STATE OF NEW YORK | EXECUTIVE CHAMBER

ANDREW M. CUOMO | GOVERNOR

Для немедленной публикации: 22 января 2014 г.

СТЕНОГРАММА: ПРЕДСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТА 2014-2015 ГУБЕРНАТОРОМ КУОМО (CUOMO)

Спасибо вам большое. Спасибо всем, спасибо вам большое. Спасибо вам за то, что вы пришли сюда сегодня. Прежде всего позвольте мне позвольте мне поблагодарить и поприветствовать, наверное, самого работоспособного и наиболее эффективного работника в правительстве штата, Вице-губернатора Роберта Даффи (Robert Duffy). Поприветствуем его аплодисментами.

Также с нами сегодня наш замечательный Генеральный контролер штата Том ДиНаполи (Tom DiNapoli), я рад, что вы сегодня с нами, господин Генеральный контролер. Лидер сенатского большинства Дин Скелос (Dean Skelos), давайте активно поприветствуем лидера сенатского большинства Дина Скелоса (Dean Skelos) аплодисментами. Лидер сенатского большинства Джефф Клейн (Jeff Klein), я рад, что вы сегодня с нами, Джефф (Jeff). Спикер Шелдон Сильвер (Sheldon Silver), добро пожаловать. Лидер Демократической фракции в Сенате Андреа Стюарт-Казинс (Andrea Stewart-Cousins) и Лидер меньшинства в законодательном собрании Брайан М. Колб (Brian M. Kolb), я рад, что вы сегодня с нами. И все мои коллеги, которые здесь сегодня, я рад, что мы все вместе, спасибо вам за ваш труд.

Благодарю вас всех в это замечательное время года. Доклад о положении дел в штате был волнующим, однако сегодня мы поговорим о бюджете и дополним дискуссию дополнительными фактами и существенными данными. Я хотел бы начать с того, что отойти на полшага назад, прежде чем вы также повторите это движение, чтобы запомнить, для чего все это, и чего мы пытаемся достичь. Чего мы пытаемся достичь: мы пытаемся создать правительство штата Нью-Йорк, которое эффективно и действенно служит интересам его жителей. Служит людям. Правительство, которое работает на сплочение общин, снижение налогов, упразднение барьеров и восстановление экономических возможностей — это сформулированные простыми словами наши стратегические цели. Процесс формирования бюджета во многом является знаковым моментом по сути для любого правительства, и неудивительно, что в период подготовки и принятия бюджета федеральное правительство в Вашингтоне напоминает запутанный клубок. Почему? Потому что речь идет о деньгах? Почему грабят банки? Потому что там деньги. Это та сфера, где фишка дальше не идет, а в случае с бюджетом фишка как раз в деньгах. Это та сфера, где вся риторика пропадает и остается прагматичная реальность — в бюджете, формируемом из

общественных денег. Наш бюджетный процесс во многом являлся зеркалом, в котором отражались прошлые проблемы штата Нью-Йорк; в то же время он стал метафорой успеха, достигнутого нами на уровне реформирования правительства.

За последние тридцать лет двадцать три бюджета были приняты с опозданием, в среднем, на пятьдесят дней. Задумайтесь над этим. Вот такими были результаты деятельности правительства штата. За тридцать лет двадцать три бюджета приняты не просто с опозданием, а с опозданием на пятьдесят дней. И после этого мы задаемся вопросом, почему люди считают, что правительство штата Нью-Йорк не работает. Клубок правительства Нью-Йорка был запутан еще больше. Процесс формирования бюджета стал предметом манипуляций заинтересованных групп, которые, в свою очередь, привели к необоснованному росту затрат. В течение пятидесяти лет затраты обогнали инфляцию и рост прибыли. За эти пятьдесят лет затраты стали вне политики, они росли при демократах и республиканцах на посту губернатора, они росли при демократическом и республиканском большинстве в сенате. Губернаторы сменяли друг друга - Джордж Патаки (George Pataki), Марио Куомо (Mario Cuomo), Нельсон Рокфеллер (Nelson Rockefeller); затраты оставались. Их темпы были неприемлемы.

Задумайтесь над этим - если бы затраты штата оставались на уровне роста персональных доходов, на какую цифру мы вышли бы в 2010? Тогда размер бюджета составил 84 млрд. долларов, а если бы мы оставались в пределах роста персональных доходов, он бы составил 45 млрд. долларов. Нахождение в пределах роста персональных доходов предполагает расширение бюджета штата пропорционально росту доходов его жителей. Поэтому, если бы расходы соответствовали и изменялись бы пропорционально доходам населения, картина была бы совершенно другой. Когда ты тратишь много денег, в качестве инструмента компенсации ты выбираешь повышение налогов, и налоги росли. В то же время эффективность и действенность наших капиталовложений была не самой высокой — они не всегда обеспечивали достижение целого ряда целей, определяемых в интересах жителей штата. Масштабные затраты, ведущие к реальным результатам — это идеальный алгоритм, но зачастую крупные затраты не обеспечивали необходимых штату результатов. В итоге мы столкнулись с реальностью, в которой предприниматели и люди просто покидали штат.

