

第 25 號

## 行 政 命 令

**宣佈進入緊急狀態，以任命新澤西州和康涅狄格州警官為鐵路警員，增強通勤列車、巴士及渡輪之安全。**

**鑒於**，假期是加強警戒的時期，恐怖主義襲擊風險在此時期加大，因為恐怖分子在策劃攻擊行動時通常考慮有紀念意義的重要日期，目標是造成大規模人員傷亡，並盡可能給美國造成最大的經濟損失和心理傷害，這些攻擊行動就是明證：一個本土暴力極端主義者在 2010 年 11 月密謀炸毀俄勒岡州 (Oregon) 波特蘭市 (Portland) 的節日樹亮燈儀式；自殺炸彈客於 2010 年 12 月攻擊瑞典 (Sweden) 斯德哥爾摩市 (Stockholm) 一個滿是聖誕節購物人士的市場；2010 年 12 月在英國逮捕了 12 個密謀在假期實施攻擊行動的人；2016 年 12 月在柏林 (Berlin) 發動攻擊行動，一輛卡車衝入威廉皇帝紀念教堂 (Kaiser Wilhelm Memorial Church) 旁邊的聖誕市場內的人群；2016 年新年前夕 (New Year's Eve) 慶祝活動期間，伊斯坦布爾市 (Istanbul) 發生的夜店攻擊行動造成 39 人死亡；2017 年 12 月紐約市 (New York City) 紐新航港局客運總站 (Port Authority Bus Terminal) 隧道內發生炸彈事件，該事件源於伊拉克與敘利亞伊斯蘭國 (Islamic State in Iraq and Syria, ISIS) 的聖誕節宣傳活動的鼓動，襲擊者看到隧道牆壁上的節日主題海報後實施了這場行動；支持伊拉克與敘利亞伊斯蘭國的社交媒體用戶在 2018 年持續發佈威脅言論，呼籲支持伊拉克與敘利亞伊斯蘭國的人在即將到來的假期中發動攻擊；2018 年 12 月，一個恐怖分子在法國 (France) 斯拉特斯堡 (Strasbourg) 一個熱鬧的聖誕節市場發動槍手濫射，造成 5 人死亡、11 人以上受傷；

**鑒於**，紐約州始終是恐怖襲擊事件和陰謀事件的目標，包括 1993 年的世界貿易中心 (World Trade Center) 爆炸案；2001 年 9 月 11 日發生的世界貿易中心襲擊事件；2003 年發生的布魯克林大橋陰謀行動 (Brooklyn Bridge Plot)；2004 年發生的金融中心陰謀行動 (Financial Centers Plot)，這次行動針對紐約證券交易所 (New York Stock Exchange)、紐約市 (New York City) 花旗集團中心 (Citigroup Center)、新澤西州 (New Jersey) 紐瓦克市 (Newark) 保德信廣場 (Prudential Plaza)；2007 年密謀炸毀噴氣式飛機供油罐和約翰·F·肯尼迪國際機場 (John F. Kennedy International Airport) 地下供油罐的輸送管道；2009 年 5 月密謀炸毀布朗克斯區 (Bronx) 猶太會堂 (synagogue) 和擊落斯圖爾特空軍國家警衛隊基地 (Stewart Air National Guard Base) 的軍機；2010 年 5 月費薩爾·薩扎德 (Faisal Shahzad) 實施的未遂恐怖襲擊事件；2011 年 5 月，艾哈邁德·菲爾哈尼 (Ahmed Ferhani) 和穆罕默德·阿杜姆 (Mohamed Mamdouh) 密謀炸毀紐約市猶太會堂，菲爾哈尼和阿杜姆在此期間討論了紐約市的其他襲擊地點和帝國大廈 (Empire State Building)；2012 年 10 月，夸奇·穆罕默德·蕾茲萬·納菲斯 (Quazi Mohammad Rezwanaul Ahsan Nafis) 陰謀引爆曼哈頓下

