотехнологичных отраслях.

### **Расширение мер защиты, предусмотренных решением по делу Януса**

**(Janus):** Утвержденный бюджет предусматривает новые меры защиты профсоюзам государственного сектора, а также закрепляет положения, предусмотренные решением по делу Януса (Janus), за всеми органами местного самоуправления штата Нью-Йорк, гарантируя право на создание профессиональных организаций и ведение коллективных переговоров.

### **Расширение доступа травмированных работников к медицинским услугам:**

Чтобы увеличить число и разнообразие сотрудников здравоохранения, которые заботятся о травмированных на рабочих местах работников, сократить ожидаемые затраты и время лечения, а также повысить качество обслуживания травмированных на рабочих местах работников, бюджет включает три новых типа сотрудников здравоохранения, услуги которых предоставляются в рамках системы защиты травмированных на рабочих местах работников: медицинских сестер, специалистов по иглоукалыванию и лицензированных клинических социальных работников. Включение в систему защиты лицензированных и сертифицированных социальных работников и медицинских сестер по уходу за психиатрическими больными позволит значительно расширить ресурсы по защите ментального здоровья и оказать необходимый уход уязвимым слоям населения. Кроме того, это позволит разрушить барьер, мешающий получить необходимое лечение травмированным работникам, которые страдают от опиоидной зависимости и других психических расстройств.

### **Обеспечение доступа к доступному жилью и борьба с бедностью**

#### **Дальнейшая поддержка инициативы по предоставлению доступного жилья и борьбе с беспризорностью стоимостью 20 млрд долларов:**

Бюджет продолжает поддерживать всеобъемлющую пятилетнюю инвестиционную программу стоимостью 20 млрд долларов, направленную на строительство доступного жилья, вспомогательного жилья и связанных услуг, чтобы ждатель Нью-Йоркцам возможность жить в надежных и безопасных домах. Эти инвестиции позволяют построить более 100 000 единиц доступного жилья и более 6000 единиц вспомогательного жилья. Финансирование включает 3,5 млрд долларов финансовых ресурсов, вычеты по налогам штата, федеральным и другим налогам в объеме 8,6 млрд долларов, а также 8 млрд долларов на поддержку приютов, вспомогательного жилья и дотаций на аренду.

#### **Введение в действие источников защиты доходов в целях поддержки справедливого обеспечения жильем всех граждан:**

Домовладельцы в определенных районах штата Нью-Йорк могут отказать потенциальным арендаторам на основе их легального источника дохода, что оказывает непропорциональное воздействие на семьи, рассчитывающие на доход вне заработной платы или на пособия, а также на тех, кто использует ваучеры, чтобы получить жилье для своей семьи. Бюджет предусматривает внесение поправок в Закон штата Нью-Йорк о правах человека (New York State Human Rights Law), направленных на запрет дискриминации на основе наличия легального источника

доходов по всей территории штата, в целях недопущения того, чтобы такой легальный доход стал барьером для аренды жилья, а также в целях уменьшения финансовой нестабильности для самых уязвимых граждан Нью-Йорка.

**Поддержка сообществ, входящих в ESPRI:** Утвержденный бюджет выделяет 4,5 миллиона долларов на дальнейшую поддержку 16 общин, входящих в Инициативу по снижению уровня бедности в Имперском штате (Empire State Poverty Reduction Initiative, ESPRI). Это финансирование позволит всем 16 городам оказывать услуги своим общинам на протяжении будущего финансового года.

### ***Поддержка сельской экономики и сельского хозяйства***

**Дальнейшее возрождение Большой ярмарки штата Нью-Йорк (Great New York State Fairgrounds):** Большая ярмарка (State Fair) является генератором ежегодного дохода в размере 100 млн долларов за счет повышения экономической активности в Центральном Нью-Йорке (Central New York) и сохранения тысяч рабочих мест. Под руководством губернатора Куомо (Cuomo) штат Нью-Йорк за последние три года инвестировал в два этапа более 120 млн долларов в реконструкцию Большой ярмарки штата Нью-Йорк (New York State Fairgrounds). На дальнейшую реконструкцию Большой ярмарки утвержденный бюджет выделяет 5 млн долларов ассигнований — на 2,5 млн долларов больше, чем в 2019 финансовом году. Это финансирование пойдет на дальнейший ремонт и восстановление инфраструктуры Ярмарки и позволит обеспечить ее круглосуточное функционирование — в том числе и выставочного центра.

