STATE OF NEW YORK | EXECUTIVE CHAMBER

ANDREW M. CUOMO | GOVERNOR

Для немедленной публикации: 22 января 2014 г.

ГУБЕРНАТОР КУОМО (CUOMO) НАПРАВЛЯЕТ ЧЛЕНОВ КАБИНЕТА ДЛЯ ИЗЛОЖЕНИЯ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2014-15 ГГ.

Руководитель Управления по вопросам парков, рекреационных зон и охраны исторических памятников (Office of Parks, Recreation and Historic Preservation) Роуз Харви (Rose Harvey) обозначает концептуальные положения бюджета в округе Олбани (Albany)

Бюджет Губернатора ориентирован на финансовую ответственность и призван приумножить достижения последних трех успешных лет

Губернатор Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo) сегодня направил членов своего Кабинета для изложения концептуальных положений регионального административного бюджета на 2014-15 гг. в территориальных сообществах по всему штату. Роуз Харви (Rose Harvey), Руководитель Управления по вопросам парков, рекреационных зон и охраны исторических памятников (Office of Parks, Recreation and Historic Preservation), сегодня выступила в здании Городского совета Олбани (Albany City Hall), представив бюджетный план Губернатора, который позволит снизить налоги для того, чтобы создать новые рабочие места, дать стимул экономическому росту и обеспечить испытывающим финансовые затруднения семьям столь необходимое им облегчение налогового бремени.

«В прошлом бюджеты штата Нью-Йорк лишь немногим отличались от схем бесконтрольных трат, которые формировались с учетом узких интересов и по вине которых финансовое здоровье нашего штата заметным образом пошатнулось, - сказал Губернатор Куомо (Cuomo). — Однако за последние три года, благодаря финансовой дисциплине и ответственному политическому руководству, штату Нью-Йорк удалось превратить 10-миллиардный дефицит в 2-миллиардный профицит и заставить правительственные органы штата снова работать эффективно. В этом году наш бюджет - это не только цифры: это новаторский план действий, призванный приумножить достигнутый за последние три года значительный прогресс, восстановив доверие общественности и сделав штат Нью-Йорк лучше, чище и здоровее, и обновив его для будущих поколений. Сейчас мы ознакомляем общественность всего штата с нашим бюджетным планом, чтобы мы могли непосредственно выслушать мнения ньюйоркцев и совместными усилиями снова обеспечить своевременное утверждение бюджета».

Russian

За последние три года штат Нью-Йорк смог резко и эффективно улучшить сложившуюся в нем экономико-социальную ситуацию. В 2011 году Нью-Йорк завис над пропастью 10-миллиардного бюджетного дефицита, к которому привели десятилетия затрат не по средствам. Бюджеты принимались с хроническим опозданием, при том, что доминирующую роль в процессе их формирования играли политики.

Однако, за последние три года были проведены реформы правительственных органов штата, деятельность которых стала приносить лучшие и более эффективные результаты жителям Нью-Йорка. На смену факторам бесконтрольной инфляции пришли новые принципы доступности и обоснованности, а также меры по ограничению роста государственных затрат двумя процентами. Правительство подверглось реорганизации, в результате которой трудовые ресурсы получили возможность использовать рациональную практику формирования договорных отношений и согласовывать новые трудовые контракты в соответствии с финансовой политикой штата, неизменно нацеленной на сокращение своих пенсионных и долговых обязательств.

В сотрудничестве с партнерами из всех секторов – государственного, частного и неприбыльного, – штат проводил фундаментальную ревизию программы Medicaid через Группу реформирования системы медицинской помощи (Medicaid Redesign Team). Новые стратегии инвестирования и экономического развития выстраивались на аналитической базе, формируемой Региональными советами экономического развития (Regional Economic Development Councils).

Теперь, всего три года спустя, Нью-Йорк заметно улучшил свое финансовое положение. Все три основные рейтинговые агентства пересмотрели показатели Нью-Йорка, изменив его перспективную характеристику со «стабильно» на «положительно». Доверие работодателей привело к тому, что в штате было создано рекордное количество рабочих мест за всю его историю. Немаловажно также то, что штат получил правительство, которым могут гордиться его жители.

В этом году представлен сбалансированный административный бюджет, также предусматривающий ограничение роста государственных затрат двумя процентами. Ожидается, что текущий год будет завершен с прибылью, и, учитывая приверженность Губернатора Куомо (Cuomo) принципу финансовой ответственности, следует ожидать увеличение прибыли в будущем.

В 2014-15 годах административный бюджет предусматривает сокращение затратной части примерно на 2 миллиарда долларов, что превышает прогнозируемый уровень, и укладывается в принятую Губернатором концепцию сокращения расходов. Факторы экономии имеют рекуррентный характер, благодаря чему ожидается увеличение суммы сэкономленных средств в будущем. Бюджет также предусматривает новые масштабные инвестиции в образовательную сферу и сферу здравоохранения, в том числе 1,5 миллиарда долларов на полностью финансируемую универсальную программу дошкольного обучения (Universal Full-Day Pre-K

program) и 720 миллионов долларов на программу социальной ориентации после школы, которые будут перечислены в течение пяти лет, а также 2 миллиарда долларов в рамках Договора об эффективных школах (Smart Schools bond act).

В рамках представления бюджета Губернатор Куомо (Cuomo) выделил следующие инициативы. Дополнительная информация приведена в сети интернет по адресу www.budget.ny.gov.

