



STATE OF NEW YORK | EXECUTIVE CHAMBER

ANDREW M. CUOMO | GOVERNOR

Для немедленной публикации: 11 июня 2013 г.

ГУБЕРНАТОР КУОМО (CUOMO) ПРЕДОСТАВЛЯЕТ ПОДРОБНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О КОМПЛЕКСНЫХ РЕФОРМАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОРРУПЦИИ СРЕДИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, МОДЕРНИЗАЦИЮ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НЬЮ-ЙОРКА И УМЕНЬШЕНИЕ ВЛИЯНИЯ ДЕНЕГ НА ПОЛИТИКУ

Сегодня Губернатор Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo) представил детальную информацию о целом ряде комплексных реформ, которые помогут предотвратить коррупцию среди должностных лиц, модернизировать устаревшее избирательное законодательство Нью-Йорка и снизить влияние крупных доноров на результаты политических выборов.

Состоящий из трех частей пакет реформ Губернатора включает **«Закон об общественном доверии» (Public Trust Act)**, который предусматривает введение новой категории коррупционных преступлений среди должностных лиц и расширяет возможности окружных прокуроров штата Нью-Йорк по борьбе с коррупцией в масштабах всего штата; **Реформу избирательного законодательства**, которая позволит шестнадцати- и семнадцатилетним лицам участвовать в предварительной регистрации избирателей, расширит возможности баллотирования для кандидатов и позволит с большей гибкостью подходить к подсчету результатов голосования по бумажным бюллетеням; а также **Реформу правил финансирования избирательных кампаний**, которая даст жителям Нью-Йорка возможность узнать, кто оплачивает политические кампании, обеспечит публичность финансирования кампаний с целью уменьшения влияния состоятельных доноров и позволит снизить баснословно высокий уровень предельного размера взносов.

«Чтобы восстановить доверие жителей к правительству штата, мы должны грудью встать на борьбу с коррупцией и обеспечить нашим окружным прокурорам все необходимые инструменты для привлечения к ответственности тех, кто нарушает общественное доверие и дискредитирует правительственные органы, – сказал Губернатор Куомо (Cuomo). – Избирательный процесс Нью-Йорка, система финансирования кампаний и наши законы, направленные на предотвращение коррупции, являются устаревшими, неэффективными и требуют серьезного реформирования. Этот комплексный пакет реформ позволит повысить уровень демократии в Нью-Йорке и является большим шагом на пути к восстановлению общественного доверия и уверенности в нашем правительстве».

Russian

Реформы Губернатора, среди прочего, включают:

«Закон об общественном доверии» (Public Trust Act), направленный на борьбу с коррупцией

В настоящее время законы, определяющие пределы термина «коррупция среди должностных лиц» (public corruption) в штате Нью-Йорк, являются устаревшими и гораздо менее эффективны, чем федеральные статуты, регламентирующие порядок уголовного преследования должностных лиц, совершивших коррупционные преступления. Предложенный Губернатором «Закон об общественном доверии» позволит поддержать борьбу с коррупцией среди должностных лиц и поможет восстановить доверие населения к правительству. «Закон об общественном доверии» включает:

Новые виды преступлений, связанных с нарушением общественного доверия: Новая категория преступлений, связанных с нарушением общественного доверия, позволит: облегчить окружным прокурорам задачу по привлечению к ответственности лиц, причастных к подкупу государственных служащих, создать новый тип уголовных преступлений под названием «Подкуп правительства» и ввести новую категорию судебно наказуемых проступков, связанных с несообщением о факте взятки или попытке дачи взятки:

- **Подкуп:** законодательство штата Нью-Йорк о взяточничестве возлагает на окружных прокуроров, осуществляющих уголовное преследование лиц, совершивших коррупционные деяния, непомерное бремя доказывания. В соответствии с «Законом об общественном доверии» окружные прокуроры смогут доказать, что лицо намеревалось совершить подкуп государственного должностного лица, просто установив факт предложения взятки государственному должностному лицу; при этом лицо, дающее взятку, признается виновным в совершении преступления по факту самого предложения взятки. Окружные прокуроры более не будут обязаны доказывать наличие прямого соглашения между лицом, давшим взятку, и ее получателем. Это позволит уравнивать требования законодательства штата Нью-Йорк с положениями федерального законодательства.
- **Коррупция правительства:** В соответствии с действующим законодательством к ответственности за «обман правительства» могут быть привлечены только государственные должностные лица, а на частных лиц эта норма не распространяется. «Закон об общественном доверии» создаст новый тип уголовных преступлений под названием «Подкуп правительства», который будет применяться в отношении всех лиц, совершающих обман правительства. Частные лица или организации, виновные в его совершении, будут приговариваться к лишению свободы на срок до 25 лет с пожизненным запретом на деловые отношения с штатом.
- **Несообщение о взятке:** В данное время несообщение о взятке не является преступлением. В соответствии с «Законом об общественном доверии» несообщение

любым государственным должностным лицом о факте взяточничества будет являться судебно наказуемым проступком.

Новые более строгие наказания за злоупотребление средствами налогоплательщиков: В соответствии с «Законом об общественном доверии», в отношении частных лиц, виновных в обмане правительства, будут применяться более высокие меры наказания с пожизненным запретом на занятие государственных должностей:

- **Ужесточение наказаний:** Санкции за преступления, связанные с нанесением ущерба собственности штата или муниципальной собственности, являются в настоящее время слишком низкими, в результате чего лица, виновные в обмане правительства, несут минимальные наказания. «Закон об общественном доверии» позволит ужесточить наказания за преступления, такие как хищение, отмывание денег, несанкционированное использование компьютера или транспортного средства, если они повлекли нанесение ущерба собственности штата или муниципальной собственности. Кроме того, Закон предусматривает ужесточение наказаний за злоупотребление служебным положением – данное правонарушение переходит из категории судебно наказуемых проступков в категорию преступлений с максимальной санкцией до 15 лет тюремного заключения.
- **Пожизненный запрет на занятие государственных должностей:** В настоящее время частные лица, привлеченные к уголовной ответственности за взяточничество, все еще могут вступать в деловые отношения со штатом и занимать выборные должности. В соответствии с «Законом об общественном доверии» в отношении лиц, привлеченным к уголовной ответственности за преступления, связанные с коррупцией среди должностных лиц, будет действовать, среди прочего, пожизненный запрет на заключение соглашений с правительством штата, занятие выборных или государственных должностей, регистрацию в качестве лоббиста или предоставление услуг по программе Medicaid.

Новые средства борьбы с коррупцией для прокуроров: С целью расширения возможностей окружных прокуроров по борьбе с коррупцией среди должностных лиц, «Закон об общественном доверии» предоставляет им ряд новых инструментов:

- **Частичный свидетельский иммунитет («Use Immunity»):** В соответствии с действующим законодательством, лицо, дающее показания перед большой коллегией присяжных по делу о коррупции среди должностных лиц, не может быть привлечено к ответственности даже в случае, если окружной прокурор предоставит доказательства виновности свидетеля, независимые от показаний самого свидетеля. В соответствии с «Законом об общественном доверии» свидетель будет наделяться лишь «частичным» («use»), а не полным («transactional») свидетельским иммунитетом, что позволит окружному прокурору привлекать свидетеля к уголовной ответственности за преступления, связанные с коррупцией среди должностных лиц.
- **Возмещение ущерба в трехкратном размере:** Лица, совершившие обман правительства,

возмещают убытки лишь в сумме стоимости похищенного. «Закон об общественном доверии» предоставляет окружным прокурорам возможность потребовать уплаты штрафа в размере вплоть до трехкратной суммы прибыли, полученной в результате незаконной сделки, а также позволяет требовать конфискации имущества обвиняемого.