**Финансирование ключевых программ поддержки фермеров штата Нью-Йорк:** Утвержденный бюджет выделяет 33,2 млн долларов на местном уровне на финансирование на территории всего штата программ по оказанию специализированной технической помощи, стимулированию промышленных заказчиков, а также инвестированию в исследования, направленные на снижение зависимости ферм от экономических и климатических потрясений.

## **СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ**

### ***Совершенствование уголовного правосудия для всех***

**Проведение реформы уголовного правосудия.** Нью-Йорк продолжает выражать приверженность более справедливой системе уголовного правосудия, включив в Утвержденный бюджет на 2020 финансовый год следующие реформы:

- **Реформы процедур освобождения под залог и ареста в целях сокращения срока предварительного заключения.** В рамках новаторского законодательства в части Утвержденного бюджета на 2020 финансовый год, система освобождения под залог в Нью-Йорке будет существенно трансформирована, что значительно сократит количество людей, находящихся в тюрьме до суда. В частности, будет отменен денежный залог за совершение проступков и ненасильственных уголовных преступлений, и будет введено новое требование о том, что сотрудники полиции должны выдавать уведомления с требованием явиться в суд большинству лиц,

обвиняемых в проступках и уголовных преступлениях класса Е, вместо того, чтобы производить арест. В совокупности эти реформы обеспечат то, что в подавляющем большинстве (примерно 90 %) случаев людям не придется находиться в тюрьме до судебного слушания, если им предъявлены обвинения, но они еще не осуждены за совершение преступления.

- **Обеспечение права на ускоренное судебное разбирательство.** Несмотря на принципы, закрепленные как в Конституции Соединенных Штатов, так и в законодательстве штата, ускоренное судебное разбирательство, на которое обвиняемый имеет право, зачастую превращается в затяжной процесс, приводящий к тому, что люди содержатся под стражей в течение длительного периода времени. В среднем, две трети заключенных в местных тюрьмах по всему штату находятся там исключительно в ожидании суда. Такие задержки имеют реальные последствия, поскольку люди, которые еще не признаны виновными в каких-либо правонарушениях, часто теряют работу и связи с сообществом. В целях устранения такой несправедливости и сокращения количества нерассмотренных уголовных дел в Утвержденном бюджете на 2020 финансовый год предусмотрено законодательство, которое требует от судов повысить подотчетность за счет сокращения ненужных задержек и обеспечения готовности всех сторон к судебному разбирательству.
- **Преобразование процесса представления и изучения доказательств.** С целью полностью пересмотреть распространенный в Нью-Йорке устаревший процесс представления и изучения доказательств, с помощью которого прокуроры могли удерживать основные доказательства вплоть до начала судебного разбирательства, законодательство, включенное в Утвержденный бюджет на 2020 финансовый год, будет требовать, чтобы и прокуроры, и обвиняемые делились всей информацией, находящейся в их распоряжении, заранее до суда. Ответчикам также будет разрешено знакомиться с доказательствами, имеющимися в распоряжении у прокурора, до того, как они признают себя виновными в совершении преступления. Прокуроры должны будут предоставить защите подлежащую раскрытию информацию и материалы в течение 15 дней после предъявления обвинения. Кроме того, законодательство гарантирует защиту потерпевших и свидетелей от запугивания и других форм принуждения, предоставляя прокурорам возможность обращаться в суд с просьбой о вынесении судебного приказа о неразглашении идентифицирующей информации, если это необходимо для обеспечения безопасности свидетелей и неприкосновенности судебного процесса.