城區 (Lower Manhattan) 紐約聯邦儲備銀行 (Federal Reserve Bank of New York) 外的 1,000 磅汽車炸藥；2012 年 11 月，雷伊斯·阿拉姆·卡齊 (Raees Alam Qazi) 及其哥哥針對紐約州境內謀劃的襲擊行動；2014 年公訴姆菲德·艾非戈 (Mufid Elfgeeh)，此人是羅徹斯特市 (Rochester) 居民，他被指控為伊拉克與敘利亞伊斯蘭國提供物質支持；2016 年 9 月在紐約市發生的襲擊事件使用高壓鍋式炸彈，造成 30 多人受傷，並涉及其他引爆裝置和非引爆裝置；2017 年 10 月塞夫羅·賽波弗 (Sayfullo Saipov) 在曼哈頓下城區發動的襲擊事件，他駕駛一輛租來的家得寶卡車 (Home Depot truck) 衝入單車道，導致 8 人死亡，12 人受傷；2018 年 10 月，洛克蘭郡 (Rockland) 的一個男性在選舉日 (Election Day) 引爆重 200 磅的爆炸裝置；2018 年 10 月，包裹炸彈被寄往紐約的多個地點，包括美國有線電視新聞網 (CNN) 在紐約市的總部，以及威徹斯特郡 (Westchester) 的一處住宅；這名皇后區 (Queens) 居民於 2019 年 6 月因購買刪除序號的槍支而被捕，他當時正密謀襲擊時代廣場 (Times Square)；這名布魯克林區 (Brooklyn) 男子於 2019 年 11 月被捕，罪名是傳播伊拉克與敘利亞伊斯蘭國宣傳和製作炸彈指導，試圖在紐約市和其他地方煽動暴力；2019 年 12 月 28 日光明節 (Hanukkah) 期間在紐約蒙西 (Monsey) 發生的彎刀襲擊事件；以及 2022 年 11 月兩名男子被捕，罪名是威脅襲擊紐約市猶太教堂。所有這些例子都表明，恐怖分子仍然對紐約州構成持續的威脅；

**鑒於**，紐約州大都會區目前沒有已證實的威脅，但是紐約交通系統已經多次成為恐怖分子的攻擊目標，包括：上文提到的 2017 年航港局炸彈事件；2016 年齋月 (Ramadhan) 期間，三人代表伊斯蘭國家策劃在時代廣場 (Times Square) 和紐約市地鐵系統 (subway system) 內發動爆炸行動和槍擊行動；2013 年基地組織 (al-Qa'ida) 密謀使從多倫多市 (Toronto) 開往紐約州的客車脫軌；2009 年，扎奇 (Zazi) 密謀襲擊紐約市地鐵；2008 年，布萊恩特·尼爾·維納 (Bryant Neal Vinas) 針對長島鐵路 (Long Island Railroad) 策劃襲擊事件；2006 年密謀炸毀紐新航港局-過哈德遜河捷運 (Port Authority Trans-Hudson, PATH) 列車隧道；2004 年密謀炸毀曼哈頓區 (Manhattan) 海諾德廣場 (Herald Square)。恐怖分子組織攻擊交通系統的事例還包括 2017 年俄羅斯 (Russia) 聖彼得堡地鐵 (Saint Petersburg Metro) 和英國 (England) 倫敦 (London) 帕森格林地鐵站 (Parsons Green) 爆炸事件；2016 年比利時 (Belgium) 布魯塞爾 (Brussels) 機場與地鐵站炸彈事件；2005 年在倫敦公共交通系統以及 2004 年在馬德里 (Madrid) 發動的協同炸彈襲擊事件；

**鑒於**，有數十萬名乘客利用大眾運輸系統（包括向公眾開放的州際鐵路、巴士和渡輪系統）在紐約州、新澤西州和康涅狄格州 (Connecticut) 之間通勤，對該等交通工具加強執法力量是保障公眾安全之審慎做法；

**鑒於**，2014 年 9 月 24 日，為了應對引起高度關注的恐怖主義行動，紐約州和新澤西州利用《諒解備忘錄 (Memorandum of Understanding)》正式開展反恐合作，憑該備忘錄約定其他安保措施和協議，用於加強兩州地區 (Bi-State Region) 的安全態勢；

