



속보: 2012 년 1 월 18 일

CUOMO 주지사, 2012 년-13 년 YONKERS 실행예산과 개혁안에 대해 이야기하다

CUOMO 주지사의 뉴욕주가 4,100 개의 일자리를 창출하는 허드슨 밸리 인프라 확장 프로젝트에 4 억 2500 만 달러가 넘는 투자금을 활용하기 위한 자금을 사용하고 있다

오늘 Andrew M. Cuomo 주지사가 웨스트체스터 카운티의 Yonkers 시를 방문하여 그의 2012 년-13 년 실행예산과 개혁안에 대해 이야기했습니다. 이 사항은 새로운 뉴욕을 지속적으로 건설하기 위해 지난 해 제정된 역사적인 개혁에서 확장된 것입니다. 지난 해의 힘겨운 결정과 양당 간 협력으로 말미암아 뉴욕주는 대대적인 삭감, 새로운 세금, 요금 또는 술책 없이 현재의 재정 적자를 끝낼 수 있게 되었습니다. 나아가 주지사의 실행예산은 납세자에 대한 정부 비용을 줄여주는 주요 개혁안을 제시하고, 학교에서 학생을 우선시하는 정책을 펼치며, 주정부로 하여금 수십억 달러에 이르는 민간 부문 투자를 활용하여 경제를 살리고 일자리를 만드는 것을 내용으로 합니다.

“지난 해 주정부의 자금 지출 방식을 바꾸기 위해 열심히 노력한 결과, 올해 우리 주정부의 이미지 쇄신에 필요한 장기 개혁을 단행하고 뉴욕주의 경제를 다시 활성화할 수 있게 되는 등의 큰 결실이 있었습니다”라고 Cuomo 주지사가 말했습니다. “이 예산은 재정정책을 보여주고, 학생을 교육 체계보다 우선시하고 주요 투자를 활용하여 민간 부문 성장에 박차를 가하는 실질적인 개혁을 제안합니다. 지난 해 보여준 것과 같은 양당간 방식으로 한마음이 되어 임한다면 새로운 뉴욕 건설을 지속적으로 펼쳐나갈 것입니다.”

주지사의 실행예산은 새로운 세금이나 요금 부과 없이 현재 20 억 달러의 예산 적자로 마감되었습니다. 또한 이 예산은 납세자와 지방 정부에게 수십억 달러를 덜어주는 광범위한 세금 면제와 연금 개혁을 제안하고 학생을 교육계보다 우선시하는 역사적인 교육 개혁을 수행하기 위한 것입니다. 나아가 실행예산은 또한 주로 납세자의 세금보다 민간 부문 투자에 수십억 달러를 활용한 기금으로 혁신적인 250 억 달러 규모의 경제 개발 아젠다의 기반을 쌓는 것이기도 합니다. New York Works Fund 와 기획 개발팀은 허드슨 밸리(Hudson Valley)에 중요한 인프라를 재건하는 일에 한층 더 힘을 쏟고 이 프로젝트를 시작하여 4 억 2,600 만 달러가 넘는 규모의 투자에 박차를 가하고 4,100 개가 넘는 일자리를 창출할 것입니다. 또한 New York Works Fund 는 Tappan Zee Bridge 프로젝트에 50 억 달러를 투자하여 23,000 개 이상의 추가적인 일자리를 만들어 나갈 것입니다. 허드슨 밸리 프로젝트에 대한 자세한 내용은 다음 사이트에서 확인할 수 있습니다:

<http://governor.ny.gov/assets/Yonkersprojects.pdf>

안드레아 스투어트-커진즈(Andrea Stewart-Cousins) 상원의원은 다음과 같이 말했습니다, “Cuomo 주지사가 제안한 예산안은 일자리를 창출하고 민관 협력관계를 활용하여 허드슨 밸리와 뉴욕주에서 중요한 인프라 건설 프로젝트를 시작하는 데 초점이 맞춰져 있습니다. 또한 실행예산은 세금 인상 또는 차입금 없이 예산의 균형을 이뤄, 우리 뉴욕주의 재정 전망을 건전하게 하고 향후 뉴욕이 지속적으로 사업하기에 보다 좋은 환경이 되도록 해줄 것입니다. 우리는 힘을 합쳐 일하면서 정부가 일을 할 수 있다는 것을 보여주었습니다. 올해에도 주지사와 힘을 합쳐 우리 뉴욕주를 지속적으로 재건해나갔으면 합니다.”