**Обеспечение прозрачности и подотчетности в отношении конфискации гражданского имущества.** Конфискация гражданского имущества представляет собой процесс, с помощью которого власти конфискуют денежные средства или имущество, которые, как считается, были получены незаконным путем, или в качестве способа возмещения убытков пострадавшим. В рамках предпринимаемых губернатором усилий по восстановлению доверия к нашей

системе уголовного правосудия, в Утвержденный бюджет на 2020 финансовый год включено требование о том, чтобы все конфискованное имущество находилось на независимо контролируемом и управляемом счете с ведением подробных записей о каждой выплате. Правоохранительным органам также будет запрещено замораживать денежные средства человека во время судебного преследования при условии отсутствия связи между этими средствами и предполагаемым противозаконным поведением.

**Усиление общественного доверия к правоохранительным органам Нью-Йорка.** Признавая, что доверительные отношения между сотрудниками полиции и сообществами, в которых они работают, имеют решающее значение для усиления безопасности в Нью-Йорке, в Утвержденный бюджет на 2020 финансовый год включены реформы в области политики применения силы и отчетности. В частности, данный закон теперь требует, чтобы правоохранительные органы внедряли политику применения силы с минимальными стандартами и сообщали обо всех инцидентах применения силы, особенно тех, которые привели к смертельному исходу или серьезным травмам. Эти меры обеспечат соблюдение сотрудниками полиции и блюстителями порядка в Нью-Йорке высочайших стандартов профессионализма и повысят доверие общественности к правоохранительным органам.

**Преобразование применения одиночного заключения в тюрьмах штата.** Под руководством губернатора Куомо (Cuomo) Нью-Йорк кардинально реформировал и уменьшил применение одиночного заключения для лиц, которые замечены в нарушениях режима в тюрьмах штата. Используя финансирование, предусмотренное в Утвержденном бюджете на 2020 финансовый год, губернатор дает указание Департаменту исправительных учреждений и общественного надзора (Department of Corrections and Community Supervision) продолжать реализацию реформы одиночного заключения путем установки ограничений на продолжительность времени, проведенного в одиночном заключении, расширения выделенных жилищных единиц для реабилитации и интеграции после дисциплинарного взыскания и совершенствования терапевтических программ для поощрения позитивного социального поведения.

**Введение в действие комплексного пакета законов реинтеграции, направленного на улучшение результатов реинтеграции в обычную жизнь для бывших заключенных.** Лица с судимостью сталкиваются со значительными экономическими и социальными барьерами на пути их успешной реинтеграции в общество. Бюджет на 2020 финансовый год включает в себя законодательство об устранении общих законодательных запретов на профессиональные лицензии; отмене обязательного шестимесячного приостановления действия водительских прав за связанные с наркотиками преступления, если только преступление не связано с вождением; запрете на публикацию сделанных во время ареста фотографий, без конкретной цели, связанной с деятельностью правоохранительных органов; модернизации отчетности по криминальному прошлому, чтобы предотвратить использование информации об аресте в прошлом против кого-либо в гражданских целях, таких как занятость, жилье и лицензирование; а также о запрете дискриминации в отношении предоставлении жилья, основанной на данных об арестах, не приводящих к осуждению.

**Заккрытие дополнительных тюрем в штате.** В связи с беспрецедентным сокращением численности заключенных, в соответствии с Утвержденным бюджетом на 2020 финансовый год Департаменту исправительных учреждений и общественного надзора предоставлено разрешение на закрытие вплоть до трех тюрем в ускоренном режиме. Несмотря на то что конечные цифры будут зависеть от конкретного учреждения, по оценкам, такое закрытие позволит сократить не менее 1200 койко-мест, что обеспечит годовую экономию минимум в 35 млн долларов. Эти меры укрепляют позицию Нью-Йорка как штата с самыми низкими показателями преступности и тюремного заключения среди крупных штатов страны.

**Принятие реформы в отношении лиц, подлежащих наблюдению.** Разработанный на основе исторического законодательства о повышении возраста (Raise the Age), утвержденный бюджет в этом году продолжает реформу ювенальной юстиции, запрещая содержание лиц, подлежащих наблюдению, под стражей и устанавливая временные ограничения для водворения в помещения стационарного типа входящих в эту категорию молодых людей. Молодые люди, подлежащие наблюдению, не были обвинены в совершении преступления, и в данном бюджете делается упор на предоставление услуг на уровне сообществ, призванных не допустить попадания молодежи из группы риска в системы правосудия для несовершеннолетних и взрослых.