**鑒於**，伊拉克與敘利亞伊斯蘭國以及其他極端主義團體繼續使用社交媒體網站再三號召支持者在美國和西方國家以各種方式發動襲擊；

**鑒於**，2015 年 11 月 13 日，法國 (France) 巴黎 (Paris) 同時發生多起恐怖襲擊事件，有 130 人被殺害，400 多人受傷；2015 年 11 月 20 日，馬里 (Mali) 巴馬科 (Bamako) 發生的恐怖襲擊事件導致至少 20 人被殺害；2016 年 3 月 22 日，比利時 (Belgium) 布魯塞爾 (Brussels) 機場和地鐵站發生三起協同自殺式爆炸襲擊事件，導致 32 人死亡，300 多人受傷；2016 年 7 月 14 日，法國尼斯 (Nice) 巴士底日 (Bastille Day) 慶祝活動時發生的恐怖襲擊事件導致 86 人被殺害，434 人受傷；2017 年 3 月 22 日，英國倫敦威斯敏斯特大橋 (Westminster Bridge) 上和國會大廈 (Parliament Building) 周圍區域發生的車輛襲擊和持刀襲擊事件導致 5 人被殺害，50 人受傷；2017 年 4 月 7 日，瑞典斯德哥爾摩市卡車襲擊事件導致 5 人被殺害，14 人受傷；2017 年 5 月 22 日，英國曼徹斯特市 (Manchester) 曼徹斯特體育館 (Manchester Arena) 外有 22 人被殺害；2017 年 6 月 3 日，英國倫敦倫敦橋 (London Bridge) 及其附近區域發生的襲擊事件導致 8 人被殺害，48 人受傷；2017 年 8 月 17、18 日，西班牙 (Spain) 巴塞羅那 (Barcelona)、坎布里爾斯 (Cambrils) 發生車輛、刀具以及炸藥的多起襲擊事件導致 16 人被殺害，152 人受傷；2018 年 3 月，一個被伊拉克與敘利亞伊斯蘭國蠱惑的無特定目標的隨機犯罪槍手在法國特雷貝斯 (Trebès) 發動襲擊並扣

留人質，造成 4 人被謀殺、15 人受傷；荷蘭 (Netherlands) 當局在 2018 年 9 月制止了一場複雜的協同攻擊行動，逮捕了七人，這些人計劃用武器和爆炸物攻擊大規模集會活動；2019 年 10 月，一名激進恐怖分子在法國巴黎中央警察局 (Central Police) 總部持刀行兇，造成 4 人死亡，2 人受傷；2019 年 11 月，一名恐怖分子在倫敦橋 (London Bridge) 附近持刀行兇，身穿惡作劇式自殺背心，造成 2 人死亡，3 人受傷；

**鑒於**，2016 年 6 月 12 日，佛羅里達州 (Florida) 奧蘭多市 (Orlando) 脈動夜店 (Pulse Nightclub) 發生恐怖襲擊事件，造成 49 人被殺害，53 人受傷；2016 年 11 月 28 日，阿普杜勒·阿爾坦 (Abdul Artan) 在俄亥俄州立大學 (Ohio State University) 發起的恐怖襲擊行動導致 13 人受傷；2016 年，恐怖分子威脅攻擊紐約市 90 週年梅西百貨公司感恩節遊行活動 (Macy's Thanksgiving Day Parade)；2017 年 10 月 1 日，拉斯維加斯市 (Las Vegas) 發生的大規模槍擊事件導致 60 人死亡，800 多人受傷；2017 年 11 月 5 日，德克薩斯州 (Texas) 薩瑟蘭斯普林社區 (Sutherland Springs) 發生的教堂槍擊事件導致 26 人死亡，22 人受傷；2018 年 3 月，多個包裹炸彈隨機寄給德克薩斯州 (Texas) 居民，造成 2 人被謀殺，5 人受傷；2018 年 10 月，賓夕法尼亞州 (Pennsylvania) 匹茲堡市 (Pittsburgh) 生命之樹猶太會堂 (Tree of Life Synagogue) 發生反猶太隨機射擊事件，11 人被謀殺，6 人受傷；2018 年 11 月，加利福尼亞州 (California) 千橡市 (Thousand Oaks) 一家餐館發生槍擊事件，12 人被謀殺，超過 15 人受傷；2019 年 12 月新澤西州澤西市 (Jersey City, NJ) 有 4 人在兩次不同的襲擊中喪生，其中包括一名執法人員；2020 年 5 月 29 日和 6 月 6 日在加利福尼亞發生的兩起襲擊事件造成 2 人死亡，1 人受傷；2021 年 3 月，喬治亞州亞特蘭大市 (Atlanta, Georgia) 附近的幾家企業遭到槍支襲擊，造成 8 人死亡；2022 年 5 月，紐約市水牛城 (Buffalo, New York) 一家托普斯雜貨店 (Tops grocery store) 發生大規模槍機事件，造成 10 人死亡。