Ключевые моменты административного бюджета:

- В течение четвертого года подряд удержать рост расходов на уровне ниже двух процентов.
- Снизить налоги более чем на 2 миллиарда долларов к 2016-17 гг. за счет излишков, накапливаемых в рамках выполнения политики Губернатора в части удержания государственных расходов в пределах 2 %.
- Увеличить дотации на развитие системы образования на 807 миллионов долларов или почти на 4 %, что обеспечивает рост финансирования, в среднем, на порядка 300 долларов в расчете на одного учащегося.
- Обеспечить средства в размере 1,5 миллиарда долларов в течение пятилетнего периода, которые будут направлены на финансирование реализуемой в масштабах штата универсальной программы дошкольного обучения в течение полного дня (Full-Day Pre-K).
- Обеспечить средства в размере 720 миллионов долларов в течение пятилетнего периода, которые будут направлены на расширение программ социальной ориентации после школы.
- Обеспечить финансирование 2-миллиардного Договора об эффективных школах (Smart Schools Bond Act), открывающего для всех наших детей возможность доступа к современным технологиям, необходимым для конкурентной деятельности на глобальном уровне.
- Обеспечивает капитальное финансирование в размере 1,2 миллиарда долларов в помощь в реструктуризации медицинских учреждений, пансионатов и лечебных учреждений для хронических больных для обеспечения качественного профессионального ухода на базе территориальных сообществ.

Административный бюджет предусматривает:

- Общая сумма затрат по всем фондам в финансовом году, который начнется 1 апреля 2014 г., составит 137,2 млрд долларов, что на 1,8 млрд долларов или 1,3% больше в сравнении с финансовым годом 2013-14.
- Расходы оборотных фондов штата составят 92,03 млрд долларов, т.е. возрастут на 1,5 млрд долларов или на 1,7%. В оборотный фонд не входят федеральные фонды и долгосрочные капиталовложения.

Реформирование системы налогообложения:
Сочетание эффективного управления бюджетным процессом и строгое соблюдение двухпроцентного лимита на расходы будут способствовать дальнейшему укреплению бюджета Штата и обеспечат накопление излишков, которые позволят облегчить налоговое бремя. Административный бюджет 2014-15 гг. содержит предложения, которые смогут обеспечить стабильное улучшение бизнес-климата Нью-Йорка, а также дополнительные налоговые послабления для семей, выдерживающих чрезмерную налоговую нагрузку. Такие реформы помогут направить средства в сумме, превышающей 2 миллиарда долларов, на облегчение налогового бремени к 2016-17 гг.

Реформы системы налогообложения будут способствовать упрощению применения налогового кодекса и сокращению налогов и сумм налоговых платежей почти на 500 миллионов долларов в 2014-15 гг. и на 1,6 миллиарда долларов в 2015-16 гг. в результате взимания по всем фондам.

- **Реформирование налогообложения корпораций.** Административный бюджет предусматривает объединение корпоративного налога на франшизу и банковского налога с целью упрощения налоговых механизмов и облегчения налогового бремени, а также с целью повышения уровня добровольного соблюдения соответствующих норм. Корме того, ставка налога на чистую прибыль будет снижена с 7,1 процента до 6,5 процентов — до самого низкого уровня с 1968 года.
- **Введение 20 % налоговой льготы на недвижимое имущество для производителей.** В русле мер, направленных на снижение стоимости ведения бизнеса для производителей и создание рабочих мест, бюджет предусматривает внедрение на уровне штата инструмента в виде подлежащего возврату кредита в размере 20% от суммы налогов на недвижимое имущество, которые выплачиваются производителями-владельцами недвижимого имущества.
- **Упразднение ставки налога на чистую прибыль для производителей из Северного региона штата (Upstate).** С целью стимуляции роста производства в Северном регионе штата Нью-Йорк административным бюджетом предусмотрено снижение ставки налога на прибыль для производителей Северного региона с текущего уровня, составляющего 5,9 %, до 0 % в 2014 и последующих годах.
- **Упразднение временного сбора 18-а для промышленных потребителей, ускорение поэтапного упразднения для всех остальных.** В настоящее время окончательное упразднение временного сбора на электро-, газо-, водо- и теплоснабжение планируется к марту 2017 года. В духе осознания необходимости в безотлагательном послаблении налогового бремени, административный бюджет предусматривает упразднение сбора для промышленных потребителей в следующем финансовом году и ускоряет его поэтапную ликвидацию для всех остальных потребителей. Благодаря поэтапной ликвидации сбора предприятия и частные лица смогут сэкономить 600 миллионов долларов в течение следующих трех лет.
- **Ограничение налога на недвижимое имущество для обеспечения льготы на подоходный налог.** Административным бюджетом предусматривается ограничение

налогов на недвижимое имущество на два года на следующих условиях. В течении первого года (2014-15) штат предоставит налоговую льготу домовладельцам с доходом 500000 долларов или ниже, проживающим на территориях с действующим установленным лимитом на повышение налогов на недвижимость на уровне 2 процентов. Для того, чтобы домовладельцы смогли претендовать на льготу в течение второго года, школьные округа и местные правительства должны и далее придерживаться установленного налогового лимита, а также подготовить план разделения или объединения услуг и ликвидации дублирующих ведомств с перекрывающимися функциями, в результате реализации которого будет обеспечена экономия средств в размере, соответствующем сумме налогов, выплачиваемых в течение пяти лет по трехпроцентной ставке. После того, как такие планы будут полностью внедрены, местные правительства и школьные округа смогут обеспечить налоговые льготы на сумму до 1 миллиарда долларов. Ограничение налога на два года обеспечит формирование суммы, необходимой для введения налоговой льготы в размере 354 долларов для 2,8 миллионов получателей. Жители города Нью-Йорк не имеют права на налоговый кредит с ограничением налога на недвижимость (Freeze Credit), поскольку норма об ограничении налогов на имущество не действует на территории города Нью-Йорк.

• **Введение налогового кредита ориентированного на обеспечение выплат налога на недвижимость с учетом дохода.** Бюджет предусматривает внедрение прогрессивно распределяемого возмещаемого кредита на подоходный налог в рамках обеспечения целевого уровня льгот по налогу на недвижимое имущество с учетом платежеспособности физических лиц. После полного поэтапного внедрения программа, стоимость которой приближается к 1 миллиарду долларов, принесет пользу 1,9 миллиону домовладельцев, которые смогут, в среднем, сэкономить по 500 долларов.

