№ 6

И С П О Л Н И Т Е Л Ь Н О Е Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

УЧРЕЖДЕНИЕ ГРУППЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ СОКРАЩЕНИЯ МАНДАТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что муниципалитеты и школьные округа штата Нью-Йорк обременены мандатными обязательствами по поручению правительства штата, которые не обеспечены средствами или недофинансированы;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что муниципалитеты и школьные округа штата Нью-Йорк должны обеспечить организацию обслуживания по возможности максимально действенным и эффективным образом с тем, чтобы минимизировать воздействие на плательщиков местного имущественного налога;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что имущественные налоговые сборы в штате Нью-Йорк возросли на 73 процента в период с 1998 по 2008 год, что более, чем в два раза превышает темпы инфляции за указанный период;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что штат Нью-Йорк занимает второе место в общенациональном масштабе по совокупному размеру налогов на уровне штата и на местном уровне и первое место в США по размеру налогов в процентном соотношении к доходам физических лиц — на 79 процентов выше среднего общенационального показателя;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в медианном выражении уровень налогов на имущество, которые платят жители штата Нью-Йорк, на 96 процентов превышает медианное значение для уровня налогов в общенациональном масштабе;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в абсолютном долларовом выражении округа Уэстчестер (Westchester), Наccay (Nassau) и Рокленд (Rockland) входят в пятерку округов с наивысшим уровнем налогов по стране, занимая, соответственно, первое, второе и пятое места;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в 2009 году по итогам количественного определения налога на имущество в виде процентной доли стоимости жилья, девять округов, входящих в первую десятку в общенациональном масштабе, представляли северный регион штата Нью-Йорк;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в настоящее время перед штатом Нью-Йорк стоят беспрецедентные по своей сложности бюджетные задачи, решение которых предполагает внесение фундаментальных изменений в основы деятельности штата, среди которых ликвидация неэффективных и выработка оптимизированных механизмов служения обществу;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в связи с необходимостью сокращения бремени местных налогов на имущество неоспоримое общественное значение имеет проведение штатом Нью-Йорк

скрупулезной, систематической и комплексной проверки мандатных обязательств, предписанных к выполнению местными правительствами, школьными и прочими местными налоговыми округами, причин поручения выполнения таких мандатных обязательств и затрат в связи с их выполнением для местных правительств, школьных и прочих местных налоговых округов, которые имеют отношение к соответствующим мандатным обязательствам; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что такая проверка будет направлена на поиск оптимальных, максимально действенных и экономичных решений в связи с реализацией программ и предоставлением обслуживания, предполагающих мандатные обязательства, а также на выявление мандатных обязательств, являющихся нецелесообразными, ненужными, устаревшими и взаимодублирующимися;

ИСХОДЯ ИЗ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, я, Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo), Губернатор штата Нью-Йорк, властью, данной мне Конституцией и законодательными актами штата Нью-Йорк, настоящим выдаю следующее распоряжение:

А. <u>Определения</u>

В контексте настоящего распоряжения перечисленные ниже термины имеют следующие значения:

1. Термин «Инстанция штата» или «инстанция» определяет любой орган, департамент, ведомство, совет, бюро, отдел, комитет или собрание на уровне штата.

2. Термин «Государственные служащие и работники» используется в значении, определенном в Разделе 73 Закона о государственных служащих (Public Officers Law).

3. Термин «Местное правительство» определяет округ, город, административный центр, поселок или специальный регион.

4. Термин «Школьный округ» определяет общий, непрофсоюзный, центральный, городской район или район, примыкающий к полной средней школе.

5. Термин «Мандатное обязательство, не обеспеченное средствами» определяет (i) любое юридическое требование к местному правительству обеспечить, предпринять, провести или реализовать любую программу, проект или деятельность, или же увеличить расходы в рамках уже действующих программ, проектов, предписаний или деятельности от имени штата Нью-Йорк; или (ii) любое юридическое требование к местному правительству предоставить новые льготы по налогу на имущество или расширить категорию лиц, имеющих право на льготы по налогу на имущество, или увеличить размер действующих льгот по налогу на имущество; или (iii) любое юридическое требование, меры по удовлетворению которому иным образом приведут к повышению налога на имущество, и которое вообще не обеспеченно финансированием.

6. Термин «Недофинансированное мандатное обязательство» определяет (i) любое юридическое требование к местному правительству обеспечить, предпринять, провести или реализовать любую программу, проект или деятельность, или же увеличить расходы в рамках уже действующих программ, проектов, предписаний или деятельности от имени штата Нью-Йорк; или (ii) любое юридическое требование к местному правительству предоставить новые льготы по налогу на имущество или расширить категорию лиц, имеющих право на льготы по налогу на имущество, или увеличить размер действующих льгот по налогу на имущество; или (iii) любое юридическое требование, меры по удовлетворению которому иным образом приведут к повышению налога на имущество, и которое не обеспеченно достаточным финансированием.

Б. <u>Группа реформирования механизмов сокращения мандатных обязательств</u>

1. Настоящим учреждается Группа реформирования механизмов сокращения мандатных обязательств («Группа»), обеспечивающая независимое инструктирование Губернатора и подготовку рекомендаций для Губернатора.

2. Губернатор назначает до 20 участников Группы с правом голоса. Состав участников Группы включает в себя: должностных лиц или работников инстанций штата, имеющих релевантную квалификацию; двух членов Законодательного собрания штата Нью-Йорк, один из которых рекомендован Спикером Законодательного собрания, второй рекомендован лидером меньшинства в Законодательном собрании; двух членов Сената штата Нью-Йорк, один из которых рекомендован Временным Председателем Сената, второй рекомендован лидером меньшинства в Сенате; и заинтересованных лиц, в частности представителей:

a. городов;
b. округов;
c. административных центров и поселков;
d. школьных округов;
e. профсоюзов;
f. бизнес-сектора; и
g. прочих релевантных секторов.

3. Вакансии в рамках Группы заполняются по решению Губернатора; Губернатор имеет право вводить в состав Группы дополнительных участников с правом голоса или без права голоса по мере необходимости. Участники Группы выполняют свои функции на уровне подотчетности Губернатору.

4. Губернатор назначает Председателя или Сопредседателей Группы из участников Группы.

5. Вице-губернатор штата (Lieutenant Governor) и Директор по вопросам бюджета (Director of the Budget) являются участниками Группы без права голоса *в силу занимаемых должностей* .

6. Большинство общего количества назначенных участников Группы формируют кворум; все рекомендации Группы требуют утверждения большинством голосов всех ее участников.

7. Группа будет стимулировать предоставление ей информации и привлекать данные из широкого круга групп, организаций и лиц.

В. <u>Сотрудничество с Группой</u>

1. Все инстанции или структуры штата Нью-Йорк должны предоставлять Группе любую помощь и содействие, в том числе на уровне использования объектов и систем штата Нью-Йорк, которые могут быть необходимыми или предпочтительными в рамках выполнения обязанностей и достижения целей, определенных настоящим Исполнительным распоряжением.

2. Кадровая поддержка, необходимая для реализации функций Группы, может обеспечиваться инстанциями и структурами (после принятия соответствующего решения на уровне совета директоров соответствующих структур).

Г. <u>Цели и обязанности</u>

1. Деятельность Группы должна быть сосредоточена на механизмах предоставления услуг от имени штата Нью-Йорк, в контексте которых школьным округам, местным правительствам и прочим местным налоговым округам предъявляются требования по организации и проведению программ, предполагающих выполнение мандатных обязательств по их финансированию. Группа будет искать возможности сокращения затрат на программы, предполагающие мандатные обязательства, для школьных округов и местных правительств, определяя способы расширения возможностей контроля ими затрат . Группа проанализирует причины задержек возмещения штатам финансирования программ, предполагающих мандатные обязательства. Группа проанализирует практику перераспределения расходов в рамках реализации программ, предполагающих мандатные обязательства.

2. В рамках реализации своих функций, Группа будет искать возможности исключения или сокращения необеспеченных средствами и недофинансированных мандатных обязательств, предписанных правительством штата Нью-Йорк к выполнению местными правительствами и школьными округами.

3. Группа начнет свою работу не позднее 7 января 2011 года. Не позднее 1 марта 2011 года Группа представит Губернатору первый отчет с заключениями и рекомендациями для рассмотрения при подготовке бюджета штата Нью-Йорк на 2011-12 финансовый год. В дальнейшем Группа будет предоставлять ежеквартальные отчеты в рамках продолжающихся проверочных мероприятий. Группа представит Губернатору заключительный отчет с рекомендациями не позднее конца 2011-12 финансового года, после чего Группа завершит свою работу и выполнение обязанностей, предписанных настоящим Исполнительным распоряжением.

И З Д А Н О с моей подписью и малой печатью
штата в городе Олбани (Albany)
сегодня пятого января две тысячи
одиннадцатого года.

ГУБЕРНАТОРОМ /s/ Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo)

/s/ Стивен М. Коэн (Steven M. Cohen)

Секретарь Губернатора