### ***Борьба за справедливость в вопросах репродуктивного здоровья и равенства женщин***

**Инвестиции в инициативы по борьбе с материнской смертностью.** В рамках реализуемой губернатором Куомо (Cuomo) женской программы в бюджет включены инвестиции в размере 8 млн долларов сроком на два года для финансирования инициатив по борьбе с материнской смертностью, в том числе комплексная программа образования и профессиональной подготовки, направленная на сокращение скрытого расового предубеждения в медицинских учреждениях по всему штату; расширение программ медико-санитарных работников (Community Health Worker, CHW) в ключевых сообществах по всему штату; инновационное хранилище данных для предоставления информации о материнской смертности и заболеваемости в режиме реального времени; а также совет экспертов при Министерстве здравоохранения для проведения междисциплинарного анализа для проверки каждого случая материнской смерти в штате Нью-Йорк и для разработки действенных рекомендаций по улучшению медицинского обслуживания и управления.

**Расширение страхового покрытия экстракорпорального оплодотворения.** В рамках реализуемой губернатором Куомо (Cuomo) женской программы в Утвержденном бюджете на 2020 финансовый год предусмотрено требование о предоставлении крупными групповыми работодателями (с 100 или более штатных сотрудников) в штате Нью-Йорк страховых полисов для обеспечения покрытия трех циклов экстракорпорального оплодотворения. Такое покрытие способствует безопасному и доступному уходу за репродуктивным здоровьем, устраняя при этом дорогостоящий барьер на пути планирования семьи. Законопроект также расширяет покрытие в отношении надлежащего с медицинской точки зрения сохранения фертильности.

**Расширение средств защиты от изнасилования для жертв сексуальной торговли людьми.** Законы о защите от изнасилования обеспечивают важнейшую защиту жертвам сексуального насилия от использования против них данных об их сексуальном прошлом при обращении за правосудием в суд. Бюджет этого года дает такие средства защиты также и жертвам преступлений, связанных с сексуальной торговлей людьми.

**Реформа в отношении требований к предоставлению приюта для жертв бытового насилия.** Для обеспечения доступа жертв бытового насилия к жизненно важным службам неотложной помощи без каких-либо условий, в бюджете на 2020 финансовый год отменены законодательные положения, которые обязывают жертв бытового насилия обращаться за государственной помощью.

**Запуск программы муниципальных колледжей по поддержке семьи.** Признавая важность образования в преодолении «липкого пола» и сокращении разрыва в размере заработной платы, Нью-Йорк будет финансировать пилотную программу по предоставлению индивидуальной поддержки родителям-одиночкам, которые посещают участвующие в программе муниципальные колледжи, входящие в систему Государственного Университета Нью-Йорка (SUNY) и Университета города Нью-Йорк (CUNY). Эта инновационная программа будет поддерживать до 400 родителей в год в течение трех лет. Участникам программы будут предоставляться услуги по уходу за детьми на территории кампуса, интенсивное индивидуальное консультирование, образовательная поддержка, включая наставничество, профориентацию и помощь в переходе на обучение по 4-летним программам.

### ***Повышение безопасности в штате Нью-Йорк***

**Регламент в отношении лимузинов.** Введение новых правил для индустрии лимузинов: классификация как тяжкое преступление класса Е намеренного управления лимузином, если такое управление приводит к гибели другого человека, и введение более строгих гражданско-правовых санкций, включая более высокие штрафы, за управление лимузином без соответствующих полномочий со стороны Государственного департамента транспорта или за нарушение установленных данным департаментом нормативно-правовых актов в отношении безопасности. Кроме того, полиция штата и Департамент транспорта (DOT) будут иметь явные полномочия по конфискации автомобильных номеров, если лимузины не соответствуют требованиям. Департамент транспортных средств (Department of Motor Vehicles, DMV) будет иметь возможность отказать в регистрации и отозвать ее в отношении лимузинов, которые не соответствуют федеральным стандартам безопасности. Если несанкционированное транспортное средство обращается за инспекцией на лицензированную инспекционную станцию, сотрудники инспекционной станции теперь должны будут сообщить о данном транспортном средстве в Департамент транспортных средств. Инспекционная станция, которая трижды в течение 18 месяцев провела инспекции вразрез с установленными правилами, будет временно лишена своего рабочего сертификата. Стретч-лимузинам будет запрещено делать развороты. Коммерческие транспортные средства вместимостью восемь или более

пассажиры должны будут иметь повышенное страховое покрытие на сумму не менее 1,5 млн долларов.