• **Введение налогового кредита на подоходный налог квартиросъемщиков.** Чтобы смягчить воздействие растущих цен на аренду жилья, в особенности, для семей, административным бюджетом предусмотрено введение возмещаемого кредита для квартиросъемщиков. В результате полного поэтапного введения программа позволит 1,3 миллионам семей, снимающих квартиры, сэкономить средства на общую сумму 400 миллионов долларов. К примеру, семья из четырех человек, проживающая в городе Нью-Йорк, доход которой не превышает 50000 долларов, сможет, в среднем, сэкономить около 410 долларов.

• **Реформирование налога на наследуемое имущество.** Административный бюджет предусматривает повышение исключительного порога в рамках налогообложения наследуемого имущества до 1 миллиона долларов, приводя налог в соответствие с федеральной нормой об исключительном пороге, а также снижает максимальную ставку с 16 до 10 процентов в течение четырех лет.

Экономическое развитие:

Административный бюджет предусматривает дополнительный раунд финансирования Региональных советов экономического развития (Regional Economic Development Councils) и

включает их в проект START-UP NY с целью привлечения в регион предпринимателей со всего мира, а также средства для стратегического финансирования в проекты, осуществляемые в Северном регионе штата. В сочетании с существенными налоговыми льготами, описанными выше, эти инициативы будут способствовать наращиванию экономического успеха последних трех с целью дальнейшего развития экономических возможностей для всех жителей штата Нью-Йорк.

- **Запуск проекта «Глобальный Нью-Йорк» («Global NY»).** Проект «Глобальный Нью-Йорк» («Global NY») позволит связать Губернаторский проект START-UP NY и Региональные советы экономического развития с целью привлечения международных инвестиций в Северный регион штата и оказания содействия ньюйоркским компаниям, экспортирующим собственную продукцию на международные рынки. Кроме этого новая международная маркетинговая кампания поможет эффективно реализовать мощные инициативы проекта START-UP NY, стимулирующие рост международного экспорта для штата Нью-Йорк и привлекающие непосредственные иностранные инвестиции.
- **Региональные советы экономического развития (Regional Economic Development Councils).** Административный бюджет предусматривает дополнительное финансирование экономического развития штата в объеме 150 миллионов долларов в виде капитальных средств и 70 миллионов долларов в виде налоговых кредитов штата в сочетании с множеством специализированных программ; средства и льготы будут распределены/предоставлены в рамках четвертого раунда грантов через Региональные советы экономического развития (REDC) с целью финансирования приоритетных локальных проектов.
- **Программа экономической трансформации (Economic Transformation Program)**. Бюджет предусматривает средства в размере 24 миллионов долларов на поддержку территориальных сообществ, которые будут затронуты ранее объявленным закрытием четырех исправительных учреждений, а также любым закрытием учреждений для лиц, отбывающих наказания за преступления в рамках ювенального права, которые будут иметь место в 2014-15 гг. По результатам консультаций с Региональными советами такие территориальные сообщества смогут воспользоваться этими средствами для стимуляции частных инвестиций, которые создадут рабочие места и поддержат реализацию инициатив, направленных на качественную трансформацию экономических моделей, функционирующих на территории сообществ.
- **Инициатива «Нью-Йорк открыт для бизнеса» (New York Open for Business).** Поддерживаемая 50 миллионами долларов, доступными на уровне ресурсов Управления энергетики Нью-Йорка (New York Power Authority), инициатива «Нью-Йорк открыт для бизнеса» (New York Open for Business) продолжит реализацию эффективной маркетинговой стратегии, демонстрирующей преимущества инвестирования в местную экономику и ведения бизнеса в штате Нью-Йорк.
- **Укрепление политики защиты прав потребителей** В административном бюджете предусмотрены механизмы практического применения предложения, поданного Департаментом финансовых услуг (Department of Financial Services, DFS), которое направлено на укрепление политики и принципов защиты прав потребителей. К таким

механизмам относятся средства защиты потребителей от неожиданных счетов за медицинские услуги от специалистов вне обслуживающей сети, выставленных на крупные суммы, борьбу с мошенничеством в сфере страхования независимо от виновника происшествия с целью снижения стоимости страхования автотранспорта, снижение стоимости страхования правового титула и организацию Центра защиты студентов (Student Protection Unit) под эгидой DFS, который будет играть роль наблюдательного органа к услугам студенчества Нью-Йорка.

Поддержка государственного образования:
Административный бюджет согласуется с курсом на улучшение качества подготовки учащихся, устойчивый рост затрат на данную сферу, справедливое распределение ресурсов и поддержку ряда ключевых инициатив.

• **Помощь школам.** Административный бюджет предусматривает увеличение помощи образовательной сфере на 807 миллионов долларов в 2014-15 учебном году, 608 миллионов из которых будут переданы школьным округам в качестве предполагаемой в этой связи помощи школам. На школьные округа, наиболее нуждающиеся в поддержке, придется свыше 70 процентов увеличения ассигнований на 2014-15 гг.

• **Эффективные школы.** Административный бюджет рекомендует вынесение на голосование закона с долговыми обязательствами администрации штата на сумму 2 миллиарда долларов в ноябре 2014 года. Суммы в рамках обязательств обеспечат финансирование внедрения и использования образовательных технологий в школах, в рамках которых будут поддерживаться перспективные проекты, в том числе предполагающие инфраструктурные новации, в частности организацию в школах и сообществах отдельных школьных округов широкополосной связи, приобретение технических средств обучения для использования студентами. Кроме этого эффективные школы (Smart Schools) будут способствовать привлечению долгосрочных инвестиций в программу полноценного дошкольного обучения в течение полного дня посредством строительства и организации новых площадей, используемых дошкольными учебными заведениями.