Однако все это было вчера, а сегодня мы с вами находимся в другом, новом месте, которое мы создаем, на протяжении трех лет продолжая удерживать рост расходной части ниже 2%. В это же самое время мы снизили уровень долга штата. Мы одолели дефицит в 10 миллиардов долларов и вышли в прибыль, составившую 2 миллиарда долларов. Сейчас я не знаю, мог ли я предвидеть это в тот момент, когда мы встали на этот путь вместе с вами. Давайте поаплодируем нам за то, что мы реально проделали большую работу. Правительство должно работать для людей, и, по сути, это и происходит — за последние три года в Нью-Йорке было создано 380000 рабочих мест. Мы заняли второе место по стране по количеству созданных рабочих место со времени кризиса, просто задумайтесь над этим — мы вторые в стране по количеству рабочих мест, созданных со времени кризиса. Благодаря нашим усилиям правительство заработало на всей территории штата. Оценки качества преподавания учителей, экономическое развитие, строительство дорог и мостов

и внедрение системы противодействия чрезвычайным ситуациям, которая, без преувеличения, спасает жизни. Мы вошли в ситуацию, в которой все стрелы направлены не в ту цель. Все новости были неутешительными. Нам удалось обернуть вспять затраты, обернуть вспять налоги, обернуть вспять безработицу, обернуть вспять дефицит рабочих мест; в конце концов мы обернули вспять движение штата Нью-Йорк под откос — и все это благодаря вашим усилиям.

В прошлом году мы сказали, что если правительство работает, как следует, процесс подготовки бюджета значительно упрощается. Он требует усилий и проходит болезненно только тогда, когда что-то идет не так. В прошлом бюджетный процесс был для нашего правительства достаточно болезненным. Прошлый год был простым и прозрачным, наступивший год также будет относительно простым и прозрачным.

Затратная часть бюджета штата будет увеличена на 1,5 млрд. долларов или на 1,7%, в пределах все тех же 2%. Общий бюджет, в который входит бюджет штата плюс федеральные фонды и т.д., без помощи на борьбу с последствиями урагана «Сэнди» (Sandy) и без учета норма Закона о доступном медицинском обслуживании (Affordable Care Act), возрастет с 135 до 137 млрд. долларов; бюджет возрастет на 1,8 млрд. долларов или на 1,3%. Что касается основных статей расхода, общий расход возрастет на 1,7%. Мы поднимем расходы на Medicaid примерно на 4%; вы поймете, с чем это связано — мы включили формулу роста персонального дохода в закон о Medicaid. Помощь школам возрастет на 4%. Финансирование распорядительных органов, в основном, останется на том же уровне; в отношении распорядительных органов была проделана большая работа по их консолидации, оптимизации их работы и т.д. В остальном рост расходной части бюджета, в принципе, незначительный - 2%. Мы должны предусмотреть инвестиции в налоговые расходы бюджета в размере 500 млн. долларов. Это без учета расходов на образование, 2 млрд. на инициативу эффективных школ, о которой я говорил в рамках доклада о положении дел в штате. Однако, в этом году бюджет — это нечто большее, нежели просто бюджет, это больше, нежели доллары и центы, это даже нечто большее, нежели первый день рождения нашего «бюджетного» малыша Лео Менья (Leo Megna).

У человека, готовящего эффективный бюджет, рождаются замечательные и красивые дети. Хотя малыш, к счастью, похож на маму. Я шучу, Боб. Я узнаю тебя во всех чертах личика малыша. В любом случае, этот бюджет обеспечивает выполнение определенного плана действий. Больше стратегий и более активное развитие программ, нежели в предыдущие годы — обо всем этом вы услышите от моих коллег. Почему? Плохая новость заключается в том, что принятие бюджета в этом году потребует от нас больших усилий, поскольку это не просто финансовый документ — в нем очень много программной работы. Хорошая новость - такой бюджет упростит для нас остаток сессии. Итак, больше работы над бюджетом и менее напряженная сессия после его принятия. Мы начали с самого простого: мы составили список задач, отразив в нем наиболее серьезные проблемы, стоящие перед штатом, мы указали, являются ли проблемы, стоящие перед штатом, структурными, и мы поочередно решаем эти проблемы. Положить конец бесконтрольным тратам, снизить налоги, распутать бюрократические и процедурные клубки, реформировать программу Medicaid на уровне штата, принять пенсионную реформу, лимитировать налоги на имущество,

создать законодательные рычаги реального экономического восстановления, внедрить эффективные системы оценки компетентности учителей и, наконец, решить проблему расширения и роста затрат на местном уровне.

