№ 62

И С П О Л Н И Т Е Л Ь Н О Е Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

ВВЕДЕНИЕ ВРЕМЕННОГО МОРАТОРИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО ЦЕНТРОВ ОБРАБОТКИ ДАННЫХ В НЬЮ-ЙОРКЕ НА ПЕРИОД РАЗРАБОТКИ ШТАТОМ БОЛЕЕ ВЫСОКИХ СТАНДАРТОВ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА ЦЕНТРОВ ОБРАБОТКИ ДАННЫХ И ПЛАНА МЕР ПО ПОДДЕРЖКЕ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что штат Нью-Йорк (далее — «Штат») переживает беспрецедентный рост спроса на строительство центров обработки данных, обусловленный потребностью в вычислительной инфраструктуре, обеспечивающей работу систем искусственного интеллекта (ИИ), облачных вычислений, потоковых сервисов и других вычислительных операций; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что растущий спрос на мощности хранения и обработки данных, особенно для ресурсоемких вычислительных задач, привел к появлению множества предложений по строительству и эксплуатации центров обработки данных, которым требуются значительные объемы энергии и воды для работы и охлаждения тысяч компьютерных серверов; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что по состоянию на май 2026 года в очереди на подключение к Независимому оператору энергосистемы Нью-Йорка (New York Independent System Operator) находится почти 12 ГВт (12 000 МВт) запросов на подключение центров обработки данных, причем только в 2025 году в эту очередь поступило более восьми ГВт, что свидетельствует об ускоряющемся росте спроса и необходимости принятия мер; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что программа Energize NY Development, представленная в обращении «О положении дел в штате» на 2026 год, поручает Комиссии по коммунальным услугам (Public Service Commission) модернизировать порядок подключения к электросетевой инфраструктуре крупных потребителей энергии, включая центры обработки данных, при этом обеспечивая, чтобы эти потребители оплачивали свою справедливую долю затрат или обеспечивали себя электроэнергией самостоятельно; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что, в соответствии с политикой администрации штата Нью-Йорк, расходы на модернизацию электросетевой системы, необходимую для обеспечения электроснабжения крупных потребителей, не должны ложиться на плечи обычных жителей штата; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что рост электрической нагрузки по всему штату, вызванный деятельностью центров обработки данных, ставит под угрозу достижение целей штата в области чистой энергии и потребует закупки дополнительных объемов энергии для обслуживания этой дополнительной электрической нагрузки; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что строительство центров обработки данных может быть непредсказуемым и создает потенциальный риск для коммунальных предприятий и плательщиков, в том числе в тех случаях, когда инвестиции в инфраструктуру осуществляются в ожидании нагрузок, которые могут не реализоваться в полной мере; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Штат привержен обеспечению качества окружающей среды, охране здоровья и безопасности населения, экономическому процветанию и социальному благополучию; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что ньюйоркцы выражают обоснованную озабоченность в отношении потенциального воздействия размещения и эксплуатации центров обработки данных на потребление энергии, водопользование, качество воды, качество воздуха, уровень шума, освещение, качество жизни и другие потенциальные экологические последствия; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что существующие нормативные рамки штата пока не готовы решать проблемы, связанные с масштабным водопользованием и очисткой сточных вод центров обработки данных, что может создать нагрузку на водоносные горизонты, поверхностные воды и общественную инфраструктуру; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что по мере усиления конкуренции за ресурсы чистой пресной воды из-за угроз для качества воды и изменения характера осадков и засух в связи с изменением климата необходимость максимально расширить повторное использование воды и внедрить наилучшие доступные технологии для сохранения водных ресурсов становится все более важной, особенно в секторах с высоким спросом на воду, таких как центры обработки данных; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что без нормативных актов, политики или руководящих принципов, обеспечивающих безопасное, эффективное и экономически целесообразное использование и повторное использование воды, штат рискует усугубить проблему дефицита воды в районах с высоким спросом, ограничить промышленный рост и подорвать долгосрочную устойчивость к изменению климата; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что муниципалитеты по всему штату Нью-Йорк все чаще сталкиваются с вопросами затрат и выгод, связанных с размещением на своей территории центров обработки данных, при этом размещение такого центра открывает перед принимающим сообществом уникальные возможности для привлечения и обеспечения инвестиций частного сектора со стороны застройщика или оператора, что приносит значимые выгоды на местном уровне; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что, хотя переговоры о местных выгодах с застройщиками или операторами центров обработки данных входят в компетенцию местных органов власти, штат может предложить ценные технические ресурсы и предоставить передовой опыт для содействия переговорам о получении от застройщика или оператора значимых обязательств в интересах местного сообщества;