• **Универсальная программа дошкольного обучения в течение полного дня на уровне штата (Statewide Universal Full-Day Pre-Kindergarten).** Административный бюджет будет наращивать успех первой финансируемой штатом универсальной программы дошкольного обучения (State-funded full-day pre-kindergarten program) через выделение на ее развитие 1,5 миллиардов долларов в течение пяти лет с целью поддержки поэтапного внедрения универсальной программы дошкольного обучения на уровне штата (Statewide Universal Full-Day Pre-Kindergarten program). Штат разработает график внедрения программы в сотрудничестве со школьными округами. Штат готов обеспечить необходимую поддержку по мере того, как школьные округа примут решение о внедрении плана. Независимые школы имеют

право на финансирование в рамках организации дошкольного обучения.

• **Программы социального ориентирования после школы.** Административный бюджет предусматривает освоение 720 миллионов долларов в течение пяти лет в рамках программы расширения действия программ социального ориентирования выпускников школы в пределах штата. В 2015-16 учебном году будет доступна расчетная сумма 160 миллионов долларов, которая в 2017-18 учебном году возрастет до 200 миллионов долларов. Эти средства позволят школам добавить или расширить имеющиеся программы социального ориентирования и, в свою очередью, предложить студентам новые углубленные возможности.

• **Фонд поощрения педагогического мастерства (Teacher Excellence Fund).** Административный бюджет обеспечивает средства поощрения мастерства учителей, направленные на привлечение и удержание на занимаемых должностях наиболее талантливых учителей и педагогов. Чтобы принять участие в программе, учителя должны получить характеристику «высокоэффективный»; по условиям программы учителя смогут получать до 20 000 долларов в виде ежегодной дополнительной компенсации из средств Фонда поощрения педагогического мастерства (Teacher Excellence Fund).

Охрана окружающей среды:

Административный бюджет предполагает увеличение Фонда охраны окружающей среды (Environmental Protection Fund, EPF), сохраняет финансирование штатом основных экологических, парковых и сельскохозяйственных программ, расширяет возможности активного отдыха и предусматривает новый раунд капитального финансирования программы «Нью-Йорк работает» («New York Works») в части развития природных ресурсов. Финансирование, обеспечиваемое государственными организациями и органами местного самоуправления, будет способствовать укреплению штата Нью-Йорк на позиции лидера «зеленой» экономики, сокращению объема выбросов, способствующих изменению климата, и обеспечит трансформацию нашей электроэнергетической системы в интеллектуальную распределенную энергетическую сеть.

• **Фонд охраны окружающей среды (Environmental Protection Fund).** Бюджет предусматривает 157 миллионов долларов для развития фонда охраны окружающей среды (EPF), что на 4 миллиона долларов больше по сравнению с 2013-14 годом, благодаря активизации и оптимизации внедрения программы невостребованных депозитов.

• **Программа по расчистке заброшенных объектов промышленной застройки (Brownfield Cleanup) и Суперфонд штата (State Superfund).** Административный бюджет предусматривает норму о продлении действия Программы по расчистке заброшенных объектов промышленной застройки (Brownfields Cleanup Program) на десять лет, параллельно с проведением важных реформ, защищающих налогоплательщиков и стимулирующих реконструкцию заброшенных объектов промышленной застройки, в частности, на территории Северного региона штата Нью-Йорк (Upstate New York). По условиям реформированной программы налоговые льготы на реконструкцию покроют

только фактические затраты в связи с реконструкцией; при этом для объектов, пустующих более десяти лет, являющихся объектами приоритетных проектов или стоимость которых ниже стоимости реконструкции предусмотрены реструктуризационные кредиты. Кроме того в бюджет включены дополнительные средства в сумме 100 миллионов долларов, которые обеспечат возможность продления программы Суперфонда штата (State Superfund), 10 миллионов долларов в рамках которой будут выделены через программу Восстановления природных ресурсов (Environmental Restoration Program) и направлены на восстановление объектов, находящихся в муниципальной собственности.

- **Инвестиции в инфраструктуру штата в рамках программы «Нью-Йорк работает» («New York Works»)** Административный бюджет предусматривает 135 миллионов долларов в виде дополнительных ассигнований в рамках следующего раунда программы капиталовложений «Нью-Йорк работает» («New York Works»), который будет направлен на ликвидацию отставания на уровне удовлетворения потребностей в капитале, стимулирование создания рабочих мест и экономического развития в масштабе всего штата.
- **Расширение возможностей для охоты, рыбной ловли и прочих видов активного отдыха.** Административный бюджет продолжает курс на популяризацию активного отдыха, обеспечивая поддержку 50 проектов, которые предусматривают освоение более 380000 акров (ок. 154 тыс. га) земель штата с целью создания новых зон активного отдыха, в том числе лодочных причалов, площадок наблюдения за птицами, трасс и охотничьих лагерей; бюджет предусматривает средства для введения новых охотничьих и рыболовных лицензий на 3 и 5 лет.
- **Расширение доступа к сельскохозяйственной продукции, выращенной в Нью-Йорке.** Предусмотренные в административном бюджете средства на развитие программы «Пробуй продукты из штата Нью-Йорк» (Taste NY) в сумме 1,1 миллион долларов помогут приумножить уже достигнутые в ее рамках положительные результаты.

Обеспечение качественного медицинского обслуживания для всех ньюйоркцев:
Административный бюджет продолжает историческое реформирование медицинской системы посредством финансирования Группы реформирования системы медицинской помощи (Medicaid Redesign Team), обеспечивая повышение качества медицинского обслуживания на фоне обоснованных затрат в этом направлении. Бюджет обеспечивает поддержку более эффективных моделей медицинского обслуживания и Биржа медицинского страхования штата Нью-Йорк (State Health Benefit Exchange), стимулирует сотрудничество между сообществами и поставщиками услуг на региональном уровне и предусматривает финансирование в инфраструктуру и информационные технологии с сфере здравоохранения в рамках качественного реформирования всей системы медицинского обслуживания.