Мы предлагаем заморозить налог на имущество — этот облегчит финансовое бремя на плечах домовладельцев, но это не единственная цель предложения. Это возможность выработать структурный подход к решению проблемы высоких налогов на имущество. В нашем штате основную финансовую нагрузку формирует не подоходный налог, а налог на имущество. Мы взимаем порядка 50 млрд. долларов в виде налога на недвижимости и 40 млрд. долларов в виде подоходного налога. В основном, если люди жалуются по поводу налогов, их жалобы относятся к налогу на имущество. Почему налог на имущество настолько высок? Потому что мы эксплуатируем многоукладные местные правительства. Нам не нужен калькулятор, чтобы понять причину. Ведь если местные правительства имеют столь сложную структуру, как у нас, затраты на поддержание функционирования всех его многочисленных ярусов будут высоки. В этой связи мы хотим заморозить налог на имущество. Во-первых, для того, чтобы облегчить финансовую нагрузку находящимся в сложном финансовом положении домовладельцам, и, во-вторых, чтобы стимулировать консолидацию и разделение услуг.

Лимитированным налогом на имущество смогут воспользоваться домовладельцы на территориях, где местные правительства не выходят за 2% лимит, поэтому, это стимул для общин оставаться в рамках лимита. Второе условие — местное правительство внедряет утвержденный план экономии не менее 1% средств в год и снижения общих расходов на 3%. Итак, на каких же условиях строится наш пятилетний план. Первый год: замораживание расходов местных правительств в рамках установленного лимита. Второй год: штат предложит льготные условия в связи с замораживанием налога, если местные правительства внедрят трехлетний план экономии средств в размере 1% в год. Третий год: экономия средств составит 1%, четвертый год: 2%, пятый год: 3%. Внедряемые в масштабе округов планы по разделению услуг и консолидации структур помогут сэкономить в целом 1% в год на уровне общего налогового сбора, не операционного бюджета, а общего налогового сбора в течение трех лет.

К примеру, в округе Эри (Erie) 1000 правительственных органов, 1000. Общий налоговый сбор для одной тысячи сорока четырех правительств составляет в округе Эри (Erie) составляет 1,6 млрд. долларов. Опять же, в расходы по основной деятельности не включен налог на продажу и т.п. Средства, взимаемые в рамках налога на имущество: 1,6 млрд. долларов. Вы видите в этом столбце, что состав правительственных структур входят 427 энергетических и 144 дренажных пункта. Мы сказали главам исполнительной власти округа, официальным лицам местных правительств - сядьте за стол, подготовьте план, подумайте, какие услуги можно объединить, подумайте, что можно консолидировать, подумайте, что можно сэкономить, нельзя так, чтобы все занимались всем в каждом отдельном правительстве. Так не должно быть, здесь может быть политическая целесообразность, но она не совместима с масштабной экономикой в таким случае. Реорганизовывая смежные юрисдикции, необходимо найти способ экономить по 1% взимаемых средств в год, в течение трех лет. 1% составит 16 млн. долларов; экономия за три года составит 48

млн. долларов.

Округ Монро (Monroe): 624 местных правительственных органа, интересно, что сумма взимаемых средств также составляет 1,6 млрд. долларов. Потенциальная экономия 16 - 47. Онейда (Oneida): 350 местных правительственных органов, сумма взимаемых средств 349 млн. долларов. Вот, друзья мои, что ведет к росту налога на имущество, и любой уровень инфляции при таких цифрах разрушителен для домовладельцев. Округ Уэстчестер (Westchester): округ номер один по размеру налогов по всей стране, округ Уэстчестер (Westchester). Многие наши округа занимают первые 15 мест в рейтинге наиболее налогооблагаемых округов по стране. При этом, округ Уэстчестер (Westchester) занимает первое место. 425 правительственных органов, 4,4 млрд. долларов на государственные ведомства и службы. Саффолк (Suffolk): 404 органа, 4,5 млрд. долларов. 57 млн. долларов экономии за первый год, 171 млн. долларов всего.

В бюджете учтено снижение налогов как основная стратегия экономического роста, которая должна работать на благо нашего штата. В наш налоговый пакет входит налог на доход корпораций, составляющий от 7,1 до 6,5 %, налоговый кредит для производителей, налог на доходы корпораций, взимаемый по специальной ставке, для производителей северной части штата, являющейся дополнительной инициативой, стимулирующей экономический рост в этой части штата, налоговый кредит для квартиросъемщиков, механизм лимитирования налога на имущества для домовладельцев с низким и средним доходом, замораживающий налоги на имущество, как только что было сказано. Наш налоговый пакет не является агитационным шагом - когда мы работаем над бюджетом, мы получаем целый ряд мнений. Это одна из сфер, в которой все являются специалистами, и о которой у всех есть собственные мнения, и в отношении которой у всех есть собственное видение. Поэтому, когда начинаешь говорить о налогах, тебе предлагаются решения республиканцев, теории демократов, взгляды либералов и концепции консерваторов, у каждого есть свои мнения в этой связи. И каждый критикует ту часть бюджета, которая ему не нравится. Это сбалансированный пакет, который сформирован не с провокативной целью для того, это пакет, который сформирован для того, чтобы быть принятым. Это пакет, который отражает взгляды сената и законодательного собрания. Людей, живущих на севере и юге штата, предпринимателей и наемных работников, домовладельцев и квартиросъемщиков, в их интересах мы сформировали налоговую комиссию Патаки-МакКолла (Pataki-McCall). Бывший Губернатор Джордж Патаки (George Pataki) и бывший Главный контролер Карл МакКолл (Carl McCall), республиканец и демократ — мы объединили их в прошлом году, зная что этот год будет годом выборов, и мы хотели представить сбалансированный пакет, отражающий наш сбалансированный подход. Это пакет, который будет работать для всех ньюйоркцев, это пакет, который мы можем сделать реальным.