### ***Продвижение демократии***

**Программа «Продвижение демократии».** Опираясь на реформу голосования, принятую в течение первых 10 недель сессии законодательного собрания, в рамках утвержденного в этом году бюджета было принято дополнительное законодательство, предусматривающее трехчасовой оплачиваемый отгул для всех жителей Нью-Йорка для голосования в день выборов с введением онлайн-регистрации избирателей, выделение финансирования в размере 14,7 млн долларов на электронные списки избирателей и расширение отведенного на голосование времени в северной части штата с началом голосования в 6:00, а также выделение 10 млн долларов на досрочное голосование.

**Поддержка полного учета в рамках переписи населения.** Бюджет этого года предусматривает выделение в 2020 финансовом году до 20 млн долларов на информационно-пропагандистские и образовательные мероприятия, чтобы гарантировать учет всех жителей Нью-Йорка в рамках переписи.

### ***Реформа финансирования избирательных кампаний***

**Реализация государственного финансирования избирательных кампаний.** Утвержденный бюджет на 2020 финансовый год предусматривает учреждение комиссии по государственному финансированию, которая будет иметь обязательные полномочия по осуществлению государственного финансирования избирательных кампаний в отношении выборных должностей в законодательные органы и на уровне штата, с выделением государственных средств в размере до 100 млн долларов в год. Комиссия будет определять конкретные аспекты системы государственного финансирования, включая пороговые значения права на избрание, лимиты государственного финансирования и лимиты взносов для участвующих кандидатов. Сделанные комиссией выводы должны быть представлены в отчете к 1 декабря 2019 года и будут иметь обязательную силу, если не будут изменены в соответствии с законом в течение 20 дней.

### ***Гарантии прав иммигрантов***

**Обеспечение справедливой системы правосудия для иммигрантов в Нью-Йорке.** В Утвержденный бюджет на 2020 финансовый год включена продиктованная здравым смыслом мера для защиты иммигрантов от депортации после незначительного взаимодействия с системой уголовного правосудия. В соответствии с федеральным законом иммигрант, осужденный за преступление, наказуемое лишением свободы на год или более, может быть депортирован. Депортация может иметь место, даже если человеку в конечном итоге выносят меньшее наказание. Чтобы защитить иммигрантов от чрезмерного наказания, которое мало что делает для защиты общественной безопасности, данная мера сокращает максимальное наказание за проступки на один день с 365 до 364 дней. Этот один день гарантирует иммигрантам право на защиту, которую они заслуживают, и предотвращает необоснованную депортацию.

**Предоставление юридических услуг сообществам иммигрантов в Нью-Йорке.** Утвержденный бюджет предусматривает выделение 10 млн долларов для поддержки расширенной реализации первого в стране проекта «Защита свободы» (Liberty Defense Project, LDP). В рамках этого проекта, основанного в 2017 году, иммигрантам и сообществам, на которые распространяется жесткая федеральная иммиграционная политика, были оказаны жизненно важные юридические услуги в 25 тыс. случаях. Расширенная реализация LDP включает в себя проект «Золотая дверь» (Project Golden Door), в рамках которого будут оказываться важные услуги детям и семьям иммигрантов в штате Нью-Йорк, а также региональную программу быстрого реагирования для безотлагательного оказания эффективной правовой помощи на местах, в том числе в ответ на целевые рейды и незаконные аресты со стороны ICE. Эти меры расширяют сеть услуг, оказываемых действующими партнерами LDP, и обеспечивают более стабильный охват юридической помощью иммигрантов по всему штату, особенно в муниципалитетах с недостаточным обслуживанием.