- **Согласование увеличения финансирования сферы здравоохранения и политики ограничения расходов.** Административный бюджет поддерживает политику ограничения расходов на услуги Medicaid, принятую в 2011-2012 гг., и рекомендует согласование

увеличения финансирования сферы здравоохранения с нормами этой политики. Экономия в бюджете за счет проведения реформ, мер по повышению эффективности в масштабах предприятий и общих мероприятий по контролю над затратами в сфере здравоохранения и программ помощи пожилым людям, составит 10,9 млн долларов.

• **Реформирование системы здравоохранения штата Нью-Йорк.** Административный бюджет делает следующий шаг на пути трансформации системы здравоохранения штата Нью-Йорк, обеспечивая капитализацию целевых инвестиций, которые дополнят проекты исключительного обслуживания в рамках Medicaid, в настоящее время ожидающие утверждения на уровне федерального правительства. К концу 2014-15 гг. деятельность Группы MRT приведет к экономии свыше 17 миллиардов долларов федеральных средств. Возможность исключительного обслуживания в рамках Medicaid позволит штату повторно инвестировать в реформирование собственной системы здравоохранения до 10 миллиардов сэкономленных средств. Утверждение проектов исключительного обслуживания на федеральном уровне необходимо для полноценного внедрения плана действий Группы MRT, укрепления инфраструктуры системы здравоохранения, сокращения количества случаев некритичной госпитализации и обеспечение адекватных ресурсов, соответствующих вызовам будущего, в рамках Закона о доступном медицинском обслуживании (Affordable Care Act, ACA).

• **Дальнейшее воплощение рекомендаций Группы реформирования системы медицинской помощи Medicaid (MRT).** Административный бюджет предусматривает возможность дальнейшего проведения реформ, предлагаемых Группой реформирования системы медицинской помощи Medicaid (MRT). Такие реформы предполагают самую масштабную комплексную реструктуризацию программы Medicaid за всю историю штата; инициативы в рамках реформ предусматривают качественную оптимизацию всего спектра услуг, предоставляемых в сфере здравоохранения. Пакет новых рентабельных инициатив, предлагаемых Группой реформирования системы медицинской помощи Medicaid (MRT), предполагает финансирование, так необходимое сфере здравоохранения. Это финансирование обеспечено экономией средств, ожидающейся в результате внедрения целевых инициатив на уровне Medicaid, направленных на борьбу с мошенничеством и злоупотреблением, оптимизацию структуры льгот, усиление контроля за фармацевтической продукцией и обеспечение выполнения федеральных законодательных норма о супружеской поддержке.

• **Поддержка Биржи медицинского страхования штата Нью-Йорк (Health Benefit Exchange).** До 17 января более 580 000 ньюйоркцев подали заявки на получение страхового покрытия и более 326 000 жителей штата были обеспечены страховым покрытием. Поскольку первоначальное федеральное финансирование работы Биржи медицинского страхования штата Нью-Йорк (New York Health Benefit Exchange) будет прекращено 1 января 2015 года, административный бюджет предусматривает сумму в 54,3 миллиона долларов в 2014-15 гг, которая увеличится до 148,3 миллиона долларов, в рамках финансирования штатом непрерывного функционирования Биржи. Эти затраты полностью компенсируются дополнительными доходами от растущего участия в

программах страхования посредством Биржи и средствами усиленного федерального финансирования программ, предписанного Законом о доступном медицинском обслуживании (Affordable Care Act).

Высшее образование:
Административный бюджет укрепляет способность государственной системы высшего образования штата Нью-Йорк обеспечивать успешную академическую и экономическую деятельность. Новые стратегические инвестиции приведут к дальнейшим академическим достижениям, создадут возможности трудоустройства и согласуют квалификацию выпускников вузов с рабочими местами и карьерными перспективами.

- **Расширение и развертывание нового раунда инициатив NYSUNY 2020 и NYCUNY 2020.** В административном бюджете предусмотрены 110 миллионов долларов на проведение нового и расширенного этапа программ NYSUNY2020 и NYCUNY2020 - по 55 миллионов долларов для каждой университетской системы. Приоритетными будут определены планы, использующие технологические ресурсы для углубления академического успеха и расширения возможностей трудоустройства студентов, организации эффективного сотрудничества предприятий и учреждений государственного и частного секторов в рамках программы START-UP NY и органичной интеграции выпускников вузов в трудовые ресурсы.
- **Стипендии для специалистов в области науки, технологии, инженерного дела и математики (STEM).** В административном бюджете предусмотрены 8 миллионов долларов на финансирование новой программы стипендий STEM. Стипендии на весь курс обучения в любом колледже или институте SUNY / CUNY будут предложены 10 % лучших выпускников школ, которые выберут для себя карьеру по одному из направлений STEM и проработают в штате Нью-Йорк в течение пяти лет.
- **Связь Программы трудоустройства молодежи штата Нью-Йорк («NY Youth Works Program») и региональных колледжей.** Способствуя активному более активному трудоустройству местной молодежи, административный бюджет предусматривает средства для увязывания компонента профессионального обучения Программы трудоустройства молодежи штата Нью-Йорк («NY Youth Works») с Программой профессионального воспитания (Job Linkage Program).

Обеспечение возможностей для всех ньюйоркцев:
Административный бюджет предусматривает финансирование ключевых программ поддержки малоимущего населения, увеличивает размер субсидий по уходу за детьми, обеспечивая лицам с низким доходом возможности поиска или сохранения работы, расширяет возможности заселения в доступное жилье на всей территории штата, усиливает обслуживание ветеранов и членов их семей и предусматривает дополнительные инвестиции в программу «Оплата за успехи» (Pay for Success).