Мы продолжаем выполнять наш план в отношении рабочих мест в рамках проекта «Глобальный Нью-Йорк» («Global NY»), и я с удовольствием говорю о программе STARTUP, являющейся одним из наиболее агрессивных экономических стимулов. Мы хотим перейти к реализации зон программы STARTUP на международном уровне. Мы рады тому реализации плана стимулирования создания рабочих мест в рамках программы STARTUP на региональном уровне. В

Северном регионе (North Country) мы реализуем ряд проектов экономического развития, которые, по нашему мнению, смогут стимулировать нашу экономику. Мемориал Whiteface Mountain, партнерство с Институтом Трюдо (Trudeau Institute), капитальная модернизация в Orda. В долине реки Мохок (Mohawk) мы инвестируем 180 миллионов долларов в перспективный проект Nano-Utica, в рамках которого будет создан второй основной нанотехнологический центр в масштабе штата. В Столичном регионе (Capital Region), после нескольких лет разговоров, мы начинаем инвестиции в Конференц-центр в Олбани (Albany) в рамках проекта на 64 млн. долларов. В районах Фингер-Лейкс (Finger Lakes) и Рочестер (Rochester) мы инвестируем 40 млн. долларов в бизнес-парк Eastman, который являлся проблемой для региона Рочесте (Rochester), и мы надеемся, что мы можем сделать его рентабельным. Следующим шагом в Западном Нью-Йорке (Western New York) является Центр геномной медицины стоимостью 100 млн. долларов. В округах южной группы штата (Southern Tier) уже несколько лет ведутся разговоры об организации школы фармакологии при Университете SUNY; в этом году мы хотим претворить эти планы в жизнь. Для Центрального Нью-Йорка (Central New York) планируются инвестиции на сумму 30 млн. долларов, которые пойдут на восстановление экономики в районе озера Онондага (Onondaga) в рамках амбициозного проекта экономического развития побережья озера, озера Онондага (Lake Onondaga).

Мы также полагаем, что лучшей стратегией долгосрочного развития является лучшая система образования. Программа Common Core продолжает оставаться вопросом, вокруг которого ведется активный диалог. Я ознакомился с большим количеством отзывов родителей. В отношении Common Core необходимо сказать о том, что никто не сомневается в необходимости определения четких стандартов для наших учащихся и создания вдумчивой системы анализа компетентности учителей; я поддерживаю планы в рамках Common Core — штат Нью-Йорк является одним из сорока пяти штатов, на территории которого планируется внедрить и использовать программу Common Core; вместе с тем, следует отметить недостатки, с которыми осуществляется управление программой Common Core советом управляющих. Слишком много неопределенности, неразберихи и беспокойства. Родители, учащиеся и учителя нуждаются в максимально эффективных реформах образования, предполагающих оценку компетентности учителей по системе Common Core, однако им также нужна четко и слаженно управляемая региональная система образования. В этой связи мы сформируем комиссию, в состав которой войдут эксперты в сфере образования и члены законодательного собрания штата; я думаю, у нас получится эффективной поработать над этим вместе. Давайте подготовим рекомендации в отношении корректирующих мер к концу текущей сессии, давайте примем пакет корректирующих мер к концу текущей сессии, давайте покончим с неопределенностью, которые испытывают родители, учителя и учащиеся по всему штату.

Мы должны контролировать работу в аудитории и классной комнате, но слишком частые тесты только навредят, а не помогут. Нет причин, по которым школьные округа должны требовать от пятилетних учащихся участия в стандартизированном тестировании. Учебный процесс для детей младшего школьного возраста должен быть другим. Я предлагаю ввести лимит на стандартизированное тестирование для всех учащихся в классах K - 2, и мы обратимся к созданной

нами комиссии с просьбой изучить возможность практического осуществления этого предложения, а также подготовить рекомендации по данному вопросу.