Поправки к закону о давности: В настоящее время окружные прокуроры могут привлекать к ответственности государственных должностных лиц в течение пяти лет после их ухода с должности, однако для привлечения к ответственности их сообщников, которые сами не являются государственными служащими, остается намного меньше времени. По «Закону об общественном доверии» как в отношении государственных должностных лиц, так и в отношении их сообщников, причастных к злоупотреблению служебным положением, будет применяться одинаковый максимальный срок давности.

Письмо Ассоциации окружных прокуроров (District Attorney's Association) штата Нью-Йорк в поддержку «Закона об общественном доверии» доступно [по этой ссылке](#).

Дополнительную информацию в отношении «Закона об общественном доверии» можно получить, ознакомившись с текстом предлагаемого законопроекта [здесь](#) (меморандум к законопроекту доступен [здесь](#)).

Реформа избирательного законодательства

Законодательство штата Нью-Йорк о выборах является устаревшим, неэффективным и ограничивает демократию. Предлагаемый Губернатором законопроект позволит реформировать избирательное законодательство штата с целью усиления демократии и вернуть жителей Нью-Йорка в правительство. Реформа избирательного законодательства, предложенная Губернатором, включает:

Введение независимого подразделения правоприменения в состав Комиссии штата по наблюдению за ходом выборов: Неэффективная структура Комиссии штата по наблюдению за ходом выборов препятствует серьезному расследованию нарушений избирательного законодательства. Инициированная Губернатором реформа избирательного процесса позволит ввести в состав Комиссии по наблюдению за ходом выборов новую независимую должность Главного советника по правоприменению (Chief Enforcement Counsel), который будет по собственной инициативе проводить расследования и иметь такие же, как и окружные прокуроры, полномочия для преследования в уголовном порядке в рамках дел, связанных с нарушениями избирательного законодательства, даже в случае отсутствия активных действий со стороны Комиссии или возникновения тупиковой ситуации.

Предварительная регистрация шестнадцати- и семнадцатилетних лиц: Нью-Йорк занимает 47-е место в стране по регистрации избирателей, при этом зарегистрировано лишь 64% имеющих

право голоса жителей штата, а показатель регистрации молодых людей намного ниже, чем у других возрастных групп. Реформы Губернатора позволят шестнадцати- и семнадцатилетним жителям штата участвовать в предварительной регистрации на выборах. По достижении 18-летнего возраста лица, прошедшие предварительную регистрацию, будут автоматически зарегистрированы для участия в выборах.

Упрощение бюллетеней: Избирательные бюллетени штата Нью-Йорк чрезмерно усложнены и трудны для понимания, чем приводят в замешательство избирателей и способствуют образованию длинных очередей в День выборов. Предлагаемая Губернатором реформа избирательного законодательства позволит усовершенствовать внешний вид бюллетеней, тем самым обеспечив их простоту и легкость для понимания.

Увеличенный период регистрации для привлечения к участию в выборах большего количества избирателей: В 2012 году Нью-Йорк занял 44-е место в стране по явке избирателей – лишь 54% имеющих право голоса граждан пришли на избирательные участки. Одной из причин низкой явки избирателей является тот факт, что регистрация избирателей прекращается за 25 дней до выборов. Реформа Губернатора предусматривает закрытие списков избирателей за 10 дней до Дня выборов (вместо 25 дней до этого), предоставляя избирателям возможность зарегистрироваться в течение более длительного периода.

Модернизация процесса голосования по бумажным бюллетеням с целью повышения удобства для избирателей: В соответствии с действующим законодательством если имя избирателя отсутствует в списке избирателей, он или она может голосовать с помощью бумажного бюллетеня. Тем не менее, бюллетень избирателя учитывается только в том случае, если он голосует в соответствующем избирательном округе. Реформа избирательного законодательства, предлагаемая Губернатором, обеспечит правильный учет голосов проголосовавших с помощью бумажных бюллетеней избирателей в соответствующих избирательных офисах, даже если они голосовали не на территории своего округа.