• **Расширение возможностей заселения в доступное жилье.** Планируется инвестирование средств в размере 100 миллионов долларов в создание и сохранение 3000 доступных жилищных единиц по многоквартирным застройкам. Инвестирование федеральных средств, выделенных на защиту от природных катастроф, в доступное жилье послужит катализатором на уровне привлечения частных инвестиций на рынок через сокращение затрат по ипотеке, стимулируя таким образом появление более доступного съемного жилья. Административный бюджет предусматривает капитальные средства в размере 40 миллионов долларов на финансирование дальнейшей реализации и расширения запущенной в 2013-14 гг программы «Живи в штате Нью-Йорк» (House NY), в рамках которой предполагается инвестирование более 1 миллиарда долларов в течение пяти лет в сохранение и создание более 14300 единиц доступного жилья по всему штату.

• **Создание Комиссии по делам молодежи, общественной безопасности и справедливости (Commission on Youth, Public Safety and Justice).** Нью-Йорк остается одним из двух штатов, в которых правонарушения 16- и 17-летних подростков рассматриваются в контексте общего уголовного права. В 2014 году Губернатором будет создана Комиссия по делам молодежи, общественной безопасности и справедливости (Commission on Youth, Public Safety and Justice), которая предложит свои рекомендации по вопросу определения возраста субъектов ювенального права, повышения эффективности социальной интеграции молодежи и обеспечения общественной безопасности.

• **Расширение программы «Оплата за успехи» (Pay for Success)**. Бюджет расширяет масштаб использование новаторских облигаций социального воздействия с 30 миллионов долларов, предусмотренных в бюджете 2013-14 гг, до уровня 125 миллионов долларов. Планируется реализация новых инициатив в сфере развития детей младшего возраста, охраны здоровья и обеспечения благополучия детей, а также в сфере здравоохранения, общественной безопасности и развития жилого фонда с целью сокращения количества бездомных граждан.

• **Рост финансирования ухода за детьми.** Грант, обеспечивающий финансирование блока инициатив в рамках ухода за детьми (Child Care Block Grant), сформирован средствами фондов уровня штата, а также фондов федерального и регионального уровней. Административный бюджет предусматривает увеличение размера гранта финансирования блока на 21 миллион долларов, обеспечивая местным организациям социального обеспечения возможность сохранения субсидий по уходу за детьми на фоне растущей стоимости соответствующих услуг.

• **Обеспечение новых возможностей экономического развития и улучшение обслуживания ветеранов**. Административный бюджет выделяет штату 250000 долларов на проведение исследования, анализирующего глубину социально-экономических диспропорций. Такое исследование призвано содействовать реализации курса Губернатора на обеспечение владельцам предприятий реальных возможностей установления договорных отношений в рамках проектов, осуществляемых штатом.

Местное самоуправление:
Административный бюджет 2014-15 гг предусматривает финансовое обеспечение курса Губернатора Куомо (Cuomo) на снижение налогов на имущество, повышение эффективности работы местных правительств и помощь испытывающим затруднения органам местной власти с параллельным обеспечением ключевой помощи правительственным органам на местах.

- **Замораживание налогов на имущество.** Как описано выше, административный бюджет предусматривает замораживание налогов на недвижимость на два года для домовладельцев, проживающих на территории школьных округов, подотчетных органам местного самоуправления, которые не превышают лимит, определенный для налога на недвижимость.
- **Упразднение правительственных структур с дублирующимися функциями.** Административный бюджет предусматривает финансирование в размере 39 миллионов долларов на формирование грантов местным правительствам, направляемых на внедрение проектов по консолидации и разделению функций на региональном уровне, а также на обеспечение налоговых кредитов для жителей подведомственных территорий, правительственные органы которых подлежат полному роспуску или консолидации с другими органами.
- **Помощь испытывающим затруднения органам местного самоуправления.** Бюджет предусматривает финансирование деятельности Совета по финансовой реструктуризации (Financial Restructuring Board) на уровне 80 миллионов долларов; из этих средств будут сформированы гранты или займы для органов местного самоуправления, внедряющих реструктуризационные инициативы, предложенные Советом.

Административный бюджет обеспечит финансирование курса Губернатора на упразднение мандатных обязательств для органов местного самоуправления, школьных округов и их налогоплательщиков, реально и в рекуррентном режиме облегчающее лежащую на них финансовую нагрузку. Общая сумма средств, сэкономленных местными правительствами за пять лет, составит 4,6 миллиардов долларов. Соответствующие реформы включают в себя:

- **Сокращение затрат на Medicaid.** Medicaid является одной из основных затратных статей для округов штата и города Нью-Йорк. Штат берет на себя обеспечение растущих затрат на Medicaid на местном уровне, благодаря чему округа и города Нью-Йорк смогут сэкономить 1,2 миллиардов долларов за пять лет. Одновременно с обеспечением роста затрат Штат также берет на себя выполнение административных обязательств в рамках Medicaid от имени округов. Таким образом будет повышена эффективность функционирования плана, а также обеспечено достижение стратегических целей в сфере здравоохранения на уровне штата и на федеральном уровне.
- **Пенсионная реформа.** За последние годы пенсии составляют одну из самых быстрорастущих статей расходов для местных правительств и школьных округов. В 2012 году был создан новый уровень в пенсионной системе штата, который позволит штату, местным органам власти и школьным округам сэкономить 80 млрд. долларов в течение

следующих 30 лет. В 2013 году местным правительствам и школьным округам была предоставлена возможность выбрать более стабильную схему взносов в пенсионный фонд с высшим уровнем прогнозируемости, предоставляющей местным органам власти доступ к средствам, сэкономленным по результатам реформ 2012 года.