ИСХОДЯ ИЗ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, я, Кэти Хокул, губернатор штата Нью-Йорк, властью, данной мне Конституцией и законами штата Нью-Йорк, настоящим постановляю следующее:

1. <u>Мораторий на выдачу разрешений на строительство центров обработки данных и Общий отчет о воздействии на окружающую среду (Generic Environmental Impact Statement, GEIS)</u>

Департаменту коммунального обслуживания (Department of Public Service, DPS) поручается изучить последствия, связанные с подключением центров обработки данных к сети распределения электроэнергии, в рамках разбирательства по делу № 26-E-0045 «Рассмотрение ходатайства Комиссии о реформировании процедур подключения объектов с большой нагрузкой» (Proceeding on Motion of the Commission to Address Interconnection Reforms for Large Loads). В связи с этим DPS также поручается инициировать официальный процесс общественного обсуждения, включая сбор комментариев общественности и проведение публичных слушаний, с целью подготовки Общего отчета о воздействии на окружающую среду в соответствии с требованиями Закона штата об оценке качества окружающей среды (State Environmental Quality Review Act) в ст. 8 Закона об охране окружающей среды (Environmental Conservation Law) и принятых на его основании нормативных актов (далее совместно именуемые SEQRA), с целью оценки потенциального воздействия на окружающую среду строительства и эксплуатации центров обработки данных в штате, включая спрос на энергию, водопотребление и качество воды, качество воздуха, непропорциональное воздействие на социально незащищенные сообщества, а также уровни шума. DPS представит отчет о таком окончательном Общем отчете о воздействии на окружающую среду и отчет о результатах анализа. DPS проведет консультации с Департаментом охраны окружающей среды и другими соответствующими ведомствами и органами власти штата.

До тех пор, пока DPS не представит свой окончательный Общий отчет об оценке воздействия на окружающую среду и соответствующий отчет о результатах анализа, Департаменту охраны окружающей среды (DEC) в соответствии с его обязательствами по закону SEQRA предписывается приостановить рассмотрение всех заявок на получение дискреционных разрешений, одобрений, лицензий или аналогичных форм разрешений на строительство или расширение центров обработки данных, которые (1) находятся или могут в дальнейшем находиться на рассмотрении в DEC и (2) не были признаны DEC полными до даты издания настоящего Исполнительного распоряжения. В качестве предварительного условия для определения полноты заявки на получение дискреционного разрешения, одобрения, лицензии или аналогичной формы разрешения DEC может потребовать от заявителя указать и обозначить в письменной форме, связана ли такая заявка со строительством или эксплуатацией центра обработки данных или предполагает ли она это. Данное положение не распространяется на разрешения, одобрения, лицензии или аналогичные формы разрешений, выдаваемые местными органами власти. DEC будет

оказывать содействие DPS в подготовке упомянутого выше Общего отчета об оценке воздействия на окружающую среду.

2. Разработка концепции инвестиций в местные сообщества

С целью оказания помощи муниципалитетам штата Нью-Йорк в анализе и получении местных экономических выгод, а также смягчении потенциальных негативных последствий, связанных с выполнением функций принимающего сообщества для центра обработки данных, корпорации Empire State Development (ESD) поручается в течение 60 дней с момента вступления в силу настоящего Исполнительного распоряжения рассмотреть отзывы, а также разработать и разместить на своем веб-сайте Концепцию инвестиций в местные сообщества (Community Investment Framework).