마이클 스파노(Mike Spano) Yonkers 시 시장은 이렇게 말했습니다, “Cuomo 주지사가 건의하신 실행예산은 뉴욕주를 다시 궤도에 올려놓는 야심찬 아젠다를 담은 멋진 계획안입니다. 저는 Yonkers 와 같은 시에 부담이 되는 권한을 제한하는 강력한 세금 면제 조항과 광범위한 연금 개혁에 깊은 인상을 받았습니다. Cuomo 주지사는 뉴욕을 이끌어 나가고 우리 뉴욕을 국가적인 모델로 삼아 정부가 어떻게 나아갈 수 있는지를 일깨워준 놀라운 지도력을 보여주었습니다. 오늘 주지사께서 이곳까지 오셔서 Yonkers 시민들과 그의 비전을 이야기해주신 것에 감사 드립니다.”

뉴욕주는 스쿨에이드(School Aid)와 건강보험(Medicaid) 기금을 약 4% 증대하겠다는 2011 년-12 년의 2 개년 공약을 이행하면서 운영예산을 2% 미만으로 증가했습니다.

이 안의 핵심사항:

- 새로운 세금, 요금 또는 술책 없이 현행 예산 부족금을 정리하고 뉴욕주 기관의 소비를 제로(0)으로 한다;
- 서비스 제공자의 지출 증가가 업무 성과와 실제 비용을 반영할 수 있도록 자동 지출 인플레이터를 줄이고 예산안 전반에 개혁을 단행한다;
- 주요 사회간접시설 프로젝트에 착수 및 속도를 높이고 수 천 개의 일자리를 창출할 목적으로 다른 곳으로부터 250 억 달러를 도입하기 위해 설계된 주정부 투자에 13 억 달러를 배정한다;
- 주정부가 건강보험(Medicaid) 증가 비용 100%를 향후 3 년 동안 단계적으로 인계 받는 계획을 마련하고, 지방정부가 향후 5 년 동안 12 억 달러를 절감할 수 있게 한다;
- 뉴욕주 납세자와 뉴욕시 이외 지방정부에게 830 억 달러를 절감해주고 뉴욕시에 향후 30 년 간 300 억 달러를 절감시켜주는 연금 개혁안을 마련한다; 그리고
- 학교 성과와 경영 효율성 개선 그리고 개선된 교사 평가 프로세스 이행과 연계된 2 억 5000 만 달러를 포함해 학교 보조금을 8 억 500 만 달러 증대한다.

지난 해 예산으로 제정된 구조적인 개혁과 이 예산으로 제안된 개혁으로 인해 2013 년-14 년도 예산 부족금은 7 억 1500 만 달러로 예상되고 있습니다. 이는 20 년 만에 가장 낮은 “first out-year” 예산 부족금입니다. 실행예산 권고안은 예상되는 4 년 결손금을 164 억 달러에서 74 억 달러로 절반 이상 줄였습니다.

실행예산에 포함되는 내용은 다음과 같습니다:

- 2012년 4월 1일에 시작하는 회계연도의 1,325억 달러의 모든 기금 지출은 2011년-12년과 비교해 2억 250만 달러 줄었습니다. 모든기금 지출의 동시 발생 절감은 지난 수십년 간 이런 정책이 시행되고 난 후 처음 있는 일입니다.
- 뉴욕주 운영자금 887억 달러 지출은 17억 달러가 증가 또는 1.9%가 인상된 것입니다. 뉴욕주 운영자금은 연방 자금과 장기 설비투자를 배제합니다.