• **Ускорение финансирования Закона о доступном медицинском обслуживании (Affordable Care Act).** Бюджет 2013-14 гг. предусматривал использование финансовых ресурсов штата в рамках снижения порога взносов в поддержку плана Medicaid от округов до 86 миллионов долларов посредством продвижения оптимизированной схемы долевого участия в поддержке федеральных программ (FMAP) в период с 1 января 2014 года по 31 марта 2014 года, что стало возможным благодаря норме о бездетных совершеннолетних лицах Закона о доступном медицинском обслуживании (Affordable Care Act). Благодаря применению скорректированной в контексте норм Закона ACA доли FMAP, в течение последующих пяти лет округа и город Нью-Йорк обеспечат общую экономию средств в размере 2,4 миллиарда долларов.

• **Раннее вмешательство**. Реформирование программы Раннего вмешательства (Early Intervention), введенной в действие нормами бюджета 2012-13 гг., позволит местным правительствам сэкономить 54 миллиона долларов в течение пяти лет.

Забота о представителях социально-уязвимых категорий населения в Нью-Йорке:
Административный бюджет поддерживает расширение программ помощи на базе сообществ, продолжает укреплять контроль над обслуживанием, предоставляемым социально-уязвимому населению, предусматривает инвестиции, направленные на повышение уровня финансовой ответственности служб психической гигиены и обеспечивает безопасное, комплексное и стоимостно-эффективное обслуживание. Административный бюджет предполагает выделение средств на систему психогигиены в размере 7,4 миллиардов долларов в 2014-15 гг. с годовым увеличением расходов на 62,4 миллиона долларов или на 0,9 %.

• **Оптимизация обслуживания в области психогигиены.** Предлагаемые мероприятия для служб психической гигиены включают в себя качественное наращивание обслуживания на базе сообществ, использование менее дорогостоящего и более эффективного жилого сектора в пределах штата, стимулирование возможностей трудоустройства для лиц с инвалидностью, введение жесткого контроля над расходами, связанными с деятельностью учреждений, и максимизация платежей от третьих лиц.

• **Обеспечение полноценной и эффективной жизни граждан.** Административный бюджет продолжит финансировать программы социальной ориентации граждан, отбывших наказания, обеспечивать дополнительное обслуживание в сфере психогигиены на базе сообществ для наиболее нуждающихся в нем резидентов специализированных пансионатов и учреждений для совершеннолетних пациентов и поддерживать локальные программы лечения с (дневным) проживанием для лиц, получающих обслуживание Службы содействия лицам с расстройствами развития (Office for People With Developmental Disabilities, OPWDD).

Подготовка к чрезвычайным ситуациям и предупреждение преступлений:
Административный бюджет поддерживает мероприятия в контексте продвижения Нью-Йорка по пути обеспечения его готовности и сопротивляемости в условиях возможного наступления чрезвычайных ситуаций. Важно также, что в бюджете предусмотрены механизмы, обеспечивающие жесткий, эффективный и справедливый подход к вопросу общественной безопасности. Весь комплекс приоритетов, определенных на этом уровне, обеспечит безопасность всех ньюйоркцев в чрезвычайных условиях.

- **Организация новейшей системы слежения за погодой (Weather Detection System).** Управление по вопросам национальной безопасности и чрезвычайных ситуаций (Division of Homeland Security and Emergency Services, DHSES) в сотрудничестве с партнером в сфере научных исследований организуют частную структуру, задачей деятельности которой определено создание и эксплуатация новейшей системы слежения за погодой – одной из всего лишь шести систем, организованных в национальном масштабе. Начальное финансирование в размере 15 миллионов долларов планируется обеспечить из средств федерального финансирования, выделяемого на борьбу с последствиями урагана «Сэнди» (Sandy).
- **Создание Колледжа по вопросам подготовки к чрезвычайным ситуациям, национальной безопасности и безопасности в киберпространстве (College of Emergency Preparedness, Homeland Security and Cybersecurity).** Административный бюджет предусматривает 15 миллионов долларов в виде капитальных средств, которые будут направлены на финансирование затрат по первоначальному планированию и разработке нового Колледжа подготовки к чрезвычайным ситуациям, национальной безопасности и безопасности в киберпространстве при Университете SUNY.
- **Оборудование автозаправочных станций резервными источниками электропитания.** Нью-Йорк является первым штатом в государстве, в котором подготовлена комплексная программа обеспечения электропитания на стратегически расположенных автозаправочных станциях на случай наступления чрезвычайных ситуаций. Такая программа расширена за счет включения порядка 241 заправочных станций в Северной части штата (Upstate), расположенных в пределах полумили (0,8 км) от съездов со стратегических автомагистралей. Дополнительные 3,1 миллиона долларов будут доступны из средств федерального финансирования, выделяемого на борьбу с последствиями урагана «Сэнди» (Sandy).
- **Расширение стратегических запасов топлива штата.** Во избежание перебоев в поставках топлива в будущем планируется расширить имеющийся стратегический запас топлива в масштабе всего штата для использования службами по реагированию на чрезвычайные ситуации. Предполагается, что связанные с расширением затраты в размере 10 миллионов долларов будут обеспечены Управлением энергетики штата Нью-Йорк (New York Power Authority).
- **Подготовка населения к возможным чрезвычайным ситуациям.** Управление по вопросам национальной безопасности и чрезвычайных ситуаций (Division of Homeland

Security and Emergency Services, DHSES) в сотрудничестве с Национальной гвардией (National Guard) предложит заинтересованному населению годичные подготовительные курсы, целью которых определено обучение 100000 лиц до 31 марта 2015 г. Поддержку инициативы обеспечат средства федеральных фондов национальной безопасности.

• **Организация системы всеобщего взаимодействия в штате Нью-Йорк.** Штат обеспечит дополнительные инвестиции в размере 75 миллионов долларов в рамках организации системы всеобщего взаимодействия в масштабе штата в 2014-15 гг., в связи с чем предусмотрена новая программа распределенного освоения 10 миллионов долларов в виде ежегодных целевых грантов округам в поддержку постоянного функционирования центров системы взаимодействия ради безопасности.