ESD должна включить в такую Концепцию инвестиций в местные сообщества следующие рекомендации:

a. Создание и поддержание фонда инвестиций в местные сообщества для инвестиций со стороны застройщиков или операторов центров обработки данных, которые могут быть использованы для обеспечения доступности энергоносителей и улучшения качества общественных услуг, таких как уход за детьми, программы для учащихся школ K-12 или общественная инфраструктура.
b. Инвестиции в местную инфраструктуру, такую как местные системы распределения энергии, системы широкополосного доступа в Интернет, ирригационные системы или очистные сооружения.
c. Создание механизмов, обеспечивающих профсоюзам право на участие в переговорах и придающих приоритет стандартам преобладающей заработной платы и трудовым соглашениям по проектам при строительстве центров обработки данных, найме местных работников, организации стажировок и развитии трудовых ресурсов с целью максимизации экономических выгод.
d. Обеспечение прозрачности посредством требований к отчетности или иных средств, с тем чтобы местные сообщества могли понимать многие ключевые экономические показатели, связанные со строительством центров обработки данных.

Местные органы власти и другие государственные структуры, включая, помимо прочего, агентства промышленного развития, могут использовать Концепцию инвестиций в местные сообщества для согласования условий с застройщиком или оператором такого центра обработки данных, чтобы помочь принимающему сообществу изучить способы получения прямой выгоды от такого проекта посредством установленных партнерских отношений, прямых инвестиций в сообщество и любых других соответствующих условий.

3. Фонд ускоренного развития электросетевой инфраструктуры штата Нью-Йорк (The New York Grid Acceleration Fund)

Департаменту DPS также поручено рассмотреть возможность разработки механизма защиты всех потребителей от риска возникновения значительных затрат и рисков, связанных с утратившими экономическую ценность активами, включая рассмотрение вопроса о создании Фонда ускорения развития электросетевой инфраструктуры штата Нью-Йорк, и он может рассмотреть этот вопрос в рамках реализации инициативы Energize NY. Фонд может требовать от центров обработки данных внесения авансовых капитальных взносов для финансирования модернизации энергосистемы, участия в программах управления спросом, поддержки закупок новых источников чистой энергии, включая распределенные энергетические ресурсы, а также создания страхового пула, в который застройщикам, возможно, также будет необходимо делать взносы. Данный Фонд поможет обеспечить модернизацию электросетевой инфраструктуры штата Нью-Йорк с целью поддержания ее надежности, одновременно гарантируя, что расходы на интеграцию и обслуживание этих новых нагрузок не будут ложиться на плечи других плательщиков. Одним из направлений деятельности Фонда также может быть анализ вариантов обеспечения доступности энергии.

DPS рассмотрит вопрос о том, как можно структурировать взносы центров обработки данных в Фонд, включая размеры взносов и порядок распределения средств. Кроме того, департамент рассмотрит возможность разработки процедуры взаимодействия с коммунальными предприятиями и другими заинтересованными сторонами для определения необходимых улучшений инфраструктуры по всей электросетевой инфраструктуре. Одним из компонентов Фонда могут стать меры по защите плательщиков от задержек в реализации проектов, изменений в объеме работ или отмены проектов, которые могут привести к появлению утративших экономическую ценность активов. В рамках этой работы DPS может оценить подходы, обязывающие центры обработки данных финансировать новые объекты экологически чистой генерации электроэнергии и/или аккумуляторные системы хранения, предназначенные для их деятельности, в соответствии с целями штата в области чистой энергии,

включая распределенные энергетические ресурсы, расположенные на объектах потребителей, в максимально возможной степени.

4. Подключение к сети, надежность и распределение затрат

DPS поручено в течение шестидесяти дней сформировать рабочую группу по подключению к сети центров обработки данных для выявления и решения вопросов, связанных с подключением центров обработки данных и других крупных потребителей, с целью содействия эффективному подключению крупных новых потребителей и неукоснительного соблюдения в отношении затрат на модернизацию сети и обеспечение адекватности ресурсов принципа «платит получатель».