Штат уже давно поддерживает дошкольное обучение (pre-K), законодательное собрание Нью-Йорк давно и долго отстаивало эту концепцию, в 1997 году проект ее реализации прошел законодательное собрание, после чего Губернатор Джордж Патаки (George Pataki) подписал соответствующий закон. В прошлом году я предложил расширить программу дошкольного обучения в своем обращении к штату, что нашло свое отражение в бюджете. В этом году мы должны сделать следующий шаг вперед — в этом году мы предлагаем универсальную программу стационарного дошкольного обучения по всему штату, точка. Любой работник образования скажет вам, что это самая значительная реформа в этой сфере, которую может осуществить штат. Чем раньше мы будем отдавать детей в школы, тем открытее их восприятие, тем больше знаний они смогут впитать в самом начале пути. Невероятно, но Нью-Йорк стал четвертым штатом во всей стране, предложивший программу стационарного дошкольного обучения, действующую на всей территории штата. Первый вопрос, на который нам необходимо ответить - что такое универсальное стационарное дошкольное обучение, поскольку в штате нет единой программы дошкольного обучения, и в некоторых школьных округах оно лишь немногим превосходит уход за детьми нянями. В то же время в некоторых школьных округах действуют достаточно содержательные программы обучения. Проводящиеся анализы с каждым разом демонстрируют все большую необходимость не только говорить о готовности ввести программу дошкольного обучения, они говорят о необходимости рационального расхода доступных средств на реальные и адекватные программы.

Первым шагом будет пересмотр текущих стандартов и требований к учителям, действующих в штате, которым мы обеспечим высокое качество программ дошкольного обучения по всей территории штата. Второй вопрос, на который необходимо ответить - как обеспечить этот процесс с финансовой стороны? Финансовую поддержку системы дошкольного обучения с гордостью возьмет на себя штат. Это наш приоритет, мы верим в наших детей, мы верим в дошкольное обучение, мы верим в образование — давайте сделаем целевое капиталовложение и превратим мечту в реальность.

В бюджете предусмотрены средства, обеспечивающие выполнение плана полного пятилетнего финансирования, который также учитывает дополнительные расходы на введение системы стационарного дошкольного обучения на всей территории штата; на данный момент мы определяем расходы в связи с реализацией данной инициативы в течение последующих пяти лет на уровне 1,5 млрд. долларов. Мы будем работать со школьными округами над выработкой графика внедрения системы, и штат в своих действиях будет следовать по следам школьных округов. На самом деле мы хотим стимулировать оперативность действий со стороны школьных округов. Поскольку работа над введением системы стационарного дошкольного обучения будет вопросом возможностей. При всем своем желании работать над ее внедрением, у округов может просто не быть соответствующей возможности. Им нужны классные комнаты, они нуждаются в поддержке неприбыльных организаций, которые обеспечат внешнюю организацию процесса, им

нужны учителя, им нужно техническое обеспечение, возможно, понадобится проведение строительных работ; все это говорит, что внедрение этой инициативы превращается в непосредственную задачу штата по созданию возможностей на местах. Мы хотим стимулировать регионы к действию, мы хотим, чтобы регионы действовали быстро, и нашим посланием к регионам будет: «Мы идем сразу же за вами». Мы у нас есть деньги, и мы вступим в игру сразу же после того, как вы сделаете свою часть работы. Независимые школы также имеют право на финансирование внедрения программы дошкольного обучения, и мы пересмотрим контрольные и регулирующие нормы в отношении дошкольного обучения, равно как некоторые контрольные строительные нормы, касающиеся требований к объектам, поскольку мы не просто хотим систему дошкольного обучения, мы хотим качественную системы дошкольного обучения и мы ее обеспечим.
Мы также хотим инвестировать в социально-профессиональную ориентацию молодежи после школы. Опыт учащихся говорит в поддержку качественных программ социально-профессиональной ориентации выпускников. Наш бюджет предусматривает средства для полного финансирования пятилетнего плана внедрения действенной программы социально-профессионального ориентирования выпускников по всему штату; и здесь мы точно также будем принимать отдельные решения по каждому району, поскольку различные районы имеют индивидуальные потребности, индивидуальные желания и индивидуальные возможности.

В рамках оптимизации учебного процесса на уровне классных комнат в бюджете предусмотрена сумма в 2 млрд. долларов на реализацию инициативы эффективных школ, которая будет проголосована в ноябре; это то, что я поддерживаю, это то, над чем я буду упорно работать, и это то, что, по моему мнению, будет одобрено жителями штата Нью-Йорк, которые будут, в частности, знать, что деньги будут потрачены должным образом и на то, что действительно необходимо. Целевые направления освоения средств: организация широкополосной связи, «умные» доски, планшеты и строительство новых классов для дошкольного обучения и в рамках программ для выпускников по мере необходимости — таким образом эта инициатива будет реализована в тесной связи с внедрением системы дошкольного обучения и социально-профессионального ориентирования выпускников, поскольку в части изыскания и развития необходимых возможностей и ресурсов школы могут воспользоваться 2 миллиардами долларов для финансирования этих возможностей, таким образом обе инициативы будут эффективно реализованы в паре.