Разрешение кандидатам и избирателям своевременно изменять партийную принадлежность: В настоящее время, если избиратель или кандидат принимает решение зарегистрироваться в политической партии, его регистрация не является действительной до следующих выборов. Это не дает избирателям возможности участвовать в предварительных выборах (primaries) и препятствует регистрации потенциальных кандидатов в политической партии, к которой они хотят присоединиться, в течение всего года. Предложение Губернатора отменит это требование и взамен обеспечит, чтобы регистрация избирателя в партии вступала в силу через три месяца после получения заявления Комиссией по наблюдению за ходом выборов (Board of Elections).

Дополнительную информацию в отношении предлагаемой Губернатором реформы избирательного законодательства можно получить, ознакомившись с текстом законопроекта [здесь](#) и [здесь](#) (меморандум к законопроекту доступен [здесь](#) и [здесь](#)).

Реформирование системы финансирования избирательных кампаний:

Действующие в штате Нью-Йорк ограничения по финансированию избирательных кампаний являются одними из самых слабых в стране, вследствие чего в ходе наших выборов доминирующую позицию занимают богатые доноры и отстаиваются узкие интересы. Предлагаемый Губернатором законопроект позволит осуществить комплексную реформу действующей на территории штата системы финансирования избирательных кампаний и уменьшить влияние богатых доноров на результаты политических выборов.

«Открытый Нью-Йорк» (Disclose NY): самый жесткий в стране закон об открытости

финансирования: Жители Нью-Йорка зачастую не имеют ни малейшего понятия о том, кто финансирует избирательные кампании или оплачивает рекламу кампаний на телевидении. Причиной такого положения вещей является действующее законодательство, в соответствии с которым кандидаты и внешние «теневые группы» должны раскрывать информацию о финансировании лишь периодически или же могут вообще не раскрывать ее. Реформа Губернатора предусматривает полное раскрытие источников финансирования всех рекламных материалов, которые прямо призывают к голосованию за кого-либо из кандидатов или направлены против какого-либо кандидата. Кроме этого, все кандидаты и партии будут обязаны раскрывать информацию о полученных взносах в течение 48 часов с их поступления.

Общественное финансирование политических кампаний: Нью-Йорк занимает последнее место в стране по проценту населения, осуществляющему взносы в фонды политических кампаний. Кандидаты в штате Нью-Йорк полагаются на крупных доноров в значительно большей мере, чем кандидаты в других штатах. Реформа Губернатора предусматривает внедрение системы общественного финансирования, смоделированной на базе г. Нью-Йорк, где взносы на сумму до \$175 учитываются в соотношении \$6 к \$1. В целях защиты интересов налогоплательщиков будут введены жесткие ограничения.

Снижение уровня ограничений для донорских взносов и устранение лазеек: уровень ограничений для донорских взносов в штате Нью-Йорк является одним из самых высоких в стране, что позволяет нескольким крупным донорам полностью исключать какое-либо влияние со стороны более мелких доноров. Реформа Губернатора позволит снизить уровень ограничений для донорских взносов для всех выборных должностей. Размеры взносов на счета партий, связанные с ведением административно-хозяйственной деятельности, будут ограничены до \$25 000 в год, партийные комитеты смогут переводить кандидатам только небольшие пожертвования (не более \$500 на одного донора), взносы от корпораций будут ограничены до \$1000 в год, а лазейка для компаний с ограниченной ответственностью будет закрыта, в связи с чем такие компании будут рассматриваться в качестве корпораций, а не индивидуальных доноров. Сравнительная таблица с информацией об ограничениях на размер взносов в соответствии с действующим законодательством и ограничениях, предусматриваемых реформой Губернатора, доступна [здесь](#).

Использование взносов на политические кампании в личных целях: законодательство штата Нью-Йорк в отношении порядка использования средств избирательных фондов является одним из наиболее несовершенных в стране, позволяя кандидатам и бывшим государственным должностным лицам тратить средства на личные расходы, не связанные с деятельностью кандидата или государственного/муниципального учреждения. Реформа Губернатора предполагает использование средств исключительно в целях, непосредственно связанных с выборами или выполнением общественного долга. Расходование средств с целью обеспечения исключительно личной выгоды кандидата или государственного служащего будет запрещено, а в тексте статута будет перечислен длинный список прямо запрещенных видов расходов.