재정 계획

주지사가 말하는 재정 계획은 새로운 세금, 요금 또는 한 번의 술책이 포함되지 않는 재정정책과 현실 기반 예산책정의 원칙을 바탕으로 합니다. 주정부 기관 운영활동의 증가는 저조한 반면 현지 지원 프로그램은 2.6% 증가했습니다.

재정정책 유지: 12월에 드러난 35억 달러의 예산 부족액은 주지사가 건의한 실행예산의 지출에서 20억 달러를 줄이고 작년에 제정된 중산층 세제 개혁안에 대해 세법을 보다 공정하고 공평하게 적용해 거둔 15억 달러의 수익으로 마감했습니다. 교육과 건강보험(Medicaid) 지출에 4%가 증가하고 (Aid to Localities)에 2.6%가 증가함에도 모든 기금 지출에 순 감소를 이룰 전망입니다. 주정부 기관 지출의 제로(0) 증가는 중복, 정리하고, 낭비를 줄이도록 주정부 활동을 재설계하여 이룰 수 있었습니다.

자동 증가 인플레이터 제거 및 개혁: 지난 해, 주지사가 일부 자동 인플레이터를 제거하고 교육 및 건강보험 지출 증가를 합리적이고 타당한 증가 대책으로 생각하면서 얼바니(Albany)의 “결손금”에 대한 정의를 다시금 거론하였습니다. 이러한 조치로 뉴욕은 수십억 달러를 절감하였고 뉴욕주 재정 안정화에 기여했습니다. 2012년-13년 재정 계획은 자동 비용 증가를 심층적으로 관리하고 이러한 증가를 합리적인 조치로 풀어나가도록 할 것입니다. 2012년-13년에는 생활비 조정과 같은 인플레이터는 낮게 유지되고, 향후 지출 증가가 실적 및 실제 비용을 반영할 수 있도록 개혁이 이뤄질 것입니다.

경제 개발

2012년-13년 실행예산은 경제 개발을 위한 종합적이고 잘 계획된 청사진을 제공합니다. 이 계획은 경제 성장으로 수십억 달러를 창출하고 뉴욕주의 사회간접시설을 개선하며 지역 기반 경제 전략을 지원하기 위해 뉴욕주 자원을 활용하는 공공-민간 파트너십을 통해 뉴욕주의 일자리를 창출하도록 마련되었습니다.

주 자산을 활용해 민간 부문 투자에 수십억 달러 지원 및 수 천개의 민간 부문 일자리 창출: 실행예산은 주로 납세자의 주머니 돈보다 민간 부문 투자에 수십억 달러를 활용하여 250억 달러의 혁신적인 경제 개발 아젠다를 위한 기반으로 작용할 것입니다. (New York Works Fund)와 기획 개발팀은 일자리를 창출하고 뉴욕주의 사회간접시설을 개선시키는 주요 프로젝트가 진행될 수 있도록 민간 기업, 연방 정부 및 관계 당국을 포함해 다른 곳으로부터 250억 달러의 투자금을 끌어오기 위해 주 기금에서 13억 달러를 편성할 계획입니다. 최대한의 경제적 영향력으로 특정 사회간접시설 프로젝트의 속도를 높이기

위해 주지사의 계획은 2011년 12월 특별 회기에서 통과된 (Design Build) 법안의 조항을 활용할 예정입니다. 이를 통해 프로젝트가 착수되고 비용이 수 십억 달러까지 절감될 수 있을 것입니다.

제 2 회 지역 경제 개발 대회: 이 예산에는 주지사의 지역 경제 개발 위원회(REDC)를 위한 경쟁력 있는 자원으로 새롭게 2억 달러가 포함되었습니다. 이러한 총 금액 중에서 1억 3000만 달러는 (New York Works)에 포함된 자금이며 7000만 달러는 (Excelsior 세금 크레딧)에서 나온 것입니다. 이 위원회는 뉴욕주의 경제 개발방법을 하향식 모델에서 지역사회를 바탕으로 한 상향식 모델로 전환했습니다. 이번의 두 번째 대회로 각 지역은 자체적인 경제 발전을 이루어갈 수 있을 것입니다.

