



Built to Lead

Для немедленной публикации:
10/01/2016 г.

ГУБЕРНАТОР ЭНДРЮ М. КУОМО
(ANDREW M. CUOMO)

13-е ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПРОГРАММЫ ГУБЕРНАТОРА НА 2016 ГОД: ЗАПУСК ИНИЦИАТИВЫ «НЕОБХОДИМЫЕ ПРИОРИТЕТЫ» (RIGHT PRIORITIES), КОТОРАЯ ЗАЙМЕТ ЛИДИРУЮЩИЕ ПОЗИЦИИ В МАСШТАБЕ СТРАНЫ В ВОПРОСЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ В СФЕРЕ УГОЛОВНОЙ ЮСТИЦИИ И РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМ ИНТЕГРАЦИИ ОТБЫВШИХ НАКАЗАНИЕ ПРЕСТУПНИКОВ В ОБЩЕСТВО

Инвестиции на сумму 100 миллионов долларов в модель организации школ общин, которая поможет преобразовать неэффективные школы и оптимизировать прочие школы с повышенными потребностями

Инвестиция в Программу трудоустройства городской молодежи (Urban Youth Jobs Program) в размере 50 миллионов долларов поможет дополнительным 10 000 неимущим или входящим в различные группы риска молодым людям с трудоустройством

Развитие альтернативных тюремному заключению режимов наказания, которые на более высоком уровне эффективности обеспечат перевоспитание лиц, входящих в различные группы риска, и разрушат тенденцию массового заключения молодых людей в тюремные учреждения

Установление партнерских отношений с Окружным прокурором Манхэттена (Manhattan) Вэнсом (Vance) в рамках организации образовательных программ уровня колледжа в тюрьмах штата – инициатива стала возможной благодаря инвестициям в размере 7,5 миллиона долларов

Отдел судебного управления (Office of Court Administration) остановит практику продажи информации из досье преступников в отношении лиц, получивших прощение за преступления, совершенные в юности; Губернатор продолжит кампанию за поднятие возраста уголовной ответственности Raise the Age

Губернатор Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo) сегодня представил 13-ое ключевое предложение своей программы действий на 2016 год: запуск инициативы «Необходимые приоритеты» (Right Priorities), которая укрепит

лидерские позиции штата Нью-Йорк в национальном масштабе в вопросах уголовной юстиции и реформирования систем интеграции отбывших наказание преступников в общество. Предложение Губернатора поможет молодым людям, входящим в группы риска, открыть для себя перспективные возможности собственного развития на уровне общин проживания, а также обеспечить гражданам, попадающим в систему уголовной юстиции, эффективный алгоритм перевоспитания, обеспечения успешного возвращения домой после отбытия наказания и стимулирования бывших преступников к деятельности на благо собственных общин.

«Несмотря на достигнутый нами прогресс слишком большое количество молодых людей попадают в нашу систему уголовной юстиции и не имеют пути назад – при этом, времена давно поменялись, — **сказал Губернатор Куомо (Cuomo),** — Не может быть так, чтобы перед ними были закрыты все двери, кроме одной, вращающейся, через которую они вновь попадают в тюрьму. Мы должны разорвать этот порочный круг и обеспечить оптимизацию системы ради безопасности наших общин и многочисленных семей, проживающих в штате».

Губернаторская программа «Необходимые приоритеты» (Right Priorities) позволит объединить отдельные инициативы в комплексный подход, который:

- Реформирует систему, предполагающую безальтернативное тюремное заключение оступившихся, через расширение возможностей трудоустройства и модернизацию системы юстиции,
- Обеспечит использование преступниками времени, проводимом в тюрьмах, для реальной коррекции поведения,
- Сведет к нулю продолжительность критического периода после освобождения, обеспечивая необходимую ориентацию и поддержку вышедших на свободу лиц в период их максимальной психологической неустойчивости и уязвимости, и
- Обеспечит справедливый подход для преступников 16 и 17 лет.