Дополнительную информацию в отношении предлагаемой Губернатором реформы избирательного законодательства можно получить, ознакомившись с текстом законопроекта [здесь](#) (меморандум к законопроекту доступен [здесь](#)).

Сюзан Лернер (Susan Lerner), Исполнительный директор Common Cause NY, сказала: «Common Cause/NY впечатлена жесткой позицией Губернатора Куомо (Cuomo) в отношении реформы системы финансирования избирательных кампаний в штате Нью-Йорк, которая сосредоточена вокруг комплексного пакета мер, направленных на борьбу с коррупцией среди должностных лиц. Постоянное стремление Губернатора побороть чрезмерное влияние денег на политику достойно восхищения. Тем не менее, для обеспечения того уровня демократии, которого заслуживают избиратели, потребуются огромные совместные усилия законодательного собрания и Губернатора. Common Cause/NY вместе с коалицией «За честные выборы» (Fair Elections Coalition) полностью поддерживает Губернатора в его стремлении обеспечить жителям Нью-Йорка более прозрачное, честное и подотчетное правительство».

Майкл Дж. Мальбин (Michael J. Malbin), Исполнительный директор Института финансирования избирательных кампаний (Campaign Finance Institute), сказал: «Предложение Губернатора Куомо (Cuomo) базируется на системе собственных вкладов мелких доноров, которая подтвердила свою эффективность в г. Нью-Йорк. Исследования Института финансирования избирательных кампаний (CFI) говорят о результативности стимулов, направленных на предоставление кандидатам возможности превратить мелких доноров в финансовую опору своих кампаний. Расходы при этом оказываются весьма низкими. Предоставление обычным гражданам возможности сыграть более значительную роль в формировании своего правительства является мощным ответом на инициативу *Citizens United*, особенно в сочетании с современными требованиями в отношении открытости и эффективного правоприменения».

Дик Деди (Dick Dadey), Исполнительный директор Citizens Union, сказал: «Губернатор Куомо (Cuomo) предложил комплексную реформу системы финансирования избирательных кампаний, которая станет весьма полезной с учетом разгорающейся общественной дискуссии и протестов по поводу общественного финансирования наших кампаний. За время, оставшееся до завершения сроков пребывания на должности, политические лидеры нашего штата должны преодолеть разногласия и осуществить реальную и содержательную реформу системы финансирования

политических кампаний. Законопроект Губернатора в сочетании с остальными инициированными им антикоррупционными мерами позволяет жителям Нью-Йорка рассчитывать на то, что наши лидеры смогут победить коррупцию, которой слишком долго было поражено правительство нашего штата».

Лоуренс Норден (Lawrence Norden), Заместитель директора Democracy Program Центра правосудия Бреннана (Brennan Center for Justice), сказал: «Губернатор Куомо (Cuomo) совершенно верно определил действующую в Нью-Йорке систему финансирования избирательных кампаний как основной источник коррупции. Она обеспечивала слишком большую мощь узких интересов и оставляла обычным гражданам слишком маленькие возможности для влияния и представленности в правительстве. Мы аплодируем Губернатору за представление комплексного законопроекта, который предусматривает более низкий уровень ограничений для донорских взносов, общественное финансирование, а также намного большую прозрачность и эффективность правоприменения. Жители Нью-Йорка независимо от их политических пристрастий поддерживают эти разумные реформы. Время оправданий закончилось. Ни один лидер законодательного собрания или конференции не должен иметь право вето над таким важным вопросом. Мы с нетерпением ждем начала совместной работы с Губернатором Куомо (Cuomo) над реализацией этих чрезвычайно важных реформ в Нью-Йорке».

###

Другие новости см. на веб-сайте www.governor.ny.gov
Штат Нью-Йорк | Executive Chamber | press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418