№ 10

И С П О Л Н И Т Е Л Ь Н О Е Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

СНИЖЕНИЕ СТОИМОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ НА УСЛУГИ

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что штат пребывает в состоянии финансового кризиса, и необходимо принять все практически реализуемые меры по контролю расходов и обеспечению экономии затрат;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в Проекте бюджета на 2011-12 год предусмотрено выполнение программы, направленной на борьбу с кризисом, которая базируется на принципах коллективной экономии и сокращения затрат, в рамках реализации которой решение задачи упорядочивания финансовой сферы становится ответственностью широкого круга заинтересованных лиц;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Проект бюджета на 2011-12 годы в частности предусматривает значительное сокращение расходов на уровне функционирования государственных учреждений, за счет которого в рамках бюджета ожидается сокращение целевых расходов примерно на десять процентов;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что на уровне штата имеет место постоянный пересмотр условий индивидуальных контрактов на услуги с целью сокращения количества и стоимости таких контрактов;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что штат должен принять все возможные меры с целью обеспечения оптимальных цен по контрактам, оплачиваемых деньгами налогоплательщиков, а также, что штат более не в состоянии применять используемые в прошлом практические методы заключения и выполнения условий контрактов;

ИСХОДЯ ИЗ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, я, Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo), Губернатор штата Нью-Йорк, властью, данной мне Конституцией и законами штата Нью-Йорк, настоящим выдаю следующее распоряжение:

1. В контексте настоящего распоряжения используются следующие определения:

    a. Термин «Тесно связанная неприбыльная организация» определяет корпорации, деятельность которых тесно связана с деятельностью отдельных инстанций на уровне штата в соответствии с определением в пункте (d) подраздела пять раздела

пятьдесят три «а» Закона о финансах штата (State Finance Law) или же их правопреемников

b. Термин «Индивидуальный контракт на услуги» определяет любой контракт, заключенный между инстанцией на уровне штата и любым лицом, относящимся к частному сектору, согласно которому, по мнению инстанции, большая часть стоимости контракта идет на компенсацию труда персонала подрядчика по контракту. К контрактам на услуги персонала относятся контракты, основной целью реализации которых являются оценка, изучение и анализ, обработка данных, компьютерное программирование, технологические разработки, оценка состояния окружающей среды, услуги в области охраны физического и психического здоровья, бухгалтерский учет, аудит, юридические и аналогичные услуги, общая стоимость которых превышает двести тысяч долларов. В контексте настоящего распоряжения к «индивидуальным контрактам на услуги» не относятся:

   i. контракты, цены по которым регулируются федеральным законодательством или законодательством штата;
   ii. контракты на закупку товаров;
   iii. контракты, продление действия которых, реализуется в формате конкурса;
   iv. контракты, заключенные с предпочтительным источником в соответствии с определением в § 162 Финансового закона штата (State Finance Law); или
   v. контракты, заключенные во исполнение Статьи 15-А Законодательства, регулирующего деятельность исполнительной власти (Executive Law), и любых положений, принятых в рамках указанной Статьи.

c. Термин «Инстанция штата» определяет любой орган, департамент, ведомство, совет, бюро, отдел, комитет или собрание на уровне штата.

d. Термин «Единый источник» имеет значение, сформулированное в § 163 Финансового закона штата (State Finance Law).

e. Термин «Продление» определяет процесс обсуждения условий нового контракта с организацией, уже предоставляющей услуги штату, характер которых идентичен характеру услуг, которые будут регулироваться новым контрактом, не предполагающий, однако, продления контракта на ценовых условиях, определенных существующим контрактом.

2. После истечения Индивидуального контракта на услуги, заключенного с единым источником, любая инстанция штата соглашается на продление такого контракта только в том случае, если подрядчик по контракту соглашается на сокращение годовой стоимости контракта для штата не менее, чем на десять процентов от годовой стоимости предыдущего контракта («обязательный уровень целевого сокращения»), за исключением случаев, описанных в пункте 4. Такое сокращение может быть достигнуто путем регулирования цены или же любыми другими способами, совокупная эффективность которых для штата обеспечивает сокращение годовой стоимость контакта не менее, чем на десять процентов от стоимости предыдущего контракта.

3. Любая инстанция штата, принимающая решение о невозможности сокращения цен по контракту, которое предусматривается пунктом 2 настоящего Распоряжения, должна до подписания или же до согласия на продление контракта в письменном сообщить Директору по операциям в государственном секторе (Director of State Operations) следующее:

   a. сообщить уровень сокращения стоимости, который удалось обеспечить; и

   b. (1) описать все меры, принятые инстанцией в рамках обеспечения такого сокращения, включая все меры, направленные на поиск альтернативных подрядчиков по контракту, оказывающих соответствующие услуги по более низким ценам, и привести причины, по которым, по мнению агентства, целевое сокращение стоимости контрактов не представляется возможным; или (2) привести все причины, по которым принятие подобных мер не представляется возможным, в частности, сослаться на любые правовые ограничения, не указанные в разделе 1 настоящего Распоряжения, при условии, что невозможность использования методов и условий заключения и выполнения контрактов, применяемых в прошлом, сама по себе не является причиной невыполнения настоящего Распоряжения.

Инстанция, предоставляющая подобный отчет в соответствии с настоящим пунктом, не должна продлевать контракт без санкции Директора по операциям в государственном секторе (Director of State Operations) или назначенного им или ей представителя.

4. Помимо контрактов, указанных в пункте 2, каждая инстанция штата должна до истечения срока действия индивидуальных контрактов на услуги, по условиям которых инстанция имеет возможность продлить подобный контракт путем сохранения или увеличения его стоимости, принять все целесообразные меры по подтверждению невозможности дальнейшего получения соответствующих услуг по сниженной цене. Такие меры должны включать в себя: (а) переговоры с подрядчиком по контракту по поводу согласия последнего на изменение условий контракта в части снижения цены на предоставление услуг по контракту; (б) оценку эффективности сокращения стоимости контракта в случае повторного выставления контракта на конкурс; и (в) консультации с Директором агентства по модернизации и обеспечению эффективности работы инстанций на уровне штата (Director of State Agency Redesign and Efficiency) с целью определения уровня экономии затрат, если данный контракт будет учтен в совокупности с другими контрактами, заключенным с этим же подрядчиком. Перед продлением контракта инстанция штата должна сообщить Директору по операциям в государственном секторе (Director of State Operations) о принятых мерах в этой связи и о причинах, которые обуславливают необходимость продления такого контракта.

5. Директор по операциям в государственном секторе (Director of State Operations) осуществляет периодический контроль обеспечения целевого сокращения затрат по контрактам определенных категорий или же по контрактам, заключаемых определенными инстанциями штата, и может снижать или повышать уровень целевого сокращения затрат по таким контрактам в письменном виде.

6. Всем инстанциям штата рекомендуется принимать меры по сокращению расходов свыше уровня, оговоренного в настоящем распоряжении, в том числе при продлении контрактов, сокращение затрат по которым превосходит обязательный целевой уровень сокращения затрат.

7. Инстанциям штата рекомендуется искать любые целесообразные и законные способы сокращения затрат в рамках индивидуальных контрактов на услуги. Инстанции штата должны обеспечивать подрядчикам любую помощь и поддержку в части сокращения собственных затрат, в том числе затрат на субподряд, с тем, чтобы обеспечить достижение целей по экономии расходов, определенных настоящим Распоряжением.

8. Комиссия по расходам и эффективности правительственных структур (Spending and Government Efficiency Commission) («Комиссия»), созданная Исполнительным распоряжением за номером 4, будет контролировать методы заключения и соблюдения индивидуальных контрактов на услуги, применяемые на уровне штата, с целью сокращения количества и стоимости таких контрактов.

9. Ни одно из положений настоящего распоряжения не может:

   a. поставить под сомнение действительность любого контракта, заключенного любой инстанцией штата законным способом;

   b. освободить любую инстанцию от необходимости удовлетворения требованиям в рамках конкурсных торгов или прочим требованиям, регулирующим процессы государственных заказов, определенным на уровне нормативных положений или законов;

   c. предоставить законные права обеспечения принудительного исполнения условий настоящего распоряжения любому третьему лицу;

   d. применяться к любому контракту, заключенному с каким бы то ни было лицом или структурой, представляющими государственный сектор, в частности с органами государственной власти, тесно связанными неприбыльными организациями или субъектами штата; или

   e. любым способом повлиять на процедуру контроля контрактов, заключенных на уровне штата, реализуемую Службой Генерального контролера штата (Office of the State Comptroller) или Юридическим департаментом (Department of Law) .

И З Д А Н О с моей подписью и малой печатью штата в городе Олбани (Albany) сегодня второго марта две тысячи одиннадцатого года.

ГУБЕРНАТОРОМ

Секретарь Губернатора