Бюджет будет и далее стимулировать подготовку учителей — для этого в нем предусмотрен фонд учительского мастерства в размере 20 млн.; в бюджете также предусмотрены средства в размере 8 млн. долларов на выплату полноценных стипендий колледжами или университетами SUNY и CUNY десяти процентам лучших выпускников школ. В общем и целом инвестиции в сферу образования реализуются в течение двух лет; формула инвестиций в течение двух лет предполагает рост капиталовложений на 7%. Как вам известно, наш бюджет в части поддержки сферы образования строится по формуле роста персональных доходов. В текущем году рост персональных доходов составляет 3,1%; в следующем году он будет 3,9%. В течение двух лет он составит порядка 7%. Наш бюджет на два года предусматривает 1,23 млрд. общей поддержки, 75

млн. на общие программы обеспечения эффективности процессов — речь здесь идет о дополнительных программах для методистов (P-Tech), а также о бонусах для учителей, о которых я говорил ранее. Дополнительно предусмотрены 460 млн. долларов на программу дошкольного обучения и социально-профессионального ориентирования выпускников на первые два года. Бюджетная поддержка быстро наберет обороты по мере того, как появятся необходимые возможности; при этом сумма финансирования в течение пяти лет составит 2,2 миллиарда долларов. Это существенное капиталовложение, поэтому я с уверенностью говорю, что штат будет двигаться настолько быстро, насколько ему позволят регионы, насколько быстро они обеспечат наличие необходимых возможностей и ресурсов и насколько быстро мы сможем обеспечить финансирование. Речь идет о дополнительных 1,8 миллиардах, сто составит 8,6% в течение двух лет. Сравните эту цифру с 7% в течение двух лет, которую мы получили бы, если бы продолжили использовать формулу; говоря в общем, формула на этот год дает нам 3,1, в то же самое время мы можем говорить о выходе на 4,3, т.е. о превышении результата применения формулы. И это без учета 2 млрд. закона с долговыми обязательствами, которые, в соответствии с нашим предложением, будут распределяться таким же образом, как в конечном счете распределяется и помощь системе образования. Поэтому, в комплексе, это будет самая крупная инвестиция в сферу образования из когда-либо осуществленных штатом, в связи с чем мы испытываем чувство гордости.

В сфере здравоохранения штат Нью-Йорк проделал путь от символа неоправданно высоких затрат и неэффективности к модели реформ и инноваций. В рамках нашей биржи медицинского страхования зарегистрировано порядка 330000 ньюйоркцев. Это одно из наиболее эффективных предприятий в стране, давайте поприветствуем их аплодисментами, доктор Шах (Shah). Наша команда реформирования услуг Medicaid, которая действовать в первый год нашей работы, доказала свою эффективность — в настоящее время мы обеспечиваем расширенное, более качественное медицинское обслуживание по сниженной стоимости, поскольку мы фактически снизили стоимость услуг в рамках программы Medicaid, одновременно обеспечив расширив количество ее участников; нам также удалось сэкономить 34 млрд. долларов. 17 млрд. штату и 17 млрд. федеральному правительству. В 2012 году мы запросили у Министерства здравоохранения и социального обеспечения США (U.S Department of Health and Human Services — HHS) 10 млрд. долларов в рамках так называемых федеральных исключительных программ Medicaid на использование сэкономленных нами средств в контексте продолжение начатых реформ в сфере здравоохранения и на внедрение нашей новой системы. Как работают столь необычно называемые исключительные программы: штат экономит средства, действуя по исключительным условиям, федеральное правительство возвращает штату некоторую часть сэкономленных средств, с том, чтобы их можно было использовать в рамках внедрения новой системы. В 2012 году мы запросили 10 млрд. долларов в рамках исключительных программ, поскольку перед нами стоят сложные задачи, поскольку мы трансформируем систему, мы вносим в нее существенные изменения и нуждаемся в финансировании, чтобы формально внедрить эти изменения, которые, прежде всего, позволят нам сэкономить. Наиболее серьезная ситуация сложилась в Бруклине (Brooklyn), в котором работают межконфессиональный медицинский центр Brookdale, госпиталь при колледже Лонг-Айленда (Long Island College Hospital). Мы добросовестно обеспечиваем

поддержку системы в течение 18 месяцев, ожидая средств по исключительным программам, однако мы бы хотели, чтобы Министерство HHS приняло меры по исключительным программам уже сейчас, так как сложилась критическая ситуация, у нас нет никаких альтернатив, цифры лежат за пределами возможностей штата и налицо настоящий кризис. В отношении района, называющегося Бруклин (Brooklyn), нам действительно нужно, чтобы наш федеральный друг осознал — количество проживающих в нем человек больше, чем в Сан-Франциско (San Francisco), Бостоне (Boston) и Вашингтоне (Washington D.C) вместе взятых, и от сложившейся серьезной ситуации страдает большое количество граждан; доктор Шах (Shah) более детально расскажет о сложившейся ситуации; это критически важное направление, которому в этом году мы должны уделить особе внимание, поскольку ресурсов нашего бюджета без денег исключительных программ Medicaid не хватит на то, чтобы сохранить двери этих медицинских учреждений открытыми.