## **СПРАВЕДЛИВОСТЬ ДЛЯ ВСЕХ НЬЮЙОРКЦЕВ**

### ***Защита качественного и доступного здравоохранения***

**Кодификация Закона о доступном медицинском обслуживании (Affordable Care Act, ACA) и биржи медицинского страхования в виде закона.** Учитывая, что Вашингтон продолжает угрожать свести на нет исторический прогресс, достигнутый благодаря Закону о доступном медицинском обслуживании, кодификация основных положений ACA и биржи медицинского страхования штата Нью-Йорк в виде закона гарантирует, что независимо от того, что происходит на федеральном уровне, данные ключевые положения будут защищены в штате Нью-Йорк.

### ***Борьба с опиоидной эпидемией:***

**Расширение доступа к бупренорфину.** Бупренорфин представляет собой важное достижение в заместительной терапии (Medication Assisted Treatment, MAT) и, наряду с метадоном и инъекционным налтрексоном, используется в сочетании с консультативной помощью как уместное средство, помогающее пациентам преодолеть связанные с применением опиоидов расстройства и встать на путь выздоровления. С целью расширения применения бупренорфина губернатор Куомо (Cuomo) поручит Департаменту здравоохранения (Department of Health) потребовать от всех больниц по всему штату разработать протоколы для своих отделений неотложной помощи по купированию расстройств, связанных с применением опиоидов, с использованием стандартов оказания медицинской помощи или осуществляя направление пациентов в специализированные учреждения. Согласно Утвержденному бюджету, планам медицинского обслуживания также запрещено требовать предварительное разрешение на заместительную терапию (Medication Assisted Treatment, MAT).

**Расширение доступа к заместительной терапии (Medication Assisted Treatment) в учреждениях системы уголовного правосудия.** Утвержденный бюджет предусматривает 4,75 млн долларов (увеличение на 1 млн долларов) на поддержку заместительной терапии (MAT) в местных тюрьмах и использует



федеральные средства для внедрения заместительной терапии в еще вплоть до трех дополнительных учреждениях Департамента исправительных учреждений и общественного надзора. Эти эффективные программы помогут заключенным восстановиться и соединят их с местными службами до их освобождения, увеличивая их шансы на успех и уменьшая случаи рецидивизма.

**Увеличение доступности лечения расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ.** Утвержденный бюджет делает лечение более доступным и приемлемым по цене, требуя минимальных стандартов страхового покрытия в рамках планов медицинского обслуживания; запрещая отказ в необходимом с медицинской точки зрения лечении; запрещая множественные совместные платежи в день и требуя, чтобы совместные платежи за получение услуг в области психического здоровья равнялись совместным платежам за получение первичной медицинской помощи. Данные изменения устраняют административное бремя и бремя расходов, которое может препятствовать лечению жителей Нью-Йорка, борющихся с зависимостью.

### **Формирование здорового общества**

**Меры по сокращению употребления табака среди молодежи.** Стремясь сократить употребление табака среди молодежи Нью-Йорка и обеспечить более жесткое регулирование в данной отрасли, в Утвержденном бюджете будет предусмотрен налог на электронные сигареты и требование о том, чтобы они продавались только лицензированными розничными продавцами.

**Инвестиции в помощь пожилым жителям Нью-Йорка по месту жительства.** Утвержденный бюджет на 2020 финансовый год предусматривает инвестиции в размере 15 млн долларов для удовлетворения выявленных на местном уровне потребностей в службах поддержки Управления штата Нью-Йорк по делам пожилых людей (New York State Office for the Aging, NYSOFA), направленных на то, чтобы дольше удерживать людей в их сообществах, поддерживать роль членов семьи и друзей в уходе за пожилыми людьми и отсрочивать будущие расходы на программу «Медикейд» (Medicaid) путем заблаговременного оказания менее интенсивных услуг.

**Создание трансформационного фонда «Главное — семья» (Family First Transition Fund).** Трансформационный фонд «Главное — семья» (Family First Transition Fund) с активами в размере 3 млн долларов будет использовать средства федеральных и частных фондов для поддержки округов и органов опеки и попечительства в расширении возможностей родственной и патронажной опеки, помогая штату идти в ногу с предстоящими изменениями в федеральных требованиях по уходу за детьми.