**鑒於**，伊拉克與敘利亞伊斯蘭國發佈了宣傳視訊，其中包含紐約市據稱將遭受攻擊的地點的圖片；

**鑒於**，多個恐怖組織持續發佈威脅，企圖在美國境內煽動本土恐怖襲擊行動；

**鑒於**，紐約州的姊妹州、康涅狄格州和新澤西州已同意部署警員，用於加強往返紐約州的通勤列車、巴士及渡輪之安全；

**鑒於**，一旦跨越康涅狄格州與紐約州或新澤西州與紐約州之間的司法管轄界限，康涅狄格州警察局 (Connecticut State Police) 的宣誓警官、康涅狄格州所有郡或自治市的宣誓警官、新澤西州警察局 (New Jersey State Police) 的宣誓警官以及新澤西州所有郡或自治市的宣誓警官的執法權利將受到限制；

**鑒於**，紐約州、新澤西州、康涅狄格州均為《應急管理援助契約 (Emergency Management Assistance Compact, EMAC)》成員，應作為姊妹州相互支持，共用資源；

**鑒於**，《應急管理援助契約》規定，當派遣州的應急警力依據上述契約於接收州轄區內行動時，應當有與接收州警力相同的職責、權利和特權（逮捕權除外，僅當接收州特別授權時方能實施逮捕）；

**鑒於**，為充分利用姊妹州提供的警力資源，紐約州須向於紐約州地理管轄範圍內執法的警務人員賦予權力，包括逮捕權；

**鑒於**，《鐵路法 (Railroad Law)》第 88 款規定，州警察局 (State Police) 局長僅可在指定情況下委任任何人員擔任鐵路警員，並受到特定限制條件之約束；

**鑒於**，如果這些情況和限制條件適用於 2022 年 12 月 22 日凌晨 12:01 至 2023 年 1 月 2 日凌晨 12:01 擔任鐵路警員的康涅狄格州警察局的宣誓警員、康涅狄格州各郡或自治市的宣誓警員、新澤西州警察局的宣誓警員、新澤西州各郡或自治市的宣誓警員，則適用的這些情況和限制條件將阻止、妨礙、延誤為應對恐怖襲擊事件或恐怖主義威脅而開展的必要行動；

鑒於，《行政法 (Executive Law)》第 29-a 款規定，如遵循法規、地方性法規、條例、指令、規則或規例或其中任何部份可能阻止、妨礙或拖延應對災害應急狀態之必要行動，則可中止、變更和修改上述法規，並增添任何其他條款及條件；

因此，現在，本人，凱西·霍楚爾，紐約州州長，根據紐約州的憲法和法律賦予的權力，特此宣佈受影響地區政府遭受到了在沒有援助的情況下無法充分應對的迫在眉睫的災害。因此，依據《紐約州憲法 (Constitution of the State of New York)》及《行政法 (Executive Law)》第 2-B 條第 28 款賦予本人之權力，特此聲明自 2022 年 12 月 22 日凌晨 12:01 分起進入州災害應急狀態。本行政命令的效力截至 2023 年 1 月 2 日凌晨 12:01 分。

另外，依據《行政法》第 29-a 款之規定，如在州應急狀態期間遵循任何機構之法規、地方性法規、條例、指令、規則或規例或其中任何部份可能阻止、妨礙或拖延應對災害應急狀態之必要行動，本人有權中止和修改上述任何法規的任何條款。因此，本人特此宣佈，自 2022 年 12 月 22 日凌晨 12:01 分至 2023 年 1 月 2 日凌晨 12:01 分，以下法律暫停實施並加以修改，以任命康涅狄格州警察局的宣誓警官、康涅狄格州各郡或自治市的宣誓警官、新澤西州警察局的宣誓警官、新澤西州各郡或自治市的宣誓警官作為鐵路警員；

- 此外，《鐵路法》第 88 款第 1 子款規定紐約州警察局局長僅在公司、快遞公司或汽船公司申請時任命鐵路警員，對該子款加以必要的修改，使州長可委任，並且我的確憑此子款委任康涅狄格州警察局的宣誓警官、康涅狄格州各郡或自治市的宣誓警官、新澤西州警察局的宣誓警官、新澤西州各郡或自治市的宣誓警官作為鐵路警員，並要求紐新航港局 (Port Authority of New York and New Jersey) 或其附屬機構、紐約大都會運輸署 (Metropolitan Transit Authority) 或其附屬機構、新澤西州捷運局 (New Jersey Transit) 及其附屬機構、以及經認證可運載往來紐約州之乘客的渡輪擁有、經營、代管或控制的所有鐵路和公交設施及資產；以及
- 在對執行本行政命令有必要時，修改《鐵路法》第 88 款第 2 至 17 子款；以及

二零二二年十二月二十一日在奧爾巴  
尼市 (City of Albany) 經由  
本人簽名並蓋州印。

州長簽字

州長秘書