Обеспечивая поддержку местным правительствам, мы агрессивно внедряли политику смягчения мандатных обязательств и фактически взяли на себя часть расходов местных правительств. В отношении Закона о доступности медицинского обслуживания и программы Medicaid, мы берем на себя финансовое обеспечение роста издержек в рамках Medicaid, пенсионной реформы, реформы раннего вмешательства, что в совокупности составляет 4,6 млрд. долларов и является, наверное, самой агрессивной кампанией по смягчению мандатных обязательств на местном уровне в современной политической истории. В текущем году мы активизируем работу в направлении реализации дошкольной реформы и реформы образования для детей с особыми потребностями, а также системы обмена данными между правоохранительными органами и локальными сообществами. Мы реализуем программу доступного жилья стоимостью 100 млн. долларов; у нас мощная программа модернизации ресурсов аварийного обслуживания, что очень важно. Говард Глейзер (Howard Glazer) подробнее расскажет вам о девяти случаях введения чрезвычайного положения из-за стихийных бедствий с момента моего вступления в должность. То есть чрезвычайные положения вводились мной с периодичностью в 3 или 4 месяца. На самом деле мы собираемся ввести чрезвычайное положение в южной части штата Нью-Йорк из-за снежной бури. Мы должны быть готовы к неблагоприятным погодным условиям, просто потому что в противном случае погибнут люди. Поэтому инвестиции в соответствующие технологии и оборудование имеют очень важное значение.

Мы также подготовили ряд инициатив, которые помогут сделать Нью-Йорк справедливее, мы хотим продолжать развивать программу поддержки компаний под руководством женщин или представителей меньшинств (MWOB), и мы можем говорить об успехе в достижении нашей 20%-ой цели. Мы предусматриваем финансирование совета по делам лиц, возвращающихся из мест отбывания наказаний, чтобы покончить с циклическими явлениями на уровне системы уголовного правосудия. Мы финансируем программы льготного налогообложения в рамках программы «Нью-Йорк работает» («New York Works»), направленные на борьбу с безработицей среди городской молодежи; бюджет также предусматривает 250000 млн. долларов на обеспечение услуг экспертов в рамках инициативы по поднятию возрастного порога юридической ответственности. Речь идет о 16- и 17-летних молодых людях, которые в штате Нью-Йорк

привлекаются к ответственности как совершеннолетние лица. Мы также запрашиваем 250000 долларов на проведение анализа социально-экономических диспропорций с целью изучения возможностей привлечения ветеранов-инвалидов к работе в рамках контрактов с правительством штата, чтобы продемонстрировать им такое же уважение и преданность, которое они демонстрировали нам на полях сражений. А также 2,5 млн. долларов на анализ экономической целесообразности строительства 98-го шоссе, дороги, о которой жители Северного региона (North Country) говорят уже долгое время и в отношении которой существуют различные мнения; давайте освоим эти средства, давайте выполним анализ и выясним, насколько эффективно эта дорога будет функционировать, поскольку если анализ покажет ее эффективность, она существенным образом повлияет на жизнь Северного региона (North Country).

В прошлом году я предложил принять закон о гражданском доверии, я знаю, что законодатели все еще спорят о его целесообразности, и в бюджете этого года предусмотрено соответствующее финансирование. Закон реформирует избирательную комиссию в части организации независимых механизмов воздействия и реального контроля. Он предполагает введение новых норм борьбы со взяточничеством и коррупцией и предполагает обязательное раскрытие информации о внешних деловых партнерах клиентах компетентным органам штата. В рамках этого бюджета я также предлагаю систему общественного финансирования, поскольку я считаю, что количество денег в политике послужило причиной возникновения целого ряда сложных вопросов.
В продолжительную по времени и беспокоящую конфигурацию стали складываться случаи домогательств на сексуальной почве в законодательном собрании штата Нью-Йорк, все это имеет давнюю историю и временами создается впечатление, что это никогда не прекратится. Усугубляли ситуацию обстоятельства, в которых людям не куда было пойти и сделать так, чтобы их голоса были услышаны. Другими словами, люди не только становились жертвами, — они не знали, куда обращаться, куда жаловаться. Мы должны прекратить это, прекратить раз и навсегда. В рамках бюджета мной внесено предложение об организации конфиденциальной «горячей» линии Объединенного комитета по служебной этике (JCOPE), посредством которой люди могут сообщать о случаях сексуального домогательства; мы надеемся и молимся о том, что такая ситуация прекратится, прекратится сегодня же — в противном случае жертва должна знать, куда обратиться и на что рассчитывать от «горячей» линии.

Мы включили в бюджет средства на проведение этической реформы, поскольку всегда есть надежда, и я оптимист; с такой работой, как у меня, по-другому просто нельзя, поверьте. И поскольку это то, что необходимо сказать, в заключении позвольте мне сказать. В моем понимании правительство - это формула, возможности правительства — это компетентность, умноженная на уровень доверия. Возможности правительства — это компетентность, умноженная на уровень доверия. Компетентность нашего правительства сомнений не вызывает. Вице-губернатор в начале своего выступления провел аналогию с футболом, я также смотрел в эти выходные поединок двух выдающихся команд Денвер Бронкос (Denver Broncos) и Нью-Ингленд Пэтриотс (New England Patriots), игры которые, ни много, ни мало, достойны истории. Они играют настолько хорошо, что действительно достойны войти в историю. Вы приняли своевременно три бюджета. И это впервые за тридцать лет. Я не хочу сглазить, но я спросил, когда же четыре

бюджета подряд были приняты вовремя? В последний раз четыре бюджета подряд были приняты в 1973 году, на посту Губернатора был Нельсон Рокфеллер (Nelson Rockefeller), спикером был Перри Дьюриа (Perry Duryea), лидером сенатского большинства был Эрл Бриджес (Earl Bridges). Сейчас, спустя 41 год, их уже нет в живых, а многие участники сегодняшней встречи 41 год назад еще не родились, вот как давно это было. И речь не о том, что мы приняли три бюджета подряд, наше правительство все это время действовало максимально эффективно на благо жителей штата Нью-Йорк.