**Борьба с отравлением детей свинцом.** Утвержденным бюджетом пороговая доза свинца в крови у детей, установленная медико-санитарными и экологическими требованиями, снижается до пяти микрограмм на децилитр. Эта мера поможет снизить воздействие свинца в штате Нью-Йорк, что особенно вредно для маленьких детей, чей мозг все еще развивается.

## **Сохранение лидирующего положения штата Нью-Йорк в вопросах охраны окружающей среды**

**Расширение инвестиций в возобновляемые источники энергии.** В рамках «Зеленого нового курса» (Green New Deal) губернатора Куомо (Cuomo), ведущей национальной программы по переходу к чистой энергии и созданию рабочих мест, согласно которой штат на 70 % перейдет к возобновляемым источникам электроэнергии к 2030 году и полностью на безуглеродные источники электроэнергии к 2040 году, Утвержденный бюджет на 2020 финансовый год расширяет роль Энергетического управления штата Нью-Йорк (New York Power Authority, NYPA) в оказании услуг в области возобновляемой энергии и энергоэффективности своим клиентам.

**Инвестиции в чистую питьевую воду.** Бюджет на 2020 финансовый год предусматривает дополнительные инвестиции в инфраструктуру чистой воды в размере 500 млн долларов в продолжение знаковых инвестиций в размере 2,5 млрд долларов, сделанных штатом ранее.

**Запрет на использование пластиковых пакетов.** Утвержденный бюджет включает в себя законодательство о запрете одноразовых пластиковых пакетов, предоставляемых клиентам, и позволяет округам и городам вводить 5-процентную пошлину на бумажные пакеты. При этом 40 % доходов будут направлены на поддержку местных программ по покупке пакетов многократного использования для потребителей с низкими и фиксированными доходами, а 60 % доходов — на поддержку программ Фонда защиты окружающей (Environmental Protection Fund) среды штата Нью-Йорк.

**Возобновление рекордного уровня финансирования Фонда защиты окружающей среды (Environmental Protection Fund).** Утвержденный бюджет предусматривает рекордное финансирование на сумму 300 млн долларов, что является самым высоким уровнем финансирования за всю историю существования программы.

**Запуск новой программы утилизации органических веществ.** Бюджетом на 2020 финансовый год требуется, чтобы крупнейшие в штате производители пищевых отходов начали перерабатывать свои отходы и жертвовать полезную пищу нуждающимся.

За первые 12 недель сессии законодательного собрания штат Нью-Йорк добился исторического прогресса в виде следующих знаковых достижений:

- Закон о репродуктивном здоровье (Reproductive Health Act)
- Закон о всестороннем страховании противозачаточных средств (Comprehensive Coverage Contraceptive Act)
- Законопроект «О предупреждении вооруженного насилия» (Red Flag Bill)
- Запрет скользящих прикладов
- Продление срока ожидания проверки на наличие судимостей
- Запуск программы «Зеленый новый курс»

- Ликвидация «лазейки для компаний с ограниченной ответственностью»
- Синхронизация выборов на федеральном уровне и на уровне штата
- Предварительная регистрация для несовершеннолетних
- Досрочное голосование
- Универсальный перенос регистрации.
- Расширенное заочное голосование
- Расширенная регистрация в тот же день
- Закон о детях-жертвах (Child Victims Act)
- Закон о недопущении дискриминации по половому признаку (Gender Expression Non-Discrimination Act)
- Запрет на конверсионную терапию
- Запрет на порноместь
- Закон «О справедливости в отношении жертв бытового насилия» (Domestic Violence Survivors Justice Act)
- Усиление мер по защите грудного вскармливания на рабочем месте

###

Другие новости см. на веб-сайте [www.governor.ny.gov](http://www.governor.ny.gov)  
Штат Нью-Йорк | Executive Chamber | [press.office@exec.ny.gov](mailto:press.office@exec.ny.gov) | 518.474.8418

[ОТПИСАТЬСЯ](#)