1. Общественные школы

Губернатор предлагает инвестировать 100 миллионов долларов в поддержку реформирования неэффективных школ и прочих школ с высокими потребностями в общественные школы с тем, чтобы проблема бедности решалась при непосредственном участии самих общин, которые, в режиме тесного партнерства, обеспечивали бы учащимся необходимую подготовку, безопасность, состояние здоровья и готовность к дальнейшей учебе. Подобная инвестиция имеет ключевое значение в вопросе своевременного обеспечения студентам возможностей формирования позитивных поведенческих практик и шаблонов, а также поможет разрушить тенденцию к росту показателей преступности среди молодежи, населяющей неблагополучные районы.

Новая инвестиция в создание общественных школ усилит положительный эффект от реализации губернаторской инициативы 2013 года, в рамках которой была

осуществлена инвестиция на сумму 30 миллионов долларов, освоенная в рамках обеспечения развития 62 общественных школ в проблемных школьных округах. Школы, реформируемые в общественные школы, использовали средства грантов в размере до 500 000 долларов в поддержку различных целевых мероприятий, в частности введения должности координаторов общественных школ, реализации программ наставничества до и после школы, учебных летних программ, а также с целью обеспечения доступности для целевой социальной группы медицинских, стоматологических и прочих социально-направленных услуг.

2. Программа трудоустройства городской молодежи и квалификационная подготовка трудовых ресурсов: 55 миллионов долларов

Исследование, опубликованное Министерством здравоохранения и социальных служб США (U.S. Department of Health and Human Services), свидетельствует о том, что обеспечение молодежи, входящей в различные группы риска, работой поможет свести к минимуму вероятность их знакомства с системой уголовной юстиции по мере того, как трудоустройство тесно связано с развитием социально-ориентированных поведенческих навыков и моделей поведения, закладывающих фундамент для долгосрочного социальной стабильности личности.

В 2012 г. Губернатор Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo) объявил о начале проведения Программы трудоустройства городской молодежи (Urban Youth Jobs Program), направленной на снижение неприемлемо высокого уровня безработицы среди молодежи бедных городских районов. С момента запуска программа помогла обеспечить 31 239 рабочих мест для молодежи на 1 565 ньюйоркских предприятиях на территории целевых городских общин, для которых характерны высокие показатели безработицы среди молодежи.

В ответ на стабильный успех и потребность в реализации данной программы в 2016 году Губернатор Куомо (Cuomo) предусматривает инвестиции на сумму 50 миллионов долларов, которые обеспечат существенное расширение диапазона действия Программы трудоустройства городской молодежи. Эта инвестиция позволит штату обеспечить трудоустройство молодых людей в количестве, превышающем прошлогодние показатели на 10 тыс. человек, увеличивая таким образом численность молодежи, трудоустроенной в 2016 году, до 22 тысяч человек.

Кроме этого Губернатор предлагает инвестировать 5 миллионов долларов в квалификационную подготовку молодежи из различных групп риска, что поможет молодым людям стать полноценной частью квалифицированных кадровых ресурсов штата.

3. Альтернативы тюремному заключению

На протяжении более тридцати лет на уровне штата Нью-Йорк предпринимались попытки отработки альтернативных тюремному заключению режимов наказания с

целью снижения уровня перенаселенность тюремных учреждений. Соответствующие программы предусматривают оказание оступившимся лицам своеобразных отвлекающих услуг, таких как консультирование, когнитивная поведенческая коррекция и лечение злоупотребления алкогольными и наркотическими веществами с целью улучшения общих показателей качества здоровья и повышения уровня безопасности населения в режиме экономии средств из бюджета штата. Помимо этого, в начале программы большинство ее участников были лицами, имеющими проблемы с алкоголем и наркотическими веществами. Данный подход показал свою эффективность, однако он нуждается в расширении с целью удовлетворения растущего спроса.