Когда вы возвращаетесь домой и объясняет своим избирателям, что вы сделали - это действительно замечательно. За три года дефицит в 10 миллиардов превратился в профицит, рабочие места создаются, расходы сокращены; уровень безработицы упал по всему штату Нью-Йорк. Чувство же гордости нарастает. Взгляните на общины, которые долгое время остаются депрессивными, посмотрите на Буффало (Buffalo), который был депрессивным на протяжении десятилетий и для многих поколений, воспрянул духом, на его улицах ощущается надежда и оптимизм. В этих общинах люди думали, что у них нет будущего. Перед многими поколениями жителей этих общин проходили те, кто покидали эти места. Взгляните на Северный регион (North Country), чувствовавший себя брошенным и изолированным, оторванным от Нью-Йорка и даже не относящий себя к Олбани (Albany). Теперь все по-другому. Речь не идет от том, что мы приняли три бюджета в срок, и не о том, что, глядя на статистику, понимаешь, что штат идет на подъем — речь о том, что на подъем идут чувства, ощущения и настроения. Вы повернули вспять энергетику, вы повернули вспять взгляды и мнения, благодаря вам люди снова поверили в Нью-Йорк.

Единственное упущение — это этика. Разговоры об этом постоянно подпитываются негативом случаев, которые становятся достоянием общественности. Мы должны уделить этому внимание. Исходя из принципов этической реформы, которая говорит людям штата Нью-Йорк: «Я думаю, что это не правильно, и я не буду с этим мириться», мы организуем систему, с которой мы будем уверены в том, что если такие вещи повторятся снова, система о них позаботится. Никто не рассчитывает на то, что мы сможем отучить людей поступать глупо или жестоко, к сожалению, это заложено в самой природе человека. Мы говорим об уверенности в том, что в нашем штате действуют принципы нулевой терпимости, которые охраняют вас, с которыми жертвы знают, как и кому сообщать о происшествиях, с которыми вы не допустите негативных проявлений вокруг вас, и название этой системы - этическая реформа. Вот чем является этическая реформа для меня.

Я верю в то, что этика влияет на наши возможности и ресурсы, а нам нужны возможности и ресурсы, так как этот год для нас будет знаменательным. Этот год должен быть знаменательным. Мы продолжаем наращивать успех,достигнутый в эти три года, причем в течение четвертого года нас ждет упорный и тяжелый труд. Взгляните на наши планы — все, чем мы собираемся заняться, достойно истории. Мы собираемся стоить, строить так много, как в этом штате никто не строил последние шестьдесят лет. Новая система противодействия чрезвычайным ситуациям, которая спасет жизни людям следующего поколения. Новая программа обеспечения экономической жизнеспособности, о которой Вице-президент Соединенных Штатов сказал, что никогда ранее не видел ничего подобного. Проекты экономического развития, инициируемые на всей территории

штата. Новая веха в строительстве дорог и мостов. Технологическая революция в системе школьного обучения, которая станет возможной благодаря внедрению предлагаемой инициативы стоимостью 2 млрд. долларов. На подходе система оценки качества работы преподавателей. Все складывается в общую картину. Туристическая отрасль на подъеме — вы можете это почувствовать, и мы ощутим результаты уже в течение этой сессии. Я также уверен, что текущая сессия войдет в историю, и именно поэтому все имеющиеся у нас возможности и ресурсы имеют ключевое значение. Потому что каждый из нас делает то, ради чего он здесь, вы все пришли на правительственную службу, вы все готовы идти дальше по одной простой причине. Потому что на правительственной службе мы можем что-то изменить к лучшему в нашем обществе.

Возможно, наш талант и природные качества способны повлиять на что-то помимо нас самих. И возможно, вы можете использовать свой талант на благо своих общин, чтобы сделать жизнь лучше для своих детей, для своей семьи, чтобы сделать этот мир лучше. Это то, что мы делаем. Мы делаем все, что мы можем и даже больше — вот что предстоит доказать этой сессии. Я с нетерпением жду начала работы, я горжусь тем, что имею таких коллег, и давайте сделаем то, чего от нас ждут жители нашего штата. Благодарю вас и благословит вас Господь.

###

Другие новости см. на веб-сайте www.governor.ny.gov
Штат Нью-Йорк | Executive Chamber | press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418