DPS поручено созвать владельцев линий электропередачи штата для анализа их практик и методологий изучения воздействия центров обработки данных и других крупных потребителей на систему с целью оценки их достаточности для расчета и управления влиянием на затраты, как в части модернизации сети, так и в части энергоснабжения. DPS поручено представить отчет Комиссии в течение девяноста дней.

На центры обработки данных также могут распространяться классификации классов обслуживания и требования, относящиеся к центрам обработки данных, которые будут разработаны DPS и могут быть установлены Комиссией по коммунальным услугам по своему усмотрению.

5. Оценка и отчет по водозабору центров обработки данных

DEC проведет оценку необходимости и целесообразности принятия новых или измененных нормативных актов, политик, отчетности или рекомендаций, которые помогут обеспечить, чтобы требования программы по водозабору в соответствии с частями 601 и 602 6 Свода правил и нормативов штата Нью-Йорк (NYCRR) точно и полно отражали потребности в воде крупных потребителей в штате, включая центры обработки данных.

Не позднее чем через двенадцать месяцев после даты издания настоящего Исполнительного распоряжения DEC должен представить отчет с изложением результатов такой оценки и указанием потенциальных мер в области регулирования, политики и рекомендаций, которые являются необходимыми или целесообразными для решения проблем, связанных с размещением и эксплуатацией центров обработки данных в штате.

6. Определение

Для целей настоящего Исполнительного распоряжения термин «центр обработки данных» означает объект или группу объектов, расположенных в одном объекте или в смежных объектах, используемых для размещения компьютерных серверов, связанных с ними компонентов или вычислительного и телекоммуникационного оборудования для хранения, обработки, распространения и/или управления данными. К характеристикам центров обработки данных, на которые распространяется действие настоящего Исполнительного распоряжения, относятся компьютерные серверы, сопутствующие компоненты или вычислительное и телекоммуникационное оборудование, которые: (1) находятся в объектах, оснащенных системами бесперебойного питания, специализированными системами охлаждения, рассчитанными на вычислительные нагрузки высокой плотности, и/или содержащих системы кибербезопасности, предназначенные для обеспечения безопасной работы цифровой инфраструктуры, (2) обеспечивают хранение данных, облачные вычисления и/или доставку контента для клиентов, внутренних операций и/или операций аффилированных предприятий, часто в непрерывном круглосуточном режиме, и (3) потребляют или могут потреблять 50 МВт энергии или более. При этом, однако, объект, который в основном используется для производства, научных исследований (включая, в числе прочего, исследования в области квантовых вычислений или биомедицинские исследования), образования (включая, в числе прочего, такие объекты, используемые аккредитованными колледжами и университетами штата Нью-Йорк в той мере, в какой такие колледжи и университеты занимаются академическими исследованиями, а также консорциумом Empire AI или институтом, как определено в разделе триста шестьдесят один Закона об экономическом развитии) или для оказания медицинской помощи, не подпадает под действие данного определения и, следовательно, не подлежит действию настоящего Исполнительного распоряжения.

7. Консультации ведомств

При исполнении настоящего распоряжения DEC, DPS и ESD обязаны консультироваться друг с другом, а также с другими партнерскими ведомствами и органами штата, включая, помимо прочего, Управления по контролю бюджетных средств (Authorities Budget Office), Департамент здравоохранения (Department

of Health), Управление энергетических исследований и разработок штата Нью-Йорк (New York State Energy Research and Development Authority, Управление энергетики Лонг-Айленда (Long Island Power Authority), Департамент штата, а также Независимого оператора энергосистемы Нью-Йорка (New York Independent System Operator).

И З Д А Н О за моей подписью и малой печатью

штата в городе Олбани сегодня,

четырнадцатого июля две тысячи

двадцать шестого года.

ПОДПИСАНО ГУБЕРНАТОРОМ

Секретарь губернатора