• **Защита от агрессии с применением огнестрельного оружия.** Предусмотрены инвестиции на общую сумму 15,2 миллионов долларов, которые будут реализованы посредством новой инициативы GIVE – Борьба с агрессией с применением огнестрельного оружия (Gun-Involved Violence Elimination), – которая будет направлена на снижение уровня агрессии с применением огнестрельного оружия в территориальных сообществах Нью-Йорка. Участие в программе будет предложено сообществам, в данный момент получающим финансирование в рамках операции IMPACT.

• **Облачная система безопасности в Нью-Йорке.** Штат инвестирует 10 миллионов долларов в единую технологию для правоохранительных органов штата и регионов, чтобы устранить барьеры в части эффективного обмена информацией и в рамках обеспечения скоординированных действий ведомств из разных судебных округов. По мере того, как присоединение правоохранительных органов на местах к системе будет иметь место в течение следующих четырех лет, ожидается, что экономия средств организациями-участниками вырастет до 12 миллионов долларов в год.

• **Дальнейшие меры по обеспечению оптимального объема исправительных учреждений и тюрем.** Административный бюджет предусматривает возможности реализации ранее анонсированных планов по закрытию четырех тюрем, что обеспечит экономию 30 миллионов долларов ежегодно. Территориальные сообщества, на конъюнктуре которых скажется закрытие тюрем, будут иметь право на освоение средств в размере 24 миллиона долларов, выделяемых в виде грантов на экономическое развитие с целью смягчения нежелательных экономических последствий закрытия этих исправительных учреждений.

• **Борьба нетрезвыми водителями.** В соответствии с новым законом, учтенным в бюджете, водители, которые дважды привлекались к ответственности за вождение в состоянии интоксикации или под воздействием наркотических веществ или алкогольных напитков в течение трех лет, будут лишены водительских прав на пять лет. Водители, которые трижды привлекались к ответственности за подобные нарушения за все время управления транспортным средством, будут навсегда лишены водительских прав.

• **Ужесточение наказаний за набор текстовых сообщений во время управления автомобилем молодыми водителями.** В административном бюджете учтена законодательная норма, предусматривающая усиление мер по борьбе со случаями набора

текстовых сообщений во время управления автомобилем молодыми водителями. Любое лицо младше 21 года, привлеченное к ответственности за набор текстового сообщения во время управления автомобилем, будет лишено водительских прав на один год.

Инвестирование в безопасную и надежную транспортную систему:
Административный бюджет предусматривает средства для дополнительных капитальных инвестиций, направленных на оптимизацию транспортной системы, укрепление ее гибкой и универсальной инфраструктуры, создание рабочих мест, усиление поддержки транзитных систем и дальнейшее внедрение инициатив, направленных на повышение качества обслуживания потребителей на уровне Департамента транспортных средств.

- **Инвестиции в инфраструктуру посредством программы «Нью-Йорк работает» («New York Works»).** Административный бюджет 2014-15 гг. предусматривает дальнейшую (второй год) реализацию двухлетней транспортной программы, обеспечивая средства в размере 3,4 миллиона долларов для капитальных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры всех категорий. Инвестиции также предусматривают освоение 225 миллионов в рамках программы «Нью-Йорк работает» («New York Works»), направляемых на ускорение реализации проектов поддержки дорог и мостов, поддержку проектно-инженерного обеспечения и оптимизацию транзитных, железнодорожных и авиационных ресурсов.
- **Повышение уровня поддержки транзитной системы.** Административный бюджет предусматривает помощь ресурсам транзитной системы в масштабе всего штата на сумму 4,8 миллиарда долларов. Системы в южной части штата, финансируемые главным образом за счет целевых региональных налогов, получат 4,6 миллиарда долларов, что на 90,7 миллиона долларов больше в сравнении с нынешним уровнем. Транзитные системы Северного региона штата получат 175,9 миллионов долларов, что на 2,3 миллиона долларов больше в сравнении с нынешним уровнем.

Преобразование штата Нью-Йорк для новой реальности:
Административный бюджет поддерживает стратегию, призванную трансформировать инфраструктуру, транспортные системы, энергоснабжение, защиту прибрежных районов, систему метеорологических предупреждений и систему действий в чрезвычайных ситуациях с целью повышения эффективности защиты ньюйоркцев от экстремальных погодных условий в будущем.

Для реализации этой амбициозной программы Штат изыскивает возможность использования средств из федеральных фондов, выделенных на восстановление после ураганов «Сэнди» (Sandy), «Айрин» (Irene) и «Ли» (Lee). Используя эти ресурсы, Нью-Йорк сможет реализовать структурную модернизацию локальных сообществ штата, домов граждан, предприятий и инфраструктурных объектов, восстанавливая таким образом свою экономику и в упреждающем режиме работая на смягчение последствий возможных подобных явлений в будущем.

Восстановление общественного доверия:
Административный бюджет 2014-15 гг. предусматривает средства на проведение реформ,

обеспечивающих уверенность ньюйоркцев в том, что выбранные ими должностные лица добросовестно и в атмосфере прозрачности служат их интересам. Такие реформы включают в себя новые законы по борьбе со взяточничеством и коррупцией, норму о государственном финансировании выборов, независимом контроле и надзоре над деятельностью избирательных комиссий, а также требование о предоставлении штату информации о внешних партнерах законодателей, осуществляющих свои деловые операции в штате. Кроме того бюджет предусматривает 200000 долларов на эксплуатацию «горячей» линии Объединенного комитета по служебной этике (JCOPE), посредством которой государственные служащие и прочие граждане могут сообщать о случаях сексуальных домогательств или прочих случаях злоупотребления общественным доверием со стороны официальных лиц штата.

###

Другие новости см. на веб-сайте www.governor.ny.gov
Штат Нью-Йорк | Executive Chamber | press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418