정부의 재정비

실행예산은 주정부가 보다 효율적으로 운영되고 납세자의 주머니를 더욱 더 보호할 수 있도록 주정부의 모습을 일신할 Cuomo 주지사의 노력으로 마련되었습니다. 실행예산은 지역 경제 개발 위원회(Regional Economic Development Councils)의 활동에 추가 자금을 제공하고, 수 십년에 걸친 관료주의적 성장을 되돌리고 서비스 이용자와 납세자 모두에게 이익이 되는 방식으로 정부기관의 활용에 다시 중점을 두려는 SAGE 위원회 건의안을 진행시킵니다. 또한 주지사는 현지 비용을 끌어올리는 주정부의 명령으로부터 지방정부를 구제해주는 광범위한 구조 개혁을 제안하고 있기도 합니다. 지방정부의 최대비용 유발요소를 처리하는 이 개혁안은 시 지도자들로 하여금 장기적인 경제 침체 압박에 대처할 수 있게 도와주고 지방정부가 재산세 한도 목표에 대처할 수 있게 도와줄 것입니다.

의료서비스 재설계: 실행예산은 뉴욕주의 보건제도가 더 나은 성과를 올리고 비용을 낮출 수 있도록 지속적인 개혁을 요구하고 있습니다. (Health Exchange)가 제정됨에 따라 뉴욕의 백만 명에 이르는 비건강보험 가입자들이 보장을 받게 됩니다. 이로써 건강보험 가입자들의 비용이 직접적으로 66%나 감소하고 소규모 사업체는 22% 감소하게 됩니다. 이들 모두 뉴욕의 비용 부담 없이 연방정부의 지원을 받아 이뤄집니다.

건강보험(Medicaid) 증가 비용 인수로 카운티의 부담 감소: 건강보험 증가는 카운티의 주요 비용 유발요소입니다. 2006년, 뉴욕주는 카운티가 부담해야 하는 건강보험 비용 증가 액수의 한도를 정했습니다. 현재 이 한도는 3% 증가로 정해져 있습니다. 3%를 넘는 모든 비용은 뉴욕주에서 부담합니다. 카운티와 뉴욕시가 떠안게 될 상당한 재정적 부담을 완화시키기 위해서 뉴욕주는 건강보험 증가 비용을 100% 전액을 인계 받는 절차에 착수할 것입니다. 2013년도에는 카운티 한도가 건강보험 증가 금액의 2%로 떨어지고, 2014년도 카운티 회계년도에는 카운티의 분담금이 1%로 감소됩니다. 2015년도 카운티 회계년도부터는 뉴욕주가 건강보험 증가 금액을 100% 전액 부담할 것입니다. 뉴욕주가 지역 건강보험료의 상당 부분을 떠안게 되면 향후 5년 간 카운티와 뉴욕시는 12억 달러를 절감하게 됩니다.

연금개혁 제정: 건강보험 다음으로 지방정부의 가장 큰 골치거리가 연금 비용입니다. 주지사는 뉴욕주 연금제도에서 향후 30년 동안 뉴욕주 및 뉴욕시 외곽의 지방정부에게 830억 달러를 절감시켜주고 뉴욕시에게는 300억 달러를 절감시켜주는 새로운 조치 단계를 필요로 하였습니다. 이 새로운 연금 계획은 시장 변동성에 대응하기 위해 근로자/고용주의 위험/보상 분담금으로 4% - 6%의 점진적인 기여율을 적용할 계획입니다. 여기에는 TIAA-CREF 모델에 이은 확정기여(Defined Contribution)의 자발적인 옵션이 포함됩니다. 이 확정기여 옵션을 선택한 근로자는 1년 후 이 제도에 귀속됩니다. 이 옵션은 이전 가능합니다. 현 근로자들은 주지사의 연금 개혁안에 영향을 받지 않습니다.