По мере того, как система уголовной юстиции изменилась, необходимо модернизировать альтернативные тюремному заключению режимы наказания, обеспечив их действенность в вопросе недопущения попадания в тюрьму и места заключения лиц, для которых подобное развитие событий в отсутствие соответствующего обслуживания, весьма вероятно. В этом году Губернатором предусмотрены дополнительные инвестиции в размере 1 миллиона долларов в расширение и модернизацию программ применения альтернатив тюремному заключению (ATI), в рамках которых будут приняты дополнительные меры по стимулированию направленности этих программ на перевоспитание населения из групп риска и малоимущего населения.

4. Снижение показателей преступности через образовательные программы

В случае, если тюремное заключение лица необходимо, мы должны обеспечить высший приоритет реабилитационной направленности его пребывания в заключении. Реализация образовательных программ в тюремных учреждениях является ключевым фактом, работающим на успешную интеграцию отбывшего наказание преступника в общину и снижение показателей рецидивов. По данным [недавно проведенного отчета](#), опубликованного корпорацией RAND Corporation, лица, которые участвуют в образовательных программах в период нахождения в тюрьме, на 50 процентов менее склонны к повторному совершению преступлений и, как следствие, к повторному попаданию в места заключения; кроме того, вероятности трудоустройства участников таких программ после выхода из мест заключения на 13 процентов выше в сравнении с другими заключенными.

Чтобы помочь имеющим соответствующие права лицам получить степени, успешно осуществить повторную интеграцию в общество после освобождения и внести свой вклад в развитие общин, штат предложит им пройти дополнительные программы уровня колледжа, администрируемые Департаментом исправительных учреждений и общественного контроля (DOCCS), в период пребывания в местах заключения. Расширение соответствующих программ, которое стало возможным благодаря инвестиции средств, конфискованных в результате расследования преступлений и полученных прокуратурой округа Манхэттен (Manhattan), возглавляемой прокурором Сайрусом Р. Вэнсом мл. (Cyrus R. Vance, Jr.), в размере 7,5 миллионов долларов в течение пяти лет обеспечит порядка 1 000 лиц

возможностью получить образование уровня колледжа и диплом младшего специалиста, бакалавра или признаваемые различными целевыми отраслями сертификаты. Немногим больше 1 000 заключенных в настоящее время ежегодно получают образование уровня колледжа, находясь в местах заключения уровня штата, а новая программа позволит расширить число принимаемых каждый год студентов на 500 человек, что потенциально приведет к увеличению аудитории зачисляемых студентов на 50 процентов.

«Программы эффективной интеграции вышедших на свободу заключенных в общество имеют очень важное значение и представляют собой экономичный способ снижения показателей рецидивов и повышения уровня общественной безопасности, — **сказал окружной прокурор Вэнс (Vance)**, — По мере того, как учреждение, которое я представляю, входит в структуру правоохранительных органов, мы продолжим действовать согласно букве закона и добиваться тюремных сроков для тех, кто обвиняется в совершении серьезных преступлений и представляет существенную опасность для окружающих. При этом, отправка в тюрьму оступившихся без стратегии их повторного включения в ряды общества, изначально отрицает способность человека к положительному корректированию собственной судьбы и, в конечном итоге, к успешной интеграции в общество. Образовательные программы предоставляют заключенным реальный шанс выбраться из тюрьмы и больше не попадать в тюремную систему, разбить порочный круг рецидивов и, как следствие, внести свой вклад в повышение уровня общественной безопасности».

Институт управления штатом и органов местного самоуправления (Institute for State and Local Governance) при Университете города Нью-Йорка (CUNY) будет контролировать процедуру присуждения грантов заинтересованных учебным заведениям с соответствующими возможностями и квалификационным потенциалом. Университеты SUNY и CUNY разработают набор стандартов для успешной реализации соответствующих программ, которые будут перениматься и внедряться в масштабе всего штата и которые облегчат для заключенных переходный период, в рамках которого они смогут продолжить процесс своего обучения в обществе после освобождения. Также будет определено стороннее аналитическое учреждение, которое оценит эффективность программы и уровень ее воздействия на показатели рецидивов и интеграции в общество преступников, отбывших сроки тюремного заключения. Предполагается, что занятия в рамках образовательных программ начнутся осенью 2016 года.

«Университет штата Нью-Йорк гордится своим участием в Инициативе инвестирования в реформирование системы уголовной юстиции (Criminal Justice Investment Initiative), которая организована в помощь заключенным в подготовке к успешной образовательной и трудовой деятельности после выхода из мест заключения, — **сказала ректор Университета SUNY Нэнси Л. Зимфер (Nancy L. Zimpher)**, — Обеспечение доступа к образовательным программам колледжа для этой группы населения принесет пользу не только тем, кто примет участие в наших программах в качестве студентов, но и экономике штата Нью-Йорк и

общинам штата на всей его территории».

«Мы удовлетворены тем, что является ключевым элементом этой важной инициативы, — сказал ректор Университета CUNY Джеймс Б. Милликен (James B. Milliken), — Образование уровня колледжа является важным шагом на пути к различным возможностям. Таким образом заключенные, покидающие места отбытия наказания и возвращающиеся в общины, будут иметь необходимый багаж знаний, навыки и умения, которые позволят им продолжить трудовую деятельность и добиться успеха».

5. Обеспечение помощи в переходном периоде в течение первых шести месяцев после освобождения

Первые шесть месяцев непосредственно после выхода заключенных на свободу являются наиболее критическим периодом. Именно в этот период бывшие заключенные наиболее склонны к рецидивам или к тем, чтобы самим стать жертвами преступлений.

Для того, чтобы покончить с этой тревожной закономерностью, губернаторская стратегия обеспечения успешной интеграции бывших заключенных в общество предполагает координированное применение временных средств адаптации заключенных в этот критический период:

- Предоставление жилья для лиц, которым необходимо время на воссоединение с семьей, устройство на работу или получить жилье в качестве представителя малоимущих слоев населения. Не имея жилья в переходный период, возвращающиеся из мест заключения лица только пополняют ряды бездомных, а вероятность нахождения ими работы или принятия в семейный дом для них в таких условиях снижается.
- Предоставление возможностей потенциального трудоустройства, в том числе на временную работу, с учетом реальных настроений работодателей, которые, без специальных программ и инициатив, связывающих соискателей и работодателей, предпочтут на брать на работу лиц, возвращающихся из мест заключения, в том числе лиц с репутацией трудолюбивых и лояльных работников.
- Предоставление комплексного медицинского и психологического обслуживания, предлагаемых в рамках финансирования программы Medicaid, лицам, возвращающимся в общество из мест заключения и страдающим пристрастием к алкогольным напиткам/наркотическим веществам, имеющим психические отклонения и хронические медицинские состояния. Без адекватного лечения подобные состояния могут стать причиной передозировок, тяжелых заболеваний и привести к потере бывшими заключенными крыши над головой.

6. Справедливый подход для преступников 16 и 17 лет

Губернатор повторно подаст законопроект, предусматривающий поднятие

возраста уголовной ответственности с 16 до 18 с тем, чтобы дети, не совершавшие тяжких преступлений, не были вынуждены участвовать в процессуальных процедурах, предназначенных для совершеннолетних лиц. На сегодняшний день данные о преступлениях, совершенных 16- и 17-летним подросткам, попадают в их послужные списки, тогда как судами по делам несовершеннолетних информация о правонарушениях, как правило, не распространяется.

На данный момент штаты Нью-Йорк и Северная Каролина являются единственными штатами в стране, в которых в системе правосудия к 16- и 17-летним подросткам относятся как к совершеннолетним лицам на соответствующем уровне правоспособности и ответственности.

7. Ограничение доступа к информации о преступлениях, совершенных помилованными лицами

В прошлом году Губернатор Куомо (Cuomo) [предложил практику условного помилования](#) лиц, осужденных за совершение преступлений без проявления насилия в возрасте 16 и 17 лет, которые на осуждались в течение 10 лет.

В качестве норм, дополняющих и стимулирующих инициативу Губернатора Куомо (Cuomo), Отдел судебного управления (Office of Court Administration) ограничит общественный доступ к базе данных уголовных преступлений судебной системы штата для ознакомления с делами, по которым Губернатором было принято решение о помиловании в рамках данной программы. На сегодняшний день Отдел ОСА продает данные уголовных досье частным лицам и компаниям. Судебная система более не будет заниматься продажей данных о совершенных уголовных преступлениях, относящиеся к лицам, помилованных в рамках данной программы.

Кроме этого, в качестве дополнительной меры суды будут использовать средства оперативного отслеживания уголовных дел с участием 16- и 17-летних подростков, находящихся в тюремных учреждениях в ожидании окончания следствия, с тем, чтобы, по возможности, сократить до минимума срок нахождения молодых людей в тюрьмах для совершеннолетних преступников до начала судебного процесса.

Главный административный судья Лоуренс Маркс (Lawrence Marks) сказал: «Нам всем следует выразить свою благодарность Губернатору Куомо (Cuomo) за его попытки изменить отношение нашей системы уголовной юстиции к несовершеннолетним правонарушителям. Пока мы ждем поднятия законодателями возраста уголовной ответственности, исполнительная и судебная ветви государственной власти могут принять меры в рамках существующего законодательства и улучшить неоправданно жесткие условия содержания несовершеннолетних преступников, предусмотренные нашей текущей правовой системой. Помилование лиц, совершивших преступления без проявления насилия в возрасте 16 или 17 лет, и меры, в соответствии с которыми данных дел этих лиц

более не продаются общественности, являются шагами в правильном направлении. Точно так же, присвоение приоритетного статуса делам с участием 16- и 17-летних лиц обеспечит своевременное и эффективное рассмотрение их дел».

Джереми Тревис (Jeremy Travis), ректор колледжа уголовной юстиции John Jay College of Criminal Justice, сказал: «Инициативы реформирования уголовной юстиции и создания стратегии реинтеграции лиц, отбывших наказание, в общество, приближают нас к достижению больших и благородных целей. Впечатляющий диапазон услуг и нормативных реформ — от расширения перечня альтернативных тюремному заключению режимов отбывания наказаний и усиления присутствия колледжей в тюремных учреждениях до нового смысла, которым наделяются координируемые услуги поддержки освободившихся лиц в критическом переходном периоде — обеспечит ньюйоркцам, покидающим места лишения свободы, необходимую поддержку на пути к успеху, которая предупредит их возвращение за решетку. Будучи ньюйоркцем, преподавателем и давним сторонником разработки стратегии действенной интеграции бывших заключенных в общество, я искренне рад этой важной инициативе. Предложение Губернатора Куомо (Cuomo) сделает наш штат национальным лидером в вопросе рациональной и эффективной реинтеграции бывших заключенных в общество».

Благодаря деятельности Губернатора Куомо (Cuomo) штат Нью-Йорк получил статус национального лидера в части реформирования системы уголовной юстиции и обеспечения успешной регистрации преступников в общество. Особые достижения и результаты деятельности в этом направлении:

- Закрытие 23 тюремных учреждений для совершеннолетних и несовершеннолетних преступников,
- Помилование преступников, обвиненных в совершении преступлений в молодом возрасте, которые не совершали преступлений в последние 10 лет,
- Инициирование комплексных реформ в вопросе применения практики одиночного заключения в тюрьмах штата,
- Внедрение практики «справедливых возможностей» на уровне агентств по трудоустройству населения в штате Нью-Йорк, и
- Прекращение практики дискриминации по факту наличия судимости для лиц, желающих поселиться в жилье, субсидируемом штатом Нью-Йорк.

###

Другие новости на веб-сайте www.governor.ny.gov
Штат Нью-Йорк | Executive Chamber | press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418