지방정부 지원: 이러한 개혁 외에도 실행예산은 지방정부에게 무제한 운영 지원금으로 7억 1500만 달러를, 효율성 증대를 도모하기 위해 추가로 7900만 달러의 보조금을 제공합니다. 또한 이 예산은 카운티의 행정 부담을 덜어주고 향후 5년 동안 카운티의 비용을 9900만 달러까지 줄여주는 (Early Intervention) 프로그램을 개혁하고, 향후 5년 간 뉴욕시 외곽에 위치한 카운티의 비용을 1억 5000만 달러까지 줄여주기 위해 프리스쿨 특별 교육 프로그램을 개혁하는 데 사용됩니다. 실행예산에는 (Early Intervention) 또는 프리스쿨 특별 교육 서비스의 삭감액은 포함되지 않습니다.

뉴욕주 교육 제도 개혁

실행예산은 학생들의 학업 성취 의욕을 북돋아주고 납세자들에게 효율성을 증대시켜주는 것을 목표로 한 뉴욕주 공교육 제도에 대한 주요 개혁을 담고 있습니다.

학교 지원금 증가: 이 예산에는 학교 성적 및 경영 효율성 개선과 연관된 업무 수행 보조금 2억 5000만 달러를 포함해 학교 지원금을 총 8억 500만 달러 증대시켜주는 내용을 담고 있습니다. 이 지원금이 절실히 필요한 학군의 경우 2012년-13년도 배당 증가금 중 76%를 받고 총 학교 지원금의 69%을 받게 됩니다. 추가 지원금은 개선된 교사 평가 프로세스 이행과 연관이 있습니다.

교사 평가 시스템: 주지사는 주 교육부와 교직원 조합에게 30일 안에 효과적인 신규 교사 평가시스템을 동의할 것인지 주지사가 30일안에 예산수정을 통해 평가 시스템을 제안할 것인지를 동의해야 할 것이라고 발표했습니다. 학교는 이 평가 시스템을 1년 안에 수행해야 하며, 그렇지 않을 경우 2012년-13년과 2013년-14년 학교 예산으로 받는 증액된 교육 지원금을 도로 내놓아야 합니다.

프로그램 개요

환경 및 에너지: 올해의 실행예산은 공원, 환경 및 농업 프로그램의 서비스를 현재 수준으로 유지하고, 사회간접시설 강화 및 에너지 관리 개선을 위한 설비 투자를 단행합니다. 실행예산은 환경보호기금을 포함해 중요한 프로그램에 지속적인 지원 활동을 할 것입니다. 환경보호기금은 2011년-12년과 같은 수준인 1억 3400만 달러에서 유지될 것입니다. 뉴욕주 차원의 중요 사회간접시설 프로젝트에 속도를 높이기 위한 (New York Works) 프로그램의 일환으로 이 실행예산에는 홍수 통제, 연안 침식, 주요 댐 안전

프로젝트를 진행시키기 위한 DEC의 새로운 자금으로 1억 200만 달러가 포함되어 있고, 올림픽 지역 개발국(Olympic Regional Development Authority)에서 운영하는 스키 시설과 더불어 48개 주립 공원과 유적지의 주요 복원 및 개선 사항에 대한 대규모의 밀린 업무에 사용할 9400만 달러가 포함되어 있습니다.

보건: 실행예산은 2011년-12년에 제정된 건강보험(Medicaid) 지출 한도의 지속을 반영하고 있고 이 조항에 맞춰 4% 자금 증액을 권고하고 있습니다. 뉴욕주 예산 부족금 처리에 필요한 자금을 충당하기 위해서 실행예산은 행정 효율성에 따른 절감액 350만 달러를 포함해 공중보건과 노령 프로그램에 대한 1920만 달러의 감축을 권고하고 있습니다.

고등 교육: NYSUNY 2020년 (Challenge Grant Program) 조항에 맞춰, 행정예산은 SUNY와 CUNY 칼리지의 일반기금 운영 지원을 전년도 레벨로 유지합니다. 또한 실행예산은 SUNY의 추가 지출 당국에 1억 1320만 달러를 CUNY에 6660만 달러를 제공하는 식으로 공인된 2012년-13년 등록금 증가분도 제공할 것입니다. 실행예산은 커뮤니티 칼리지의 기본 운영 보조금을 정규 학생 한 명 당 2,122달러를 지원하는 2011년-12년 수준을 유지할 것입니다.

복지사업: 실행예산은 생활이 어려운 사람들을 위한 핵심적인 지원 서비스에 자금을 제공하고, 뉴욕주의 재정적 어려움에 맞서 지출 증가를 제한하며, 프로그램 성과를 개선시키기 위한 조치를 단행합니다. 보육 서비스의 경우 실행예산은 연방정부의 한시적 빈곤가족 지원정책(TANF - Temporary Assistance for Needy Families) 프로그램을 통해서 지원금 삭감액을 상쇄해 주기 위해 9300만 달러의 육아 보조금 지원을 위한 일반기금 지원을 늘렸습니다.

정신위생: 실행예산은 시설 또는 커뮤니티 단지에 거주하는 사람들의 관리 감독을 강화하는 특별하고 근본적인 개혁안을 지원합니다. 또한 정신위생 기관의 책무를 개선하기 위한 투자를 단행하고 비영리 기관을 위한 지급 프로세스도 개혁하였습니다. 이 건의안으로 2012년-13년도 정신 위생 시스템 기금이 82억 달러가 마련되었습니다. 이는 연간 지출금이 8500만 달러 증가 또는 1.0% 증가를 나타냅니다.

치안: 실행예산은 지속적인 치안 활동 비용을 절감하기 위해 허리케인 아이린과 열대성 폭우 리(Lee)로 인해 복구 사업을 지원하는 한편 모든 범죄를 포함하는 DNA 데이터베이스 확충과 비상대응 및 대비 활동 개선을 포함하는 치안 활동 강화를 위해 핵심 사업을 추진합니다. 이 예산에는 뉴욕 거주민을 보호하기 위한 46억 달러가 포함되어 있습니다.

세입 활동 및 세제 개혁: 이 예산에는 새로운 또는 증액된 세금 또는 요금이 포함되어 있지 않습니다. 실행예산은 모든 사람들이 정당한 납세의무를 행사할 수 있도록 세금을 집행하고 법의 허점으로 빠져나갈 구멍을 봉쇄하는 조치를 제안하고 있습니다. 이 예산에는 고소득자의 새로운 과세 등급을 지정하고 58년 만에 중산층 뉴욕커의 세금을

최저 수준으로 경감하며 전반적인 세제 공평성을 증대시킨 12월에 제정된 공평 세금 개혁을 반영하여 2012년-13년 순세입 15억 달러가 포함되었습니다.

교통: 실행예산은 사업 및 경제 확대를 지원하기 위해 일자리를 창출하고 교통 시스템을 개선하는 New York Works 주 및 연방 자금으로 11억 6000만 달러를 새롭게 포함하는 뉴욕주 고속도로 및 교각 인프라시설에 전략적이고 강화된 투자를 단행합니다. New York Works 프로그램은 고속도로, 교각, 철도, 항공, 비-MTA 수송 및 DOT 설비를 포함해 2012년-13년에 거의 45억 달러에 이르는 총 DOT 기금 프로그램을 제공하기 위해 핵심 교통 기금에 대한 설비 투자와 건설을 강화할 것입니다. (Consolidated Highway Improvement Program)에 따른 지역 고속도로 및 교각 프로젝트 기금은 4억 280만 달러로 유지됩니다. MTA 기금 프로그램은 MTA의 222억 달러의 2010년-14년 프로그램 지원을 돕기 위해 여러 해 동안 새로운 뉴욕주 지원으로 7억 7000만 달러를 제공 받게 됩니다.

###

추가 뉴스는 웹사이트에 있습니다: www.governor.ny.gov
뉴욕주 | Executive Chamber | press.office@exec.ny.gov